

ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 29 декабря 2012 г. N 628-п

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2012 - 2017 ГОДЫ

Во исполнение [пункта 4](#) Указа Президента Российской Федерации от 01.06.2012 N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы", в целях формирования в Новосибирской области политики по улучшению положения детей Правительство Новосибирской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемую [Стратегию](#) действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы.

2. Министерству социального развития Новосибирской области (Пыхтин С.И.) во взаимодействии с министерством здравоохранения Новосибирской области (Кравченко О.В.), министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области (Никонов В.А.), министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области (Шмидт И.В.), министерством культуры Новосибирской области (Ярославцева Н.В.), департаментом физической культуры и спорта Новосибирской области (Братцев В.Г.), управлением по делам молодежи Новосибирской области (Пронькина В.В.) разработать и утвердить до 01.04.2013 план мероприятий по реализации [Стратегии](#) действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Новосибирской области Колончина К.В.

Губернатор Новосибирской области
В.А.ЮРЧЕНКО

Утверждена
постановлением
Правительства Новосибирской области
от 29.12.2012 N 628-п

СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2012 - 2017 ГОДЫ

I. Введение

Будущее Российской Федерации закладывается сегодня, и оно во многом зависит от той политики, которая реализуется в отношении детей.

Последнее десятилетие - это годы решения конкретных задач по формированию современной государственной политики в области детства. Создание дружественной, доброжелательной, комфортной среды, в которой дети чувствуют себя в безопасности, - приоритетные направления в том числе и региональной политики.

Равенство означает возможность для всех детей жить, развиваться и полностью реализовать свой потенциал без дискриминации и предубеждений. Такое толкование согласуется с [Конвенцией](#) о правах ребенка, которая гарантирует основополагающие права каждому ребенку, независимо от пола, религиозных верований, дохода, физических особенностей, места проживания или иного статуса.

Наиболее значимыми факторами, препятствующими осуществлению прав детей, являются бедность, отсутствие равенства и социальная исключенность. Недостаток материальных ресурсов ведет к ухудшению питания детей, распространению заболеваемости и инвалидности, способствует росту беспризорности и социального сиротства. Социальная исключенность проявляется в форме отсутствия у детей доступа к качественному здравоохранению и образованию, а также полноценному участию в общественной жизни.

Социальные расходы на деле являются социальными инвестициями, жизненно необходимыми для будущего страны.

Инвестирование в каждого ребенка - наилучший способ создать человеческий капитал, наиболее эффективная стратегия обеспечения равенства всех детей. В долгосрочной перспективе отдача таких вложений для всего общества будет многократной в плане инноваций и творческих возможностей, возникающих благодаря развитию человеческого потенциала, а также политической и социальной стабильности, снижению преступности и профилактике насилия, участию граждан в общественной и политической жизни.

Правительство Российской Федерации предпринимает меры, направленные на улучшение ситуации с правами ребенка.

2005 г. В Обращении Президента Российской Федерации к Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации и руководителям регионов была сформулирована программа приоритетных национальных проектов в области здравоохранения и образования, реализация которых началась с 2006 года.

2006 г. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию была сформулирована задача проведения эффективной демографической политики, целью которой было совершенствование ряда мер в области поддержки материнства и детства, в том числе стимулирования семейного устройства детей-сирот.

2007 г. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2007 N 172 "О федеральной целевой программе "Дети России" на 2007 - 2010 годы" утверждена федеральная целевая [программа](#) "Дети России"

на 2007 - 2010 годы.

2008 г. Создан Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на который возложена миссия сократить распространение социального неблагополучия детей и семей с детьми, стимулировать развитие эффективных форм и методов работы с нуждающимися в помощи семьями и детьми.

2009 г. Создан институт Уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ и аналогичные институты в субъектах Российской Федерации.

2010 г. Оглашено ежегодное Послание Президента РФ Федеральному Собранию, в котором поставлена задача формирования эффективной государственной политики в области детства.

1 июня 2012 года в целях формирования государственной политики по улучшению положения детей, руководствуясь [Конвенцией](#) о правах ребенка, Президент Российской Федерации подписал [Указ](#) от 01.06.2012 N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы".

Главная цель Национальной [стратегии](#) действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы - определить основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права.

Стратегия действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы принимает основные цель, принципы, задачи и направления реализации Национальной [стратегии](#) действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, конкретизируя их наиболее эффективным способом с учетом специфики социально-экономического развития Новосибирской области.

Главная цель - обеспечить реализацию Национальной [стратегии](#) действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы на территории Новосибирской области с учетом социально-экономических особенностей региона, сложившегося опыта и имеющихся ресурсов, опираясь на общепризнанные принципы и нормы международного права.

Ключевые принципы Стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы и механизмы их реализации.

1. Реализация основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье. В Новосибирской области должны создаваться условия для обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье, своевременного выявления их нарушений и организации профилактической помощи семье и ребенку, обеспечения адресной поддержки нуждающихся в ней семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а при необходимости - приниматься меры по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан.

2. Защита прав каждого ребенка. В Новосибирской области должна быть сформирована система, обеспечивающая реагирование на нарушение прав каждого ребенка без какой-либо дискриминации, включая диагностику ситуации, планирование и принятие необходимого комплекса мер по обеспечению соблюдения прав ребенка и восстановлению нарушенных прав; правовое просвещение; предоставление реабилитационной помощи каждому ребенку, ставшему жертвой жестокого обращения или преступных

посягательств.

3. Максимальная реализация потенциала каждого ребенка. В Новосибирской области должны создаваться условия для формирования достойной жизненной перспективы для каждого ребенка, его образования, воспитания и социализации, максимально возможной самореализации в социально позитивных видах деятельности.

4. Сбережение здоровья каждого ребенка. В Новосибирской области должны приниматься меры, направленные на формирование у семьи и детей потребности в здоровом образе жизни, всеобщую раннюю профилактику заболеваемости, внедрение здоровьесберегающих технологий во все сферы жизни ребенка, предоставление квалифицированной медицинской помощи в любых ситуациях.

5. Технологии помощи, ориентированные на развитие внутренних ресурсов семьи, удовлетворение потребностей ребенка и реализуемые при поддержке государства. В Новосибирской области необходимо шире внедрять эффективные технологии социальной работы, предполагающие опору на собственную активность людей, предоставление им возможности участвовать в решении своих проблем наряду со специалистами, поиск нестандартных экономических решений.

6. Особое внимание уязвимым категориям детей. В Новосибирской области во всех случаях особое и достаточное внимание должно быть уделено детям, относящимся к уязвимым категориям. Необходимо разрабатывать и внедрять формы работы с такими детьми, позволяющие преодолевать их социальную исключенность и способствующие реабилитации и полноценной интеграции в общество.

7. Обеспечение профессионализма и высокой квалификации при работе с каждым ребенком и его семьей. В Новосибирской области формирование и реализация политики в области детства должны основываться на использовании последних достижений науки, современных технологий, в том числе в социальной сфере. Необходимо обеспечить условия для качественной подготовки и регулярного повышения квалификации кадров во всех отраслях, так или иначе связанных с работой с детьми и их семьями.

8. Партнерство во имя ребенка. В Новосибирской области политика в области детства должна опираться на технологии социального партнерства, общественно-профессиональную экспертизу, реализовываться с участием бизнес-сообщества, посредством привлечения общественных организаций и международных партнеров к решению актуальных проблем, связанных с обеспечением и защитой прав и интересов детей. Необходимо принимать меры, направленные на формирование открытого рынка социальных услуг, создание системы общественного контроля в сфере обеспечения и защиты прав детей.

9. Расширение возможности доступа к культурным ценностям. В Новосибирской области необходимо сохранять и развивать сеть учреждений культуры, непосредственно работающих с детьми, создавать условия для выявления и поддержки одаренных детей, развивать новые формы работы

учреждений культуры и искусства с детьми и семьями с детьми.

Новосибирская область является регионом, где семейная политика стала одним из приоритетных направлений социальной политики.

Программа мер демографического развития Новосибирской области, долгосрочные целевые программы, решающие проблемы духовно-нравственного и патриотического воспитания, обеспечивающие поддержку одаренных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, сохранение здоровья детей, и другие, а также меры социальной поддержки семей, направленные на повышение рождаемости, являются основополагающими ресурсами для разработки Стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы и позволяют поэтапно реализовывать основные направления Национальной **стратегии**, конкретизируя их наиболее эффективным способом. Реализацию Стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы предусматривается осуществлять по следующим основным направлениям:

- семейная политика детствосбережения;
- доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей;
- здравоохранение, дружественное к детям и здоровый образ жизни;
- равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия;
- дети - участники реализации Национальной **стратегии** действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы.

Стратегия действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы имеет модульную структуру построения.

Каждое направление Стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы представлено следующими стандартными разделами:

1. Общая характеристика.
2. Анализ программно-целевых ресурсов.
3. Первоочередные меры и зона ближайшего развития.

Данные разделы могут быть интегрированы в соответствующие модули, которые позволяют рассматривать Стратегию действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы не в качестве декларации, а в качестве программного документа, обеспеченного финансовыми, нормативно-правовыми, программными, кадровыми и прочими ресурсами для запуска и реализации на этапе планирования превентивных и первоочередных мероприятий и управленческих действий.

Модульная структура Стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы позволяет осуществлять глубокий анализ наиболее эффективного использования имеющихся ресурсов, выявлять наиболее актуальные задачи и дефициты в сфере реализации политики в интересах детей, а также концентрироваться на

постановке и решении новых актуальных задач развития.

II. Семейная политика детствосбережения

1. Общая характеристика

В Новосибирской области численность детей от 0 до 18 лет на 01.01.2012 составляет около 470 тыс. человек.

В 2011 году в Новосибирской области сохранилась тенденция сокращения естественной убыли населения. Если в 2010 году главной причиной сокращения естественной убыли стало увеличение рождаемости, то в 2011 году - сокращение смертности населения.

Число рождений в 2011 году составило 34 955, что на 118 рождений (0,34%) меньше, чем за аналогичный период 2010 года.

Достижение естественного прироста населения возможно при увеличении числа детей, рожденных вторыми и последующими. Анализируя динамику распределения семей по количеству рожденных детей по Новосибирской области за 2009 - 2011 гг., следует отметить, что, несмотря на то, что большинство детей за рассматриваемый период составили первенцы (2011 год - 17913, или 50,5% от общего количества родившихся детей, в 2010 году - 19172, или 54,1%, в 2009 году - 19565, или 56,3%), продолжает увеличиваться количество детей, родившихся вторыми и последующими в семье.

В 2011 году число рожденных вторыми составило 12398 детей, или 34,9% от общего числа рождений (в 2010 году 12082, или 34,1%), в 2009 году - 11006, или 32%). Количество детей, родившихся третьими, в 2011 году также увеличилось по сравнению с предыдущими годами. В 2011 году их число составило 3188 детей (8,9%), в 2010 году - 2980 детей (8,5%), в 2009 году 2834 ребенка (8,2%). Количество семей, в которых в 2011 году было зарегистрировано четверо и более детей, составило 1205 (3,4%), в 2010 году - 1144, или 3,3%, в 2009 году - 1173 семьи, или 3,4%.

В Новосибирской области на учете в органах социальной защиты населения по состоянию на 01.01.2012 в качестве получателей льгот, предусмотренных для многодетных семей, состоят 14859 многодетных семей (в них - 49568 детей). Среди них 75% многодетных семей проживают в сельской местности, 25% - в городе Новосибирске.

1.1. Бедность среди семей с детьми

В 2011 году доля бедного населения Новосибирской области остается достаточно высокой: 17,4% населения области имеют среднедушевые доходы ниже величины **прожиточного минимума**. По сравнению с 2010 годом уровень бедности вырос на 0,7 процентного пункта, т.е. бедное население области увеличилось на 19,9 тыс. человек.

По-прежнему наиболее острой социальной проблемой является высокая

степень расслоения населения по уровню доходов. Наивысшие уровни риска и глубины бедности характерны для многодетных и неполных семей.

Из общей численности детского населения 141 993 ребенка проживают в семьях, состоящих на учете в органах социальной защиты населения в качестве малообеспеченных. Всего на 01.01.2012 на учете состояло 84 839 семей с детьми (на 01.01.2011 - 81 961; на 01.01.2010 - 80 517), из них:

- многодетные семьи - 13 528 (45,107 тыс. детей) (на 01.01.2011 - 11 858 (39 869 детей), на 01.01.2010 - 11 429 (38 655 детей);

- неполные семьи - 39 828 (57 918 детей) (на 01.01.2011 - 39 131 (54 452 детей), на 01.01.2010 - 38 464 (55 171 ребенок).

Анализ динамики потребительских цен на детские товары в 2009 - 2011 годах показал, что пик роста цен на данную группу товаров пришелся на 2009 год, что обусловлено общей тенденцией 2009 года - опережением роста цен на непродовольственные товары по сравнению с продовольственными. В 2011 году отмечено незначительное замедление динамики роста цен на детские товары и детское питание.

1.2. Безопасное и комфортное семейное окружение для детей

В 2011 году в области действовали 58 районных, городских комиссий по делам несовершеннолетних. За 2011 год проведено 1355 заседаний. Рассмотрено 1840 вопросов по профилактике правонарушений и защите прав детей, жалоб. Заслушано на заседаниях комиссий 881 должностное лицо. Рассмотрено 1124 вопроса о неисполнении родителями своих обязанностей. Рассмотрено 1143 жалобы, заявлений. Посещено членами комиссий учреждений с целью обследования условий содержания и воспитания 863 несовершеннолетних.

В случаях злостного уклонения от исполнения родительских обязанностей инспекторы по делам несовершеннолетних совместно со специалистами ведомств системы профилактики вынуждены выносить на обсуждение решение о применении крайней меры воздействия - лишении родительских прав. Всего в 2011 году подготовлено и направлено в органы опеки и попечительства 848 таких материалов, что на 19,6% ниже уровня 2010 года (1055). В 581 случае (68,5%) исковые заявления были удовлетворены судом (2010 г. - 703).

Сотрудниками органов внутренних дел в случаях угрозы жизни и здоровью детей экстренно были изъяты из неблагополучных семей 892 ребенка (- 19%), которые были жизнеустроены: в учреждения здравоохранения (488 детей) и социальные приюты (404 ребенка).

Одной из мер, применяемых сотрудниками ОВД для защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, является привлечение родителей к уголовной ответственности по [статье 156](#) Уголовного кодекса Российской Федерации. В 2011 году выявлено и зарегистрировано 316 фактов неисполнения обязанностей по воспитанию детей, из которых в 24% случаев, или по 36 фактам по данной [статье](#), возбуждены уголовные дела.

В 2011 году продолжена тенденция к увеличению охвата социальными услугами семей с детьми, в том числе в рамках первичной профилактики. Только службами, созданными при комплексных центрах социального обслуживания населения, помощь оказана более 35 тысячам семей с детьми. В 2010 году услугами было охвачено более 24 тыс. семей.

1.3. Профилактика изъятия ребенка из семьи, социального сиротства

Особое внимание социальные службы уделяют семьям, находящимся в социально опасном положении, семьям, в которых родители несовершеннолетних или их законные представители не выполняют свои обязанности по воспитанию детей или отрицательно влияют на их поведение, либо совершают в их отношении противоправные действия. На начало 2012 года на учете в органах социальной защиты состояло 4 878 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитывался 10 081 ребенок (01.01.2011 - 5 861 семья, детей - 11 984).

Специалистами участковой социальной службы (30 служб) предоставлены услуги более 34,5 тыс. семьям с детьми, из них около 5 тыс. семьям, находящимся в социально опасном положении. Остальные семьи были охвачены в рамках первичной профилактики (в 2010 году - около 24 тысяч семей, из них в рамках вторичной - около 3,2 тысячи семей).

Экстренную помощь специалистов выездной мобильной бригады (31 служба) получили 1 395 семей, еще 11,9 тыс. семей - плановую (в 2010 году - 1 166 и 7 510 семей соответственно). Всего службой совершено 3 118 плановых и 1 073 экстренных выездов.

В 2011 году благодаря деятельности специалистов участковой социальной службы, мобильных бригад, 1 072 семьи сняты с учета (в том числе профилактического) в органах социальной защиты в связи с улучшением и стабилизацией обстановки, еще в 1 800 семьях произошли положительные изменения (в 2010 году - 440 семей и 1 859 семей соответственно). В целом в 2011 году в 2 872 семьях ситуация изменилась в положительную сторону, в 2010 году - в 2 299 семьях. Проведение реабилитационных мероприятий по восстановлению семейного благополучия, созданию благоприятной обстановки для воспитания детей позволило вернуть в родные семьи после изъятия и реабилитации 224 ребенка (в 2010 году - 204 ребенка).

На 1 января 2012 г. 69 399 семьям с детьми предоставлено 2 млн. 456 тысяч 911 услуг. В специализированных учреждениях для несовершеннолетних получили реабилитационные услуги 3 216 несовершеннолетних, что на 17% больше, чем в 2010 году.

В 2011 году в связи с проведением профилактических мероприятий по предупреждению отказов от новорожденных детей учреждениями социальной защиты и здравоохранения, общественными организациями, занимающимися данной проблемой, сохранилась тенденция снижения числа

брошенных и отказных новорожденных детей в учреждениях родовспоможения Новосибирской области. Количество новорожденных, от которых отказались родители в медицинских учреждениях Новосибирской области, в 2011 году составило 131 ребенок, что на 67 детей меньше, чем в 2010 году (198 детей).

2. Анализ программно-целевых ресурсов

2.1. Меры, направленные на сокращение бедности среди семей с детьми

Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей

Деятельность по реализации комплекса мер по государственной поддержке семей с детьми является приоритетным направлением социально-экономической политики Новосибирской области. Наиболее важные направления реализации - расширение возможностей использования средств материнского (семейного) капитала, выплата пособий семьям с детьми в размерах, проиндексированных с учетом уровня инфляции, проведение комплекса мер, позволяющих расширить возможности трудоустройства женщин, имеющих малолетних детей, а также родителей детей-инвалидов, многодетных родителей, и др.

В 2011 году в ходе оказанной поддержки в полном объеме выполнены все социальные гарантии по предоставлению гражданам социальных выплат, пособий, компенсаций и других мер социальной поддержки. Среди них - областной материнский капитал в размере 100 тыс. рублей при рождении третьего ребенка, единовременная выплата в размере 6 тыс. рублей при рождении первого, 12 тыс. руб. - при рождении второго, 18 тыс. руб. - при рождении третьего ребенка. На различные социальные выплаты в 2011 году израсходовано 9,9 миллиарда рублей. На 2012 год на реализацию мер социальной поддержки и социальных выплат запланировано 10,4 миллиарда рублей.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Закон Новосибирской области "О социальной поддержке многодетных семей на территории Новосибирской области" принят 06.10.2010, а не 07.11.2010 и имеет номер 533-ОЗ, а не 533.

На протяжении последних 10 лет в Новосибирской области решалась системная задача по настройке программно-целевых инструментов и механизмов государственной поддержки многодетных семей как важнейшего института развития демографической политики. И в этом отношении достигнуты существенные результаты. Основные меры поддержки предоставляются в рамках [Закона](#) Новосибирской области от 07.11.2010 N

533 "О социальной поддержке многодетных семей на территории Новосибирской области".

Наиболее востребованной льготой у многодетных семей является возмещение затрат в размере 30% установленной платы за коммунальные услуги, а для семей, проживающих в домах с печным отоплением, от стоимости приобретаемого топлива. Дети в возрасте до 6 лет обеспечиваются по рецептам врачей бесплатным лекарством по мере обращения.

Предусмотрены меры поддержки школьников из многодетных семей. Это обеспечение детей школьной формой и учебниками из библиотечного школьного фонда, организация льготного питания в школьных столовых. В 2012 году денежные средства на компенсацию затрат на приобретение одежды для школьников из многодетных семей увеличены с 15 млн. рублей до 58 млн. рублей (по 2 тыс. на каждого школьника). В два раза увеличены затраты на приобретение учебников для детей из малообеспеченных и многодетных семей (с 15 млн. 142 тыс. рублей в 2011 г. до 30 млн. рублей в 2012 году).

Школьникам из многодетных семей обеспечено право бесплатного проезда на муниципальных маршрутах регулярного сообщения пассажирского автомобильного, электрического транспорта, а также на пригородных и межмуниципальных маршрутах регулярного сообщения пассажирского автомобильного транспорта на территории Новосибирской области. Один из родителей многодетной семьи с пятью и более детьми имеет право проезда на вышеуказанных видах транспорта без взимания платы на основании приобретаемого специального месячного проездного билета.

Детям из многодетных семей в первоочередном порядке предоставляются путевки в дошкольные образовательные учреждения (5 406 детей посещают детские дошкольные учреждения). В рамках реализации мер по социальной поддержке многодетных семей организовано бесплатное посещение детьми муниципальных парков культуры и отдыха, расположенных на территории области, в том числе Новосибирского зоопарка. Детям из многодетных семей предоставлялись бесплатные услуги муниципальными учреждениями дополнительного образования.

Социальная поддержка многодетных семей осуществлялась в 2011 году в рамках реализации ведомственной целевой программы "Социальная поддержка населения Новосибирской области на 2010 - 2012 годы", утвержденной приказом министерства социального развития Новосибирской области от 29.11.2011 N 879 "О ведомственной целевой программе "Социальная поддержка населения Новосибирской области на 2010 - 2012 годы":

- оказание единовременной материальной помощи в размере 5 тыс. рублей в связи с поступлением ребенка в первый класс (16 млн. 395 тыс. рублей, 2 800 детей) и 10 тыс. рублей при поступлении в вуз (3 млн. рублей, 300 человек);

- оказание материальной помощи в связи с трудной жизненной

ситуацией (1 млн. 880 тыс. рублей, 210 семей);

- приобретение путевок для детей в оздоровительные учреждения (20 млн. 359 тыс. рублей, путевки на оздоровление получили 2 019 детей).

Предусмотрена компенсация внесенной родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в размере 70% на 3-го и последующих детей.

Многодетным матерям, награжденным знаком отличия "За материнскую доблесть", предоставляется единовременная денежная выплата в размере 50,0 тыс. рублей и компенсация в размере 50% расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

В областной целевой **программе** "Дети Новосибирской области" на 2008 - 2012 годы, утвержденной постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 20.03.2008 N 49 "Об областной целевой программе "Дети Новосибирской области" на 2008 - 2012 годы", предусмотрено оказание материальной помощи на ремонт, строительство и приобретение жилья многодетным семьям, проживающим в сельской местности и воспитывающим пять и более детей. В 2011 году сумма материальной помощи составила 2 млн. 500 тыс. рублей.

В ходе реализации долгосрочной целевой **программы** "Обеспечение жильем молодых семей в Новосибирской области на 2011 - 2015 годы", утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 23.05.2011 N 215-п "О долгосрочной целевой программе "Обеспечение жильем молодых семей в Новосибирской области на 2011 - 2015 годы", молодым семьям предоставляются социальные выплаты, кредиты и займы на приобретение или строительство жилья.

В 2011 году в рамках целевой **программы** "Социальное развитие села до 2013 года", утвержденной постановлением Правительства РФ от 03.12.2002 N 858 "О Федеральной программе "Социальное развитие села до 2013 года", введено и приобретено для граждан, проживающих в сельской местности, 17,0 тыс. кв. метров жилья, в том числе для молодых семей и молодых специалистов - 8,5 тыс. кв. м. Улучшили свои жилищные условия 163 семьи, проживающие в сельской местности, в том числе 82 молодые семьи/молодых специалиста.

В рамках областной целевой **программы** "Дети Новосибирской области" на 2008 - 2012 годы, утвержденной постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 20.03.2008 N 49, в 2011 году освоено 91 614,2 тыс. рублей, в том числе:

- 33 342, 8 тыс. рублей - на оздоровление и отдых более 2 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- 18 516,1 тыс. рублей - на выплату ежемесячных дополнительных пособий гражданам, имеющим ребенка-инвалида, и дотаций на питание детям с онкологическими, гематологическими заболеваниями и инсулинозависимой формой сахарного диабета, ежемесячных стипендий Губернатора Новосибирской области одаренным детям-инвалидам.

Сумма расходов бюджета по отрасли "Здравоохранение", выделенных на оказание медицинской помощи детскому населению Новосибирской области, в 2011 году составила 3 881 600,0 тыс. рублей (в 2010 г. - 2 411 039,2 тыс. рублей, 2009 г. - 1 643 340,9 тыс. рублей).

В ходе реализации ведомственной целевой программы "Развитие образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов Новосибирской области на 2011 - 2013 годы", утвержденной приказом Минобрнауки Новосибирской области от 20.10.2010 N 1779 "Об утверждении ведомственной целевой программы "Развитие образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов Новосибирской области на 2011 - 2013 годы", в 2011 году освоено 39 100,8 тыс. руб.

2.2. Меры, направленные на формирование безопасного и комфортного семейного окружения для детей

Укрепление института семьи, поддержание престижа материнства и отцовства, развитие и сохранение семейных ценностей

Новосибирская область в течение многих лет является инициатором крупных социально значимых инициатив, направленных на укрепление института семьи, популяризацию семейных ценностей (Форум матерей Сибири, Международный форум социальных работников Сибири и Дальнего Востока, праздники семейных династий, издание книги "Лучшие семьи Новосибирской области", создание Совета отцов и многое др.)

В области реализуются мероприятия по повышению статуса многодетной семьи. Всего, начиная с 2008 года, знаком отличия награждены 608 многодетных матерей, родивших и воспитавших пять и более детей.

В целях поощрения плодотворной деятельности по воспитанию, защите и поддержке детей, укреплению института семьи в Новосибирской области постановлением Губернатора Новосибирской области от 13.09.2011 N 231 учрежден Почетный знак Губернатора Новосибирской области "За любовь и добродетель". Им награждаются родители (в том числе приемные) за достойное воспитание детей.

В целях реализации демографической политики, повышения культуры усыновления, пропаганды и совершенствования работы по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи усыновителей ежегодно в первое воскресенье декабря на территории Новосибирской области проводится День усыновления (постановление Правительства Новосибирской области от 20.09.2010 N 144-п "О проведении Дня усыновления в Новосибирской области").

В День семьи, любви и верности (8 августа) лучшим супружеским парам Новосибирской области, прожившим в браке более 25 лет, вручается общественная награда - медаль "За любовь и верность". В 2011 году такая награда была вручена 22 семейным парам.

В целях укрепления авторитета семьи, поощрения духовно-нравственного и патриотического воспитания, сохранения исторической преемственности поколений министерством социального развития Новосибирской области с 2006 года проводится областной конкурс "Семья Новосибирской области". Среди участников - лучшие семьи области. За период существования конкурса его участниками стали более 300 семей области.

Управлением по делам молодежи Новосибирской области совместно с Новосибирской региональной общественной организацией "Новые горизонты" осуществляется проведение семейного фестиваля "День отца", участие в котором в 2011 году приняли более 300 семей (свыше 1000 человек).

С целью привлечения внимания молодых людей и общественности к теме бережного отношения к семейным традициям и ценностям, созданию крепкой молодой семьи, проблемам современных семей, роли семьи в укреплении российского общества в рамках областного фестиваля семейных традиций "Родная семья" проведен областной семейный конкурс "Родная семья".

В числе ежегодных, самых многочисленных по количеству участников, мероприятия в рамках Международного дня семьи, Дня защиты детей, Дня семьи, любви и верности, Международного дня ребенка, Дня матери; акции "Доброе сердце", "Вдовы России", "Память о Великой Отечественной войне - в каждый дом", "Золотое сердце России"; сходы сельских женщин; областные съезды женщин - участниц Великой Отечественной войны и тружениц тыла; Рождественские встречи женщин - активистов общественного движения, многодетных матерей, работников социальной сферы; шоу-конкурс молодых супружеских пар "Формула любви". В рамках областной целевой программы "Дети Новосибирской области" на 2008 - 2012 годы, утвержденной постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 20.03.2008 N 49 "Об областной целевой программе "Дети Новосибирской области" на 2008 - 2012 годы", в 2011 году на проведение социально значимых мероприятий было направлено 759,5 тыс. рублей.

Организация распространения и внедрения передового опыта и современных технологий профилактической и реабилитационной работы с семьей и детьми

Мероприятия, направленные на повышение профессиональной грамотности и внедрение в работу сотрудников учреждений новых технологий реабилитации, в 2011 году реализовывались посредством проведения выездных семинаров.

На постоянной основе работает областное методическое объединение (приказ министерства социального развития Новосибирской области от 22.12.2010 N 399 "О создании методического объединения").

Инструментом выявления эффективных технологий по оказанию услуг

семье является участие социально ориентированных некоммерческих организаций и социальных учреждений в конкурсах социально значимых проектов Новосибирской области.

Формирование действенных механизмов выявления жестокого обращения и насилия в отношении женщин и детей и оказания им помощи

С целью профилактики жестокого обращения с детьми, профилактики социального сиротства на территории всех муниципальных образований области осуществляется деятельность по формированию ответственного родительства, повышению компетентности родителей в вопросах воспитания детей. Данная деятельность осуществляется и в рамках реализации просветительских и профилактических программ и проектов для различных категорий населения.

В рамках программы "Чужих детей не бывает" на территории двух муниципальных образований (город Бердск, Куйбышевский район) действуют кризисные отделения для женщин. Кризисные отделения оказывают услуги женщинам, попавшим в трудную жизненную ситуацию (подвергшимся психофизическому насилию, потерявшим родных и близких, одиноким матерям с несовершеннолетними детьми, несовершеннолетним матерям, женщинам, находящимся в состоянии развода, предразводной или послеразводной ситуации, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, женщинам, находящимся в конфликте с семьей, испытывающим трудности во взаимоотношениях с детьми, женщинам с детьми-инвалидами, химически зависимым женщинам).

Для реабилитации беременных женщин и матерей с новорожденными детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, сформирована команда специалистов в государственном бюджетном учреждении Новосибирской области "Областной центр социальной помощи семье и детям "Радуга", в которую вошли детский психолог, семейный психолог, врач-невролог, врач-нарколог, психотерапевт, детский врач-невропатолог, юрист. Обеспечена временная регистрация женщин по адресу этого учреждения, что позволяет женщинам своевременно оформить документы на детей и полагающиеся пособия по беременности и родам.

Большую работу по предотвращению случаев отказа от детей ведут общественные организации - городская общественная организация инвалидов "Общество "ДАУН СИНДРОМ", городская общественная организация "Семья и дети", Новосибирская городская общественная организация "Негосударственный центр поддержки семей с детьми".

Применение комплексного профессионального подхода, межсекторного взаимодействия в решении проблем семьи и детей способствовало предотвращению за время реализации программы "Чужих детей не бывает" 80 случаев социального сиротства (сохранение семьи посредством оказания помощи по преодолению трудной жизненной ситуации).

Важную роль в системе раннего выявления семейного неблагополучия и оказания помощи семье играют специалисты учреждений здравоохранения, которые выявляют несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении. Все выявленные социально неблагополучные семьи находятся на учете в поликлиниках по месту жительства.

Формирование полноценной системы подготовки и повышения квалификации специалистов, работающих с детьми и в интересах детей

Повышение квалификации специалистов учреждений социального обслуживания, служб сопровождения замещающих семей организовано на базе Новосибирского государственного педагогического университета, областного учебно-методического центра "Семья", государственного бюджетного учреждения Новосибирской области "Центр развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

В 2011 году министерством социального развития Новосибирской области организовано проведение 19 семинаров, участие в которых приняли около 550 человек.

В 2011 году в муниципальном казенном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования "Городской центр образования и здоровья "Магистр" в рамках образовательных модулей и курсов повышения квалификации более 100 сотрудников учреждений образования и социального обслуживания получили знания по организации работы с семьями и детьми. В 2012 году начата реализации программы "Сотрудничество дошкольного учреждения и семьи".

2.3. Меры, направленные на профилактику изъятия ребенка из семьи, социального сиротства

Совершенствование механизмов межведомственной координации в сфере профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с детьми и подростками, оказания помощи детям и подросткам, подвергшимся жестокому обращению

В 2011 году в рамках программы Новосибирской области "Чужих детей не бывает", одобренной распоряжением администрации Новосибирской области от 22.07.2009 N 297-ра "О программах "Чужих детей не бывает" и "Первые ступеньки к развитию", была продолжена реализация Консолидированной политики, основанной на принципах межсекторного и межведомственного партнерства. Данная политика предполагает организацию служб поддержки семьи, к работе в которых привлекаются специалисты учреждений социальной защиты, здравоохранения, образования, культуры и спорта, местное сообщество, что позволяет

обеспечить предоставление семье комплексной помощи.

Объединяющую функцию при организации работы по преодолению семейного неблагополучия на определенной территории выполняют совещательные органы по профилактике социального сиротства, организованные при главах сельских поселений муниципальных районов и главах администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

Работа с семьей осуществляется на основе единого плана, разработка которого осуществляется с привлечением представителей учреждений и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Для организации раннего выявления нарушений прав ребенка специалистами социальных служб проводится социальная паспортизация и социальное картирование, информационная и просветительская работа среди населения и специалистов органов и учреждений системы профилактики.

Обеспечение беспрепятственного доступа семей с детьми к необходимым социальным услугам

Профилактикой социального сиротства, решением вопросов организации социальной адаптации и реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказанием им экстренной социальной помощи занимаются учреждения социального обслуживания. Это 15 специализированных учреждений (отделений) для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, 43 комплексных центра социального обслуживания населения и 4 центра социальной помощи семье и детям (на базе которых действуют 25 отделений профилактики безнадзорности несовершеннолетних; 11 отделений помощи семье и детям; 15 отделений психолого-педагогической деятельности). В каждом муниципальном образовании введены ставки социальных работников, занимающихся проблемами семьи.

Службы, созданные в рамках программы "Чужих детей не бывает", одобренной распоряжением администрации Новосибирской области от 22.07.2009 N 297-ра "О программах "Чужих детей не бывает" и "Первые ступеньки к развитию", влились в уже действующую структуру учреждений и усилили профилактический компонент. Это:

- 30 социальных участковых служб;
- 31 выездная мобильная бригада;
- 20 служб психолого-педагогического, социального и юридического сопровождения замещающих семей и "Школ приемных родителей";
- 13 служб психологической помощи семьям с детьми, находящимся в состоянии развода;
- 7 служб "Телефон доверия";
- в рамках общенациональной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми на базе пяти учреждений работает Единый анонимный

телефон доверия для детей;

- 2 кризисных отделения для женщин;
- службы медико-психологической и социально-правовой помощи юным беременным женщинам и матерям из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- кризисные службы помощи семьям, утратившим социальный статус вследствие экономического кризиса;
- службы мобильной социальной психологической помощи по ранней профилактике сиротства для решения проблем попавших в трудную жизненную ситуацию беременных женщин и женщин с новорожденными детьми;
- отделения реабилитации детей раннего возраста с ограничениями здоровья;
- службы по дистанционному и выездному патронированию семей, воспитывающих детей-инвалидов, проживающих в отдаленных населенных пунктах;
- службы по лечению лиц, страдающих алкогольной зависимостью, в семьях с детьми.

Приоритетным направлением деятельности специализированных учреждений для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, комплексных центров социального обслуживания населения является обеспечение условий для проживания ребенка в родной семье. В случае временного помещения ребенка в учреждение на период преодоления семьей трудной жизненной ситуации реабилитационная работа ведется с ребенком и семьей одновременно по индивидуальным реабилитационным программам.

Эффективной формой социальной работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, остается социальный патронаж, который осуществляют специалисты отделений комплексных центров социального обслуживания населения - отделений профилактики безнадзорности, помощи семье и детям, психолого-педагогической помощи семье и детям, а также участковые специалисты, узкие специалисты, осуществляющие свою деятельность в рамках выездной мобильной бригады. Они организуют постоянный социальный надзор, регулярные посещения семей на дому для оказания им различных видов помощи.

Лечебно-профилактические учреждения города и области круглосуточно осуществляют прием, лечение, диагностику беспризорных и безнадзорных детей; медицинское обследование несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или законных представителей, и подготовку рекомендаций по их устройству с учетом состояния здоровья.

Разработка, внедрение инновационных технологий, направленных на решение проблем детей и семей с детьми, профилактику социального сиротства

В работе учреждений реабилитации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, используются следующие технологии:

- Иппотерапия - в рамках сотрудничества государственного бюджетного учреждения Новосибирской области "Социально-реабилитационный центр "Виктория" и конного клуба "Серебряная подкова".

- "Социальная гостиница для беременных женщин и матерей с детьми до момента достижения ими возраста 1,5 лет" предназначена для беременных женщин и матерей с детьми (на 20 человек) на базе государственного бюджетного учреждения Новосибирской области "Областной центр социальной помощи семье и детям "Радуга".

- "Социальная гостиница для граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации "Семья", для временного проживания (до 3 месяцев) семей с детьми старшего возраста (на 30 человек) на базе государственного бюджетного учреждения Новосибирской области "Областной центр социальной помощи семье и детям "Радуга".

- Служба мобильной социальной психологической помощи по ранней профилактике сиротства создана на базе городской общественной организации инвалидов "Общество "ДАУН СИНДРОМ". Она обеспечивает решение проблем попавших в трудную жизненную ситуацию беременных женщин и женщин с новорожденными детьми, в том числе с генетическими аномалиями, пороками развития.

- Кризисная служба для семей, утративших социальный статус в результате экономического кризиса, действует на базе благотворительного фонда "Дети России - Будущее Мира" и негосударственного образовательного учреждения "Приют Святого Николая".

- Проект "Вместе с мамой" для матерей с несовершеннолетними детьми на базе государственного бюджетного учреждения Новосибирской области "Областной центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей".

- Сеть социальных контактов - использование ближайшего окружения семьи/ребенка при организации процесса реабилитации.

- Работа со случаем - технология организации процесса реабилитации семьи или/и ребенка, находящегося в социально опасном положении.

3. Первоочередные меры и зона ближайшего развития

3.1. Первоочередные меры, предусмотренные Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, обязательные к региональному воплощению

Разработка и утверждение стандартов минимальных гарантий доступа к доходам и социальным услугам, определяющих основные показатели качества жизни детей, включая минимальный гарантированный доход, гарантированное социальное жилье, семейный отдых и качество питания.

Формирование региональной законодательной базы для реформирования организации работы органов опеки и попечительства по защите прав детей.

Совершенствование правовых механизмов, обеспечивающих возможность участия обоих родителей в воспитании ребенка при раздельном проживании.

Оптимизация полномочий государственных органов по защите прав детей, нормативное закрепление порядка межведомственного взаимодействия по предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей.

Содействие реализации в субъектах Российской Федерации глобальной инициативы Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) "Города, доброжелательные к детям".

Создание и распространение информации о правах ребенка, адаптированной для детей, родителей, учителей, специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, через средства массовой информации, сеть Интернет, организации и учреждения для детей.

Модернизация государственного статистического наблюдения в сфере защиты семьи, материнства и детства.

Формирование системы мониторинга и статистического учета для оценки эффективности семейной и социальной политики в сфере материнства и детства.

3.2. Первоочередные меры, выявленные на основании первичного анализа ресурсной базы Стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы

Ниже указаны первоочередные меры, обозначенные в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы и в настоящий момент не подкрепленные либо слабо подкрепленные имеющимися законодательными, нормативно-правовыми и программно-целевыми ресурсами Новосибирской области по направлению "Семейная политика детствосбережения".

Меры, направленные на сокращение бедности среди семей с детьми

Разработка и принятие индикаторов (показателей), характеризующих качество жизни семей с детьми.

Разработка и принятие минимальных государственных гарантий в области доходов и социальных услуг, определяющих основные показатели качества жизни семей с детьми.

Государственная поддержка многодетных и малообеспеченных семей с детьми.

Расширение перечня мер социальной поддержки семьям, воспитывающим детей-инвалидов.

Изучение и подготовка предложений по совершенствованию системы налоговых вычетов для семей с детьми.

Разработка мер по обеспечению регулярности выплат алиментов, достаточных для содержания детей, в том числе посредством создания государственного алиментного фонда и его представительства в Новосибирской области.

Меры, направленные на формирование безопасного и комфортного семейного окружения для детей

Разработка и реализация программ и мероприятий, направленных на популяризацию в обществе семейных ценностей, укрепление духовно-нравственных ценностей института семьи и повышение общественного престижа семейного образа жизни.

Стимулирование создания произведений культуры и искусства, способствующих воспитанию семейных ценностей, повышению статуса родительства, материнства, отцовства, позитивного имиджа семьи через организацию областных конкурсов.

Совершенствование системы управления, а также оптимизация нормативно-правовой базы, обеспечивающие эффективную поддержку, развитие и укрепление института семьи в Новосибирской области.

Разработка и утверждение критериев оценки, характеризующих понятия "угроза жизни и здоровью ребенка", "жестокое обращение с детьми".

Разработка и нормативное закрепление стандартов оказания специализированных профилактических услуг по предотвращению жестокого обращения с детьми, преодолению семейного неблагополучия и социального сиротства, реабилитационной помощи детям (их семьям), пострадавшим от жестокого обращения.

Обеспечение внедрения и распространения современных технологий профилактической и реабилитационной работы с семьей и детьми посредством создания системы регионального ресурсного центра и связанных с ним ресурсных площадок по внедрению и тиражированию новых практик предоставления социальных услуг детям и семьям с детьми.

Распространение и внедрение передового опыта по профилактике жестокого обращения с детьми и реабилитации пострадавших детей в сфере детской безнадзорности, наркомании, алкоголизма, проституции, девиантного поведения.

Повышение доступности услуг для семей с детьми за счет активного развития и поддержки сектора социальных предпринимателей и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Закрепление порядка межведомственного взаимодействия в деятельности по защите прав детей. Формирование регламентов и действенных механизмов раннего выявления жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи с участием учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания.

Формирование полноценной системы подготовки и повышения

квалификации специалистов, работающих с детьми и в интересах детей.

Меры, направленные на профилактику изъятия ребенка из семьи, социального сиротства

Определение полномочий государственных органов по защите прав детей: разработка регламентов и нормативно-правовой базы по организации межведомственного взаимодействия и надлежащей координации деятельности всех служб в сфере реабилитации семьи. Формирование на этой основе эффективной системы раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и комплексной работы с ними для предотвращения распада семьи и лишения родителей родительских прав (при участии органов социальной защиты населения, образования, здравоохранения, служб занятости, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства).

Разработка регламентов и нормативно-правовой базы для обеспечения беспрепятственного доступа семей с детьми к необходимым социальным услугам. Расширение на этой основе спектра и количества служб социального сопровождения семей, входящих в группу риска, участковых социальных служб, мобильных бригад, кризисных центров для детей, пострадавших от жестокого обращения, и кризисных центров для матерей с детьми (в целях осуществления работы с ними по предотвращению отказа от ребенка), кризисных центров для отцов.

Разработка механизма и инструментария для повсеместного внедрения эффективных технологий реабилитации социально неблагополучных семей с детьми.

Разработка нормативно-правовой основы, обеспечивающей внедрение системы профилактики отказов от детей при рождении и (или) помещении в медицинские учреждения, особенно в случаях выявления у ребенка нарушений развития и несовершеннолетия матерей.

Развитие услуг по формированию родительской компетентности и профилактике семейных трудностей в кризисные периоды жизненного цикла семьи, развитие системы ранней комплексной помощи семьям с детьми раннего возраста.

3.3. Зона ближайшего развития системы социальной поддержки семей с детьми

Разработка системы критериев оценки результатов, качества и эффективности, а также введение системы постоянного анализа деятельности органов и организаций по реализации семейной политики.

Совершенствование механизмов учета мнения граждан, широкого обсуждения проектов нормативно-правовых актов в области семейной политики.

Обеспечение эффективной деятельности субъектов социального

партнерства, вовлеченных в процесс реализации семейной политики, в целях расширения ресурсных возможностей решения проблем семьи, регламентация и совершенствование деятельности координирующих коллегиальных органов.

Совершенствование системы материального и нематериального стимулирования сотрудников социальных служб.

Совершенствование у руководителей всех уровней управленческих умений и навыков и управленческой культуры в целом, формирование организационной культуры, способствующей достижению высоких стандартов качества и эффективности деятельности специалистов, принимающих участие в реализации семейной политики.

Создание единого информационного пространства Новосибирской области в сфере семейной политики, объединяющего информационные ресурсы субъектов семейной политики, направленного на предоставление жителям Новосибирской области широкого спектра информационных сервисов, свободного доступа к информации по вопросам реализации семейной политики.

III. Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей

1. Общая характеристика

Меры, направленные на обеспечение доступности и качества образования

Дошкольное образование.

Всего в Новосибирской области функционируют 1023 учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, по состоянию на 01.01.2012 проживают 181,5 тысячи детей дошкольного возраста от 1 года до 7 лет. Из них 108,8 тысячи детей посещают образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, что составляет 59,9%. Увеличивается общее количество детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения. Одновременно с этим растет количество детей, состоящих на учете для определения в дошкольные учреждения.

Темп роста очереди начал снижаться: с 1,6 в 2010 году до 1,2 в 2011 году. В декабре 2011 года в очереди находились 68679 детей.

Доступность дошкольного образования характеризуется следующими показателями:

- охват дошкольным образованием детей в возрасте 1 - 6 лет;
- количество мест на 1000 детей в возрасте 1 - 6 лет;
- доля детей в возрасте 1 - 6 лет, стоящих в очереди на получение места в дошкольные образовательные учреждения.

В городской местности доступность дошкольного образования

традиционно выше, чем в сельской. В целом в 2011 году в Новосибирской области на 1000 детей в возрасте 1 - 6 лет приходилось 532 места. При этом родители детей дошкольного возраста, проживающие в городской местности, имеют больше альтернативных возможностей для развития и социализации детей. В связи с этим значимость дошкольного образования в последующем обучении детей в школе в сельской местности значительно выше, чем в городской.

Общее образование.

Система общего образования Новосибирской области насчитывает 1081 общеобразовательное учреждение, из них 65% расположены в сельской местности.

На 1 сентября 2011 г. в общеобразовательных учреждениях Новосибирской области обучалось 260657 человек (из них 74% - в сельской местности, 26% - в городской). С 2009 года сохраняется тенденция увеличения количества обучающихся. Темп роста остался на уровне.

Не обучаются по причине болезни, пр. причинам 499 детей.

Изменения сети учреждений общего образования (объединение, укрупнение школ), происходящие в последние годы, связаны с необходимостью повышения эффективности расходования бюджетных средств. В 2011 году в Новосибирской области продолжилось уменьшение количества учреждений общего образования. Динамика изменения сети и типология учреждений общего образования Новосибирской области:

Тип и вид образовательных учреждений (ОУ)	Количество учреждений, ед.				
	2007/08	2008/09	2009/2010	2010/11	2011/12
Начальные	17	17	10	8	7
Начальная школа - детский сад	20	12	10	9	8
Основные	264	247	237	236	229
Средние	773	764	754	749	746
в том числе:					
интернаты	12	10	10	11	11
гимназии	20	19	20	20	21
лицей	21	21	20	22	23
Средние образовательные школы (СОШ) с угл. изучением предметов	77	95	19	20	20
Кадетские	1	1	2	2	3
Специальные коррекционные ОУ	31	31	31	31	31
Центр диагностики и консультирования	не учитывался			1	1
Вечерние	50	47	46	44	43
Всего ОУ	1155	1118	1088	1078	1065
Негосударственные	16	15	14	14	16
Итого	1171	1133	1102	1092	1081

Сеть общеобразовательных учреждений Новосибирской области на сегодняшний день позволяет удовлетворить различные потребности участников образовательного процесса.

Начальное и среднее профессиональное образование.

В 2011 году с целью усиления системности и комплексности в подходах к решению задач обеспечения эффективной занятости населения области, приведения в соответствие потребностям экономики области количественной и профессионально-квалификационной структуры трудовых ресурсов создано министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области, объединяющее государственные казенные учреждения Новосибирской области центры занятости населения (далее - центры занятости населения) и 28 образовательных учреждений начального профессионального образования, 33 учреждения среднего профессионального образования, 2 учреждения дополнительного образования, 2 учреждения дополнительного профессионального образования.

В рамках модернизации системы профессионального образования трансформируется структура образовательных учреждений: развивается филиальная сеть, создаются межрайонные базовые образовательные площадки, изменяется статус учреждений.

Сегодня в Новосибирской области действуют 16 ресурсных центров, на базе которых ведется подготовка (переподготовка) рабочих кадров и специалистов для предприятий и организаций дорожно-строительной отрасли, железнодорожного транспорта, общественного питания, жилищно-коммунального хозяйства и строительства, связи, книгоиздательства и полиграфического производства, легкой промышленности и сервиса, металлургии, металлообработки и сварочного производства, машиностроения и металлообработки, литейного производства, авиастроения, химических технологий и машиностроительной отрасли.

В 2012 году сформировано 5 отраслевых советов, основной задачей которых является анализ перспектив развития отраслей, изменения профессионально-квалификационной структуры и объемов подготовки рабочих кадров и специалистов для промышленности Новосибирской области в соответствии с социально-экономическим развитием региона и организаций.

Совместно с работодателями сельскохозяйственной отрасли подписано соглашение о создании Консорциума "Научно-образовательный Агропроизводственный кластер Новосибирской области". Кластер объединяет образовательные учреждения, научных, производственных и других стратегических партнеров различных форм собственности, сохраняющих статус юридических лиц, для подготовки высококвалифицированных специалистов, повышения конкурентоспособности агропромышленного комплекса Новосибирской области с учетом реальных потребностей и перспектив развития региона и России в целом.

В 2011 году разработана долгосрочная целевая [программа](#) "Комплексная региональная программа развития профессионального образования на 2011 -

2015 годы", одобрена Законодательным Собранием Новосибирской области и утверждена постановлением Правительства области от 01.07.2011 N 283-п "О долгосрочной целевой программе "Комплексная региональная программа развития профессионального образования на 2011 - 2015 годы". Целью программы является создание эффективной системы профессионального образования, обеспечивающей сферу производства и услуг Новосибирской области высококвалифицированными специалистами и рабочими кадрами.

По состоянию на 01.09.2012 на модернизацию профессионального образования области в рамках реализации долгосрочной целевой программы выделено: из средств образовательных учреждений 13,2 млн. руб., из средств работодателей 24,2 млн. рублей, а также 143,3 млн. рублей выделено из областного бюджета, в том числе на:

- создание специализированных отраслевых и многопрофильных центров подготовки квалифицированных кадров;
- создание на базе учреждений профессионального образования отраслевых ресурсных центров профессионального образования;
- обновление учебно-лабораторного, диагностического и учебно-производственного оборудования;
- обновление учебной литературы в библиотеках учреждений профессионального образования (приобретены учебники по общеобразовательным и специальным дисциплинам, в том числе электронные);
- оснащение учреждений профессионального образования спортивным инвентарем (приобретены спортивные принадлежности, электронные тир, лыжи и т.п.);
- обновление учебной мебели учреждений профессионального образования;
- развитие инфраструктуры общежитий учреждений профессионального образования (модернизация электрических, сантехнических сетей, оборудование комнат гигиены, прачечных, кухонь);
- обновление компьютерного парка в учреждениях профессионального образования (в т.ч. базовые площадки, филиалы);
- приобретение комплектов мультимедийного оборудования для учреждений профессионального образования;
- приобретен автобус для перевозки обучающихся;
- организована рекламная кампания, направленная на формирование положительного имиджа рабочих профессий/специальностей.

В соответствии с приказом министерства труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области от 20.06.2012 N 538 "Об утверждении ведомственной целевой программы "Развитие политехнической и агротехнической школ в Новосибирской области на 2012 - 2014 годы", а также в целях создания эффективной системы интеграции и сетевого взаимодействия общеобразовательных учреждений и учреждений профессионального образования в реализации программ профессиональной подготовки специалистов для современного производства утверждена

ведомственная целевая программа "Развитие политехнической и агротехнической школ в Новосибирской области на 2012 - 2014 годы".

Министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области организует конкурсы профессионального мастерства среди обучающихся и мастеров производственного обучения образовательных учреждений профессионального образования, а также среди рабочих промышленных предприятий по различным профессиям. Подобные конкурсы проводятся ежегодно с целью пропаганды рабочих специальностей и привлечения к ним внимания молодежи, а также определения качества подготовки кадров, развития творческих способностей у учащихся и стремления повысить свой профессионализм. В 2012 году двое учащихся заняли первые места на Всероссийских олимпиадах профессионального мастерства: учащийся ГБОУ НПО НСО "Профессиональное училище N 1" Кириков Степан Сергеевич по профессии "Маляр. Штукатур" и студент ГБОУ СПО НСО "Новосибирский авиационный технический колледж" Мелешко Вадим Петрович по специальности "Производство летательных аппаратов". Победители всероссийских конкурсов награждаются премиями для поддержки талантливой молодежи в рамках реализации приоритетного национального проекта в сфере "Образование".

С 1 января 2012 года увеличена на 20% стипендия для обучающихся и студентов государственных бюджетных и автономных образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования Новосибирской области. Государственные академические стипендии увеличены с 500 до 600 рублей, стипендия назначается: всем обучающимся учреждений начального профессионального образования и студентам учреждений среднего профессионального образования, обучающимся по очной форме, в зависимости от успехов в учебе. Государственные социальные стипендии увеличены с 750 рублей до 900 рублей, стипендия назначается обучающимся и студентам, нуждающимся в социальной поддержке.

Ежегодно 65 учащимся образовательных учреждений начального профессионального образования и 54 студентам среднего профессионального образования очной формы обучения, добившимся высоких результатов в учебной, научно-технической и творческой деятельности, выплачивается стипендия Губернатора Новосибирской области. Размер стипендии для образовательных учреждений начального профессионального образования составил 500 рублей, для учреждений среднего профессионального образования - 1075 рублей.

Учреждено 700 стипендий Правительства Новосибирской области для учащихся и студентов государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования Новосибирской области, обучающихся по профессиям и специальностям, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Новосибирской области, присуждаемых ежегодно сроком на один календарный год, в размере 1875 рублей в месяц каждая.

С 1 января 2012 года 39 студентам, обучающимся по программам среднего профессионального образования, и 9 учащимся, обучающимся по программам начального профессионального образования назначена стипендия Правительства Российской Федерации для обучающихся по образовательным программам начального профессионального и среднего профессионального образования, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации, в размере 2 тысячи рублей ежемесячно для учащихся начального профессионального образования и 4 тысячи рублей ежемесячно для студентов среднего профессионального образования.

В 2012 году учреждена дополнительная стипендиальная поддержка лучших учащихся в рамках реализации долгосрочной целевой программы "Комплексная региональная программа развития профессионального образования на 2011 - 2015 годы". Выплачено 695 единовременных стипендий в размере 5 180 рублей.

Обеспечение развития способностей каждого ученика,
доступности для каждого старшеклассника выбора профилей
обучения, соответствующих его склонностям и жизненным планам

В 2010-2011 учебном году в 19 общеобразовательных учреждениях Новосибирской области были сформированы специализированные десятые классы. Обучающиеся специализированных классов углубленно изучают математику, физику, химию, ведут исследовательскую и экспериментальную деятельность.

За три года реализации проекта количество специализированных классов увеличилось с 23 до 110 в 2012 году, общеобразовательных учреждений с 19 до 41. Для обеспечения условий обучения в специализированных классах в определен повышенный норматив финансирования - в 2012 году на одного ученика 91,532 тыс. руб., превышающий общий норматив в 3,5 раза. В 2010, 2011 году на каждый класс из областного бюджета выделен 1 млн. руб. на приобретение учебного и лабораторного оборудования.

Одним из показателей работы специализированных классов являются результаты участия обучающихся в едином государственном экзамене (далее - ЕГЭ).

Дополнительный анализ результатов ЕГЭ выпускников специализированных классов показал, что:

- на выбор предметов выпускниками специализированных классов значимое влияние оказывает профиль обучения;
- процент выпускников специализированных классов, сдавших оба обязательных экзамена с результатом 70 и более баллов, превышает аналогичный показатель по Новосибирской области в среднем на 17 процентных пунктов;
- выпускники специализированных классов показывают более высокие средние баллы по профильным предметам;

- средний балл по профильным предметам выпускников специализированных классов превышает аналогичные показатели по Новосибирской области и кластеру, а также средний балл выпускников общеобразовательных классов;

- независимо от профиля обучения, выпускники специализированных классов показывают высокие результаты по информатике и информационно-коммуникационным технологиям, русскому языку.

Министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области и его подведомственными учреждениями - государственными казенными учреждениями Новосибирской области центрами занятости населения проводится планомерная работа по профессиональной ориентации и социальной адаптации молодежи. Разработана и успешно действует ведомственная целевая [программа](#) "Совершенствование профориентационной работы с молодежью и вовлечение ее в трудовую деятельность Новосибирской области в 2011 - 2013 годах" (далее - Программа), утвержденная приказом министерства труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области от 03.05.2011 N 230. [Порядок](#) финансирования мероприятий [Программы](#) утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 06.02.2012 N 52-п "Об утверждении Порядка финансирования мероприятий ведомственной целевой программы "Совершенствование профориентационной работы с молодежью и вовлечение ее в трудовую деятельность Новосибирской области в 2011 - 2013 годах". Центрами занятости населения совместно с образовательными учреждениями начального и среднего профессионального обучения организуются мероприятия для несовершеннолетних граждан с целью пропаганды рабочих профессий ("Рассказы о рабочих профессиях", "Мир профессий", "Твоя будущая профессия", "Какая моя профессия?", "В мире профессий" и т.д.).

На встречах с учащимися дается информация о профессиях, востребованных на рынке труда Новосибирской области, и об образовательных учреждениях, где можно получить необходимое профессиональное образование, рекомендуется составлять индивидуальный план получения профессионального образования. Проводится профориентационная работа и с родителями учащихся выпускных классов общеобразовательных учреждений. Совместно с работниками центров занятости населения организуются родительские собрания на тему "Роль родителей в профессиональном самоопределении детей", даются индивидуальные консультации по вопросам выбора их детьми профессии. Родителям предоставляется информация о рынке труда, об образовательных учреждениях профессионального образования, статистика трудоустройства выпускников образовательных учреждений профессионального образования.

При оказании государственной услуги по профессиональной ориентации центры занятости населения взаимодействуют с различными структурами: комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, отделами по делам молодежи, управлениями социальной защиты населения

муниципальных районов и городских округов, учреждениями профессионального образования, студиями местного телевидения.

Работниками центров занятости населения проводятся мероприятия по профессиональной ориентации, открытые уроки, беседы в рамках Всероссийской межведомственной операции "Подросток" с целью привлечения школьников к занятости в свободное от учебы время. Услуги по профориентации получают и неблагополучные подростки, состоящие на учете в органах внутренних дел, условно осужденные, отбывающие наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Так, центр занятости населения города Новосибирска оказывает государственную услугу по профессиональной ориентации несовершеннолетним гражданам - воспитанникам федерального государственного учреждения "Новосибирская воспитательная колония Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Новосибирской области".

Кроме того, в целях оказания комплексной квалифицированной помощи молодежи по вопросам профориентации, психологической поддержки и социальной адаптации на рынке труда, содействия формированию индивидуальной карьеры молодого человека на основе системного карьерного ориентирования развернута работа подведомственного министерству труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области государственного автономного учреждения Новосибирской области "Центр развития профессиональной карьеры" (далее - ЦРПК). Деятельность ЦРПК направлена как на выпускников, так и на старшекурсников учреждений профессионального образования. В учреждении проводятся мероприятия по профориентационному консультированию, информированию, тренинги по различным темам (например, "Построение образа профессионального будущего", "Искусство самопрезентации", "Управление стрессом", "Навыки прохождения собеседования"), профориентационные игры и практикумы по планированию профессиональной карьеры, оказывается помощь в составлении резюме молодых специалистов, которые размещены на различных специализированных интернет-сайтах. Мероприятия в ЦРПК проводятся как в групповой форме с выездом в учреждения профессионального образования, так и в индивидуальной форме.

Внедрение современных технологий контроля организации
и результатов проведения экзаменов с использованием
информационно-коммуникационных технологий,
внедрение электронных, устных и других
новых форм оценки знаний обучающихся

Доля золотых медалистов среди участников ЕГЭ Новосибирской области возросла до 4,6% (3,5% в 2011 г.) в основном за счет увеличения доли медалистов в административных районах г. Новосибирска и городских округах Новосибирской области. Более трети медалистов в административных районах г. Новосибирска и городских округах набрали 90

и более баллов хотя бы по одному из предметов. В 2012 году возросла доля золотых медалистов НСО, показавших по обязательным предметам результат ниже среднего по Российской Федерации. Около 16% золотых медалистов показали по всем предметам по выбору результат ниже среднего по Новосибирской области.

Разница между максимальным и минимальным средними баллами ЕГЭ с учетом всех предметов составила 46 баллов (в 2011 г. - 44 балла). По сравнению с 2011 годом поднялись верхняя и нижняя границы диапазона среднего балла. В 2012 году в 533 образовательных учреждениях средний балл ЕГЭ с учетом всех предметов ниже среднего по Новосибирской области, что на 20 в образовательных учреждениях больше, чем в 2011 г.

Предоставление детям качественной психологической и
коррекционно-педагогической помощи в образовательных
учреждениях, создание системы психолого-педагогической
поддержки семьи и повышения педагогической
компетентности родителей

Основным системообразующим компонентом службы психолого-педагогического, медико-социального сопровождения образования Новосибирской области является государственное бюджетное образовательное учреждение для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, Новосибирской области "Областной центр диагностики и консультирования" (далее - ГБОУ НСО ОЦДК), имеющее 6 территориально обособленных филиалов в муниципальных территориях области, в 2012 - 2013 годах планируется открыть еще 4 филиала ГБОУ НСО ОЦДК. В 2012 году ГБОУ НСО ОЦДК стал федеральной стажировочной площадкой по направлению "Распространение в Новосибирской области моделей развития системы психолого-педагогического и медико-социального сопровождения обучающихся". В рамках Федеральной целевой программы развития образования 2011 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 N 61 "О Федеральной целевой программе развития образования 2011 - 2015 годы", выделены Правительством Российской Федерации и Правительством Новосибирской области субсидии на поддержку реализации мероприятий по направлениям: "достижение во всех субъектах Российской Федерации стратегических ориентиров национальной образовательной инициативы "Наша новая школа" и "распространение на всей территории Российской Федерации современных моделей успешной социализации детей".

Для обеспечения доступной и качественной помощи участникам образовательного процесса (детям, родителям/законным представителям, педагогическим работникам) функционирует 5 муниципальных психолого-педагогических, медико-социальных центров. Развивается сеть психолого-медико-педагогических консилиумов в образовательных учреждениях: в

2010 году психолого-медико-педагогические комиссии работали в 51% образовательных учреждений, в 2011 году - в 71%. С целью обеспечения прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов на специальные условия получения образования ведется активная работа по развитию сети психолого-медико-педагогических комиссий (далее - ПМПК). В 2009 году на территории области действовало 29 ПМПК, в 2011 году функционирует 34 ПМПК, 39% из них действуют на постоянной основе.

Меры, направленные на поиск и поддержку талантливых детей и молодежи

Поддержка и развитие образовательных учреждений, специализирующихся на работе с одаренными детьми

В системе общего образования по образовательным программам, ориентированным на создание условий для развития интеллектуальной, предметной одаренности, сегодня работают: 21 гимназия, 23 лицея, 20 школ с углубленным изучением предметов (из них - 31 общеобразовательное учреждение со специализированными классами математического и естественно-научного направлений), Специализированный учебно-научный центр Новосибирского государственного университета (ранее - физико-математическая школа).

Система начального, среднего и высшего профессионального образования является дополнительным ресурсом в решении задач развития одаренности детей и молодежи. Отдельные направления работы с одаренными детьми, обеспеченные кадровым потенциалом и ресурсной базой, включены в программы деятельности 41 учреждения начального профессионального образования, 28 учреждений среднего профессионального образования, 43 высших учебных заведений и филиалов вузов.

Система образовательных учреждений сферы культуры включает:

- 91 муниципальное учреждение дополнительного образования детей (детские музыкальные, художественные школы и школы искусств);
- 4 областных государственных образовательных учреждения среднего и высшего профессионального образования (художественное училище, музыкальный колледж, колледж культуры и искусств, театральный институт);
- 3 федеральных государственных образовательных учреждения профессионального образования - консерватория (академия) им. М.И. Глинки, хореографический колледж, Новосибирская музыкальная школа (колледж).

В сфере физической культуры и спорта работают 92 учреждения спортивной направленности.

Система дополнительного образования детей в Новосибирской области включает 279 учреждений: в системе образования - 138 муниципальных

учреждений и 4 областных центра дополнительного образования детей, в том числе Центр дополнительного образования детей "ДИО-ГЕН" (детская интеллектуальная одаренность гуманитарного, естественно-научного направлений). В системе культуры - 96 учреждений, в системе физической культуры и спорта - 11 учреждений и в системе молодежной политики - 30 учреждений.

Ежегодно более 25 тысяч школьников и студентов участвуют в более чем 150 различных областных, межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях, конкурсах, фестивалях, конференциях и олимпиадах. Существующее многообразие олимпиад и конкурсов, безусловно, позволяет выявлять, фиксировать способных и одаренных детей и молодежь.

За последние пять лет наметилась тенденция к увеличению доли обучающихся в общеобразовательных учреждениях, предоставляющих образование повышенного уровня.

В Новосибирской области сформирована современная система поиска и поддержки одаренных и талантливых детей через проведение областных конкурсов, соревнований, фестивалей, форумов, конференций различной направленности и других мероприятий, в том числе с выпускниками-медалистами. Около 80% школьников от общего количества обучающихся охвачено областными мероприятиями различного направления. В 3 раза увеличилось число участников регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников: если в 2007 году в олимпиаде участвовали 682 человека, то в 2011 году приняли участие уже 2089 обучающихся Новосибирской области; 542 школьника стали победителями и призерами, по сравнению с 2007 годом их число увеличилось в 2,7 раза; 68 участников олимпиады стали победителями и призерами по двум и более предметам.

На протяжении последних пяти лет, участвуя в молодежных Дельфийских играх России, Новосибирская область стабильно входит в тройку лучших среди регионов РФ.

Ежегодно растет количество участников одаренных школьников от Новосибирской области в различных мероприятиях всероссийского и международного уровней. На 25% выросло количество победителей и призеров данных мероприятий.

Благодаря целевой поддержке выстроена система поиска и поддержки одаренных детей через профильные смены и каникулярные школы, которые проводятся на базе образовательных учреждений и загородных оздоровительных лагерей в 15 районах Новосибирской области (44% от общего числа районов).

Разработка методологии и методов диагностики,
развития, обучения и психолого-педагогической
поддержки одаренных детей

Разработка методологии и методов диагностики, развития, обучения и

психолого-педагогической поддержки одаренных детей стала особенно необходимой с начала реализации проекта специализированных классов.

Развитие данного направления работы в рамках проекта специализированного обучения осуществляется с 2010 года. Сопровождение одаренных школьников ведется на основе программно-проектного метода. В 2010-2011 году из 19 учреждений, вошедших в сеть, 79% (15 образовательных учреждений) приняли участие в развитии практики психолого-педагогического сопровождения, разработав и реализовав программу психолого-педагогического сопровождения специализированного класса.

В 2011-2012 уч. году по итогам мониторинга 55% образовательных учреждений - участников проекта (17 образовательных учреждений) реализуют психолого-педагогическое сопровождение специализированного класса на базовом уровне, которым охвачено 725 школьников (100%), 500 родителей, 180 педагогов. Психолого-педагогическое сопровождение специализированного класса на вариативном уровне реализуют 26% образовательных учреждений - участников проекта (8 образовательных учреждений), им охвачено 327 школьников (100%), 291 родитель, 117 педагогов. Специалисты сопровождения организуют комплексное коллегиальное психолого-педагогическое сопровождение одаренного ребенка в образовательных учреждениях. Индивидуальное сопровождение обучающегося организуется в форме деятельности консилиума по сопровождению наиболее способных и одаренных детей, разработки индивидуального образовательного маршрута. Мероприятия входят в программу, которую реализует педагогический коллектив учреждения. Результаты работы отслеживаются путем повторной/итоговой диагностики.

Меры, направленные на развитие воспитания и социализацию детей

Развитие научных основ воспитания и социализации подрастающих поколений

В Новосибирской области разработана структурно-содержательная модель, механизмы и индикаторы мониторинга подготовки учителей к воспитательной деятельности. Определены приоритеты подготовки педагогов к воспитательной деятельности, предполагающие развитие многоуровневой системы подготовки и переподготовки кадров, осуществление личностного практико-ориентированного подхода к повышению квалификации педагогических работников на основе продуктивных моделей обучения (дистанционных, интерактивных, индивидуальных). Определены и обоснованы подходы к программно-методическому обеспечению воспитательной деятельности педагогов в системе дополнительного профессионального образования.

Обобщение и анализ регионального и муниципального опыта развития

воспитательного потенциала образовательных учреждений проходят через организацию и проведение различных конкурсов, проектов.

В целях обновления научно-методического обеспечения развития воспитания в системе образования, внедрения современных форм и методов воспитательной деятельности, повышения воспитательного потенциала образовательных учреждений, обеспечения условий для стимулирования инновационной и инициативной деятельности в области воспитания в Новосибирской области ежегодно проводится более 15 региональных конкурсов профессионального мастерства различных категорий педагогических работников, программ, методических разработок и т.д.

Так, в 2011-2012 уч. г. были проведены одни из самых значимых конкурсов системы воспитания:

- конкурс педагогов дополнительного образования "Сердце отдаю детям";
- конкурс воспитательных систем образовательных учреждений;
- конкурс организаторов воспитательного процесса "Воспитать человека".

Внедрение современных программ гражданско-патриотического воспитания

Во всех районах Новосибирской области созданы военно-патриотические клубы и объединения. Если в 2002 году их было около 30, то сегодня на территории области действуют 128 военно-патриотических клубов и объединений, в которых регулярно занимаются более 5500 курсантов.

В области действуют 315 историко-патриотических объединений при школьных музеях, музеях предприятий, учреждениях и воинских частях. В образовательных учреждениях Новосибирской области насчитывается 368 музеев, прошедших паспортизацию. Общее число детей, участвующих в работе этих объединений, приближается к 15 тысячам. В Новосибирской области успешно продолжается работа круглогодичной Вахты Памяти у Монумена Славы воинам-сибирякам (Пост N 1). В 2011 году количество участников составило 2700 человек.

В 2011 году в Новосибирской области осуществляли деятельность более 360 религиозных и религиозно-благотворительных организаций, фондов и миссий. Они представляют собой 42 конфессии. В прошедший период продолжала укрепляться сеть субботних и воскресных школ в различных религиозных организациях, в которых обучались дети от 3-х до 16 лет. Наибольшее количество воскресных школ насчитывает Русская Православная Церковь: более 60 школ с общей численностью около 2000 человек.

С 2012 года в области началась реализация региональной долгосрочной целевой **программы** "Допризывная подготовка граждан Российской Федерации в Новосибирской области на 2012 - 2016 годы", утвержденной

постановлением Правительства Новосибирской области от 02.08.2011 N 332-п "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Допризывная подготовка граждан Российской Федерации в Новосибирской области на 2012 - 2016 годы".

В рамках реализации данной программы в 32 муниципальных районах и городских округах области организована работа по созданию муниципальных учебных пунктов допризывной подготовки граждан.

Приказом министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области от 17.07.2012 N 1537 "О региональном центре допризывной подготовки граждан в Новосибирской области на базе Государственного бюджетного образовательного учреждения Новосибирской области кадетской школы-интерната "Сибирский авиационный кадетский корпус им. А.И. Покрышкина" создан региональный центр допризывной подготовки граждан в Новосибирской области на базе Государственного бюджетного образовательного учреждения Новосибирской области кадетской школы-интерната "Сибирский авиационный кадетский корпус им. А.И. Покрышкина".

В настоящее время подготовлены и проходят согласование положение о региональном центре, изменения в устав и государственное задание данного образовательного учреждения, что обеспечит начало работы регионального центра уже в текущем 2012-2013 учебном году.

За прошедший период т. г. в соответствии с задачами программы Минобрнауки Новосибирской области проведены следующие мероприятия:

- проведены учебные сборы с обучающимися 10-х классов общеобразовательных учреждений Новосибирской области, в которых приняли участие 5313 юношей (90% от общей численности юношей 10-х классов);

- организованы курсы повышения квалификации для преподавателей - организаторов ОБЖ образовательных учреждений, специалистов муниципальных образований по вопросам допризывной подготовки граждан к военной службе, в которых приняли участие 100 чел.;

- проведена областная научно-практическая конференция "Актуальные вопросы допризывной подготовки граждан к военной службе: опыт, перспективы";

- проведен областной конкурс между муниципальными образованиями Новосибирской области на лучшую подготовку граждан Российской Федерации к военной службе, организацию и проведение призыва на военную службу (по девяти номинациям); были определены лучшее образовательное учреждение, в котором проводится подготовка граждан по основам военной службы, лучшие руководители и педагоги образовательных учреждений, лучшие должностные лица отделов военного комиссариата Новосибирской области и т.д.;

- проведены соревнования по огневому многоборью среди учащихся и допризывной молодежи;

- в 2012 году в области в четвертый раз проведена областная спартакиада

по военно-прикладным видам спорта среди обучающихся общеобразовательных учреждений в рамках спортивно-технического комплекса "Готов к труду и защите Отечества" (ГТЗО). Делегация школьников Новосибирской области приняла участие в финале соревнований в Москве.

Комплексная профилактика негативных явлений в детской среде:
безнадзорности, наркомании, алкоголизма, преступности,
проституции, девиантного поведения

Информационно-методической поддержкой образовательных учреждений специально занимается целый ряд областных и городских организаций, таких как Новосибирский институт повышения квалификации и переподготовки работников образования (НИПКиПРО), центр образования и здоровья "Магистр", Центр мониторинга образования. Основными направлениями этой поддержки являются мониторинг и специализированные исследования проблемы, разработка методических рекомендаций для образовательных учреждений и педагогов, курсовая подготовка. Проводятся мероприятия по активизации взаимодействия образовательных учреждений с организациями (учреждениями) физической культуры и спорта, туризма, культуры, здравоохранения по формированию здорового и безопасного образа жизни, профилактике вредных привычек. Увеличился удельный вес образовательных учреждений, взаимодействующих с внешними структурами.

В целом суммарно результат оценки эффективности существующей системы профилактики невысок (41% от 100% возможных по количеству баллов).

Одним из важных элементов системной работы по наркопрофилактике является тестирование учащихся с целью раннего выявления потребителей наркотиков.

Меры, направленные на развитие системы дополнительного образования, инфраструктуры творческого развития и воспитания детей

В настоящее время в системе дополнительного образования детей Новосибирской области 276 учреждений дополнительного образования различной ведомственной принадлежности, в которых занимаются более 160 тысяч детей, преимущественно в возрасте от 6 до 18 лет:

- образование - 142 учреждения;
- культура - 91 учреждение;
- физическая культура и спорт - 11 учреждений;
- управление по делам молодежи - 30 учреждений.

Областная сеть учреждений дополнительного образования детей включает 60 многопрофильных учреждений (около 65,8% от общего числа

воспитанников), 82 однопрофильных учреждения.

Охват детей услугами дополнительного образования в Новосибирской области составляет 66% от общего количества школьников (в среднем по России - около 40% детей).

В целом система дополнительного образования детей Новосибирской области характеризуется как мобильная. Подтверждением являются изменения в структуре контингента обучающихся. Услугами дополнительного образования в большей степени пользуются подростки в возрасте 10 - 14 лет (50% от общего числа обучающихся), что является положительным фактом, так как именно для этого возраста занятость является одним из средств профилактической работы.

Поддержка музеев, школ искусств, реализующих программы художественно-эстетической направленности

В учреждениях культурно-досугового типа Новосибирской области действуют более 5000 клубных формирований, в которых занимаются почти 80 тысяч детей.

В сети домов и дворцов культуры работают 520 коллективов, более 200 клубов по интересам. Состав клубных формирований города Новосибирска насчитывает свыше 14 тысяч человек, из них более 5 тысяч детей и подростков.

Расширение сети детских и юношеских творческих объединений, клубов по месту жительства, лагерей труда и отдыха, общественно полезной и личностно значимой деятельности детей и подростков

Объединения детей и молодежи.

В Новосибирской области действуют свыше 150 детских и молодежных общественных организаций, объединений, инициативных групп, органов студенческого самоуправления, молодежных национально-культурных автономий, в т.ч. спортивные, туристические, экологические, археологические, досуговые, военно-патриотические, интеллектуального развития и пр. Численность общественных формирований колеблется от 15 человек до нескольких тысяч.

Молодые люди реализуют при содействии Общественного молодежного Совета, молодежного парламента Новосибирской области социально значимые для города и области идеи и проекты.

Самыми многочисленными из числа детских организаций по-прежнему остаются:

- "Новосибирская областная общественная организация "Союз Пионеров",
- городская детская общественная организация "Новосибирская ассоциация детских объединений",

- городское общественное движение "Созвездие "Лидер".

Эти организации работают по своим авторским программам, членство в организации - коллективное, в состав входят первичные детские организации школ, клубов по месту жительства, домов детского творчества.

Спортивный досуг детей и молодежи.

В ходе реализации плана мероприятий Программы мер по демографическому развитию в Новосибирской области созданы и работают 20 физкультурно-оздоровительных центров (в 2010 г. - 15; 2009 г. - 10). Большая часть спортивных мероприятий адресована и проводится для детей и подростков.

В 20 центрах оборудованы тренажерные залы, в которых проводятся физкультурно-оздоровительные занятия с населением, в том числе с инвалидами. На базе центров действуют 18 оздоровительных групп для детей, в которых занимаются 500 детей и подростков (в 2010 г. - 15 групп/300 детей, в 2009 г. - 8 групп/188 детей). При центрах открыты и работают пункты проката лыж, коньков и другого спортивного инвентаря.

На территории Новосибирской области осуществляют свою деятельность 90 учреждений спортивной направленности, в которых занимается 63882 ребенка (в 2009 г. - 97 учреждений/68029 детей; в 2009 г. 103 учреждения/78543 ребенка). В настоящее время в городе Новосибирске идет оптимизация образовательных учреждений, в рамках которой происходит объединение спортивных учреждений в физкультурно-спортивные центры.

Всего в 2011 году в Новосибирской области введены в строй 43 спортивных объекта, в т.ч.:

- 1 футбольный манеж,
- 1 бассейн, 16 спортивных залов,
- 22 спортивные площадки,
- 3 нестандартных спортивных сооружения.

Туризм и краеведение.

Туристско-рекреационный комплекс Новосибирской области представлен:

- 124 гостиницами,
- 42 санаторно-курортными организациями,
- 31 базой отдыха,
- 98 музеями,
- 8 театрами,
- 1 планетарием,
- 1 зоопарком,
- детской железной дорогой.

На территории области насчитывается более 2,5 тысячи памятников истории и культуры, 25 заказников и 53 памятника природы. В последние годы созданы 11 современных горнолыжных комплексов. В Новосибирской

области функционируют 26 охотничьих баз и остановочных пунктов, на озерах области расположены базы отдыха, домики рыбака. Для 17 тыс. детей были организованы туристические походы и экспедиции, сплавы на плотах и байдарках не только по Новосибирской области, но и на горном Алтае, озере Байкал (3 и более дней), из них 2,5 тыс. приняли участие в категорийных походах.

Организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время.

В 2011 году в области функционировали 984 лагеря с дневным пребыванием и 79 загородных детских оздоровительных лагерей, в том числе 8 - палаточных, 11 - санаторных, 1 пансионат, 59 - детских оздоровительных лагерей, в т.ч. 7 - для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Оздоровлены в детских оздоровительных лагерях (далее - ДОЛ):

в весенний период - 5 920 детей;

в летний период - 41 075 детей, из них детей, проживающих на территории области, - 39 698 человек;

в осенне-зимний период - 8 118 детей.

Всего в 2011 году на территории области и за ее пределами оздоровлены 136 575 тыс. детей, в т.ч. в лагерях с дневным пребыванием - 69 359 человек.

В 2011 году увеличено количество профильных смен на базе загородных оздоровительных учреждений в городе Новосибирске (всего 12): "Шаг к успеху", "Одаренные дети", "Юный спасатель", "В здоровом теле здоровый дух", "От веселых стартов до олимпийских вершин", "Юный инспектор дорожного движения", "Экологи Сибири - 2011", "Космос и мы", военно-патриотическая, а также профильная смена для детей-сирот на базе ДОЛ им. Дзержинского "Я - гражданин России". Участниками смен стали более 900 школьников (в 2010 году - 7 смен для 745 детей).

Организация досуга детей по месту жительства.

В 2010 году временных детских объединений и сводных и уличных отрядов по месту жительства насчитывалось более 4300 в 23 территориях области, а в этом году 5200 в 28 территориях. Под руководством педагогов, студентов организованы и проведены уличные соревнования по различным видам спорта, спортивные праздники, круглые столы, деловые игры, дни здоровья, социально значимые акции в помощь бездомным животным.

В 28 районах области в июне ежегодно проводятся военно-полевые сборы для обучающихся 10 классов.

Трудовая занятость подростков.

По официальным данным, в первую очередь рабочие места предоставляются подросткам, состоящим на учете в органах внутренних дел (трудоустроено 2744 детей) и из малообеспеченных семей, и детям, находящимся в социально опасном положении (более 6 тыс. человек). Оплата труда осуществлялась за счет средств отделов занятости и предприятий

различных форм собственности.

Всего в летний период было охвачено 86 тыс. подростков общественно полезным трудом, из них более 26 тыс. человек - индивидуальной трудовой деятельностью, кроме этого, более 28 тыс. детей проходили учебную практику в школах.

В летний период при образовательных учреждениях осуществляли свою деятельность более 3500 ремонтных бригад и бригад по благоустройству (охват детей составляет 58750 чел.), 5490 школьников в летний период были заняты в лагерях труда и отдыха.

Кроме этого, в течение летнего периода создано 400 отрядов вожатых для работы в лагерях дневного пребывания с охватом 3,7 тыс. человек, 260 отрядов (более 2 тыс. человек) по оказанию шефской помощи ветеранам труда и войны, престарелым гражданам.

Продолжали свою деятельность 280 учебно-производственных бригад. Общий охват детей, занятых в трудовых объединениях различной направленности в летний период 2011 года, составил 42,5% (2010 г. - 42%).

Всего в летний период всеми формами летней занятости было охвачено почти 99% обучающихся Новосибирской области.

Государственная поддержка традиционным и электронным библиотекам, музейным, театральным интернет- и иным ресурсам для детей и подростков

В 2011 году музеи области посетили более 95 тысяч человек в возрасте до 18 лет.

Для детей в возрасте до 18 лет действуют льготы, а также предусмотрен один день в месяц для бесплатного посещения. Бесплатное посещение музеев предусмотрено также для детей из многодетных семей.

Два муниципальных учреждения культуры "Музей города Новосибирска" и "Городской центр изобразительных искусств" активно занимаются выставочной деятельностью, в том числе для детской и юношеской категории зрителей.

В 2011 году сохранилось количество детских школ искусств: всего действовала 91 детская школа искусств, в том числе в городе Новосибирске - 32 школы искусств. Общее количество обучающихся - около 30 тысяч человек.

Охват детей художественно-эстетическим образованием составляет 14% и остается лидирующим как в Сибирском федеральном округе, так и в Российской Федерации.

Организация системы повышения профессиональной компетентности педагогических кадров в сфере дополнительного образования детей

На развитие системы дополнительного образования детей влияет

уровень кадровых ресурсов. На сегодняшний день в системе дополнительного образования детей Новосибирской области заняты 6081 человек, при этом доля педагогов со стажем работы от 10 до 20 лет и более составляет 64,2%. В последние годы наметилась положительная тенденция - приток молодых специалистов.

Меры, направленные на обеспечение информационной безопасности детства

Безопасное поведение в интернет-пространстве, профилактика интернет-зависимости

С января 2010 года весь интернет-трафик, поступающий в образовательные учреждения, проходит через Датацентр ГБОУ ДПО НСО Областной центр информационных технологий (далее - ОблЦИТ), на базе которого реализован региональный центр контентной фильтрации, созданный департаментом образования Новосибирской области по согласованию с Федеральным агентством по образованию Министерства образования и науки Российской Федерации (Письмо Рособразования N ФАО-5051/15-01-09 от 13.04.2009).

Технологическая база Регионального центра фильтрации организована с использованием высокопроизводительного программно-аппаратного комплекса Датацентра ОблЦИТ, использующего технологии DNS-фильтрации и осуществляющего блокировку запросов к интернет-ресурсам, содержащим контент, запрещенный законодательством Российской Федерации. Эта технология базируется на использовании списка запрещенных к доступу из образовательных учреждений сайтов - технология "черных списков". В этот список в настоящее время внесено около 10 миллионов сайтов.

Федеральный сервер баз данных фильтрации расположен в Федеральном государственном учреждении "Государственный научно-исследовательский институт информационных технологий и телекоммуникаций "Информика" (Москва) и сопровождается "Центром анализа интернет-ресурсов" (г. Москва).

Мониторинг исследований по вопросам обеспечения безопасности образовательной среды и использования информационно-компьютерных средств в образовательных учреждениях

В рамках регионального проекта "Моя школа - весь мир" (оператор ГБОУ ДПО НСО ОблЦИТ) создана лаборатория для содействия интеграции научного и образовательного потенциала научных организаций, высших учебных заведений, инновационных структур и заинтересованных частных лиц с целью осуществления на базе лаборатории совместных исследований и

разработок в области внедрения технологических средств и информационно-коммуникационных технологий в образовательный процесс начальной школы, формирования информационно-образовательной среды, способствующей развитию ребенка и сохранению его психофизического здоровья.

Среди задач, решаемых лабораторией:

- прогнозирование и определение вероятных рисков внедрения информационно-коммуникационных технологий (далее - ИКТ) в начальной школе;

- психолого-педагогическое обоснование отбора средств ИКТ с учетом возрастных особенностей младших школьников;

- определение критериев отбора содержания ИКТ-насыщенной среды в соответствии с возрастными психологическими и физиологическими особенностями развития;

- отбор оптимальных информационно-коммуникационных технологий для использования в образовательном процессе начальной школы для развития и сохранения здоровья ребенка.

Создание порталов и сайтов, аккумулирующих сведения о лучших ресурсах для детей и родителей

В Новосибирской области ведется системная работа по созданию качественного контента, предназначенного для использования в образовательных целях.

На портале Новосибирской открытой образовательной сети www.websib.ru с 2007 года ведутся разделы, посвященные школьным дисциплинам. В рамках этих проектов приглашенные учителя-предметники подбирают информацию и полезные ссылки на качественные ресурсы, которые рекомендуют использовать в рамках изучения и преподавания школьных предметов. В настоящее время на портале доступны следующие аккумулирующие предметную информацию ресурсы: "Английский", "Астрономия", "Биология", "Безопасность жизнедеятельности", "География", "Здоровый образ жизни", "Информатика", "Искусство", "История", "Литература", "Психология в образовании", "Социология", "Технология", "Литература", "Физика", "Химия", "Экология", "Экономика и право".

Создание порталов и сайтов, аккумулирующих сведения о лучших ресурсах для детей и родителей

В рамках областной целевой программы "Дети Новосибирской области" на 2008 - 2012 годы, утвержденной постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 20.03.2008 N 49 "Об областной целевой программе "Дети Новосибирской области" на 2008 - 2012 годы", по направлению "Укрепление духовно-нравственных основ семьи. Развитие системы социальных услуг" созданы рубрики на сайте Новосибирской

государственной областной научной библиотеки по правовой защите детей, повышению их образовательного и творческого потенциала, воспитанию патриотизма. В течение 2011 - 12 годов велась постоянная работа по информационному наполнению раздела "Дети и семья", расположенного на главной странице сайта библиотеки (<http://www.ngonb.ru>). В частности, в разделы "Образование", "О проекте" добавлены новые ссылки на интернет-ресурсы по заявленной тематике и регулярно проводится проверка представленных в каталоге ссылок для выявления их доступности и актуальности.

2. Анализ программно-целевых ресурсов

Меры, направленные на обеспечение доступности и качества образования

В Новосибирской области новое качество образования обеспечивается через:

- введение федерального государственного образовательного стандарта и создание условий для его реализации;
- развитие региональной системы оценки качества образования;
- создание единой информационно-аналитической системы учета, анализа и управления развитием общеобразовательных учреждений.

Федеральная целевая **программа** развития образования на 2011 - 2015 годы (ФЦПРО 2011 - 2015) предусматривает, что в 2015 году уровень соответствия образования современным стандартам в Российской Федерации должен составить 97%. Для этого предполагается:

- предоставить возможность 90% учащихся от общей численности школьников обучаться в соответствии с основными современными требованиями;
- обеспечить 96% детей школьного возраста возможностью по выбору получать доступные качественные услуги дополнительного образования;
- создать единую информационно-аналитическую систему управления образовательной средой с подключением к ней всех образовательных учреждений и органов управления образованием субъектов Российской Федерации.

Существенными характеристиками качества общего образования в Новосибирской области являются:

- образовательные результаты (учебные и внеучебные);
- социализация особых групп детей и подростков;
- обеспечение качества образования, предоставляемого детям и подросткам вне зависимости от места проживания;
- удовлетворение социально-экономического запроса на образование.

Строительство новых дошкольных образовательных учреждений
и развитие всех форм дошкольного образования

С целью обеспечения государственных гарантий доступности и равных возможностей получения дошкольного образования для всех слоев населения принят ряд постановлений Губернатора Новосибирской области о государственной поддержке местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Новосибирской области для обеспечения ввода дополнительных мест для детей дошкольного возраста, согласно которым за последние 4 года было введено дополнительно более 20 000 мест.

В 2010 году в области принята и реализуется долгосрочная целевая [программа](#) "Развитие сети образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования на территории Новосибирской области на 2011 - 2015 годы", утвержденная постановлением Правительства Новосибирской области от 28.12.2010 N 288-п.

В 2011 году в результате мероприятий, предусмотренных долгосрочной целевой [программой](#) "Развитие сети образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования на территории Новосибирской области на 2011 - 2015 годы", введено больше дополнительных мест в ДОУ по сравнению с запланированным.

[Программа](#) предусматривает создание дополнительно около 24,5 тысячи мест к имеющимся на 01.01.2010 101,9 тысячи мест, что позволит достичь значения целевого показателя "охват детей дошкольным образованием", равного 68%. Запланированный общий объем финансирования мероприятий [программы](#) составляет 9 009 881, 8 тысячи рублей.

С целью обеспечения государственных гарантий доступности и равных возможностей получения дошкольного образования для всех слоев населения принят ряд постановлений Губернатора Новосибирской области о государственной поддержке местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Новосибирской области для обеспечения ввода дополнительных мест для детей дошкольного возраста, согласно которым за последние 4 года было введено дополнительно более 2000 мест.

Проблема отсутствия в нужном количестве мест будет решаться одновременно по следующим направлениям:

- увеличение количества групп (мест) в действующих дошкольных образовательных учреждениях;
- создание групп дошкольного образования в общеобразовательных учреждениях, учреждениях дополнительного образования детей;
- освобождение и перепрофилирование используемых не по целевому назначению помещений детских садов для размещения в них вновь создаваемых дошкольных образовательных учреждений;
- строительство и реконструкция зданий под дошкольные учреждения с учетом территориальной доступности, в соответствии с нормативами.

Важным шагом в направлении повышения прозрачности процедур обеспечения детей местами в дошкольных образовательных учреждениях и

расширения общей информационной открытости стал переход в 2011 году на систему электронного учета заявлений. При этом родители продолжают подавать документы на получение места в дошкольное образовательное учреждение раньше, чем начинают реально в нем нуждаться. Это поддерживает высокий спрос: более половины детей, стоящих в очереди в детский сад, составляют дети в возрасте менее 2 лет (56,6%) и от 2 до 3 лет (22%).

Развитие вариативных форм дошкольного образования - групп кратковременного пребывания детей, семейных детских садов, центров игровой поддержки ребенка, консультативных пунктов и лекотек - способствует удовлетворению запросов населения.

Виды и формы дошкольного образования.

В Новосибирской области среди инновационных видов дошкольных образовательных учреждений и форм дошкольного образования лидирующее место занимают дошкольные группы кратковременного пребывания на базе образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования учреждений культуры, в том числе:

- адаптационные группы для детей раннего возраста,
- группы предшкольной подготовки,
- группы "Особый ребенок",
- группы "Здоровый ребенок" и т.д.

Группы кратковременного пребывания осуществляют свою деятельность в соответствии с примерным положением о группах кратковременного пребывания детей, утвержденным приказом руководителя департамента образования Новосибирской области от 04.09.2008 N 827 "О примерном положении о группах кратковременного пребывания детей". В 2011 году количество групп кратковременного пребывания для детей дошкольного возраста увеличилось до 297.

С 2009 года в городе Новосибирске организованы и реализуют программу дошкольного образования 25 семейных детских садов, которые открыты в многодетных семьях. В них принято на обслуживание 86 детей.

Развивается сфера "неформального" дошкольного образования. Результаты проведенного в 2011 году исследования услуг, оказываемых в сфере дошкольного образования, на одном из крупных интернет-порталов (<http://sibmama.ru/>) показали, что в Новосибирской области образовательные услуги дошкольникам оказывали более 80 субъектов образовательной деятельности. Среди них:

- домашние детские сады,
- группы кратковременного пребывания и круглосуточные детские группы, открытые частными лицами,
- услуги гувернеров.

В последние пять лет стабильно высокой остается потребность в группах компенсирующей направленности. Система дошкольного образования Новосибирской области расширяет возможность получения таких услуг. В 2011 году в детских садах группы компенсирующей направленности

посещали 14332 ребенка. При этом сеть компенсирующих групп разной направленности включала 10298 мест.

На территории Новосибирской области созданы предпосылки для полной реализации образовательных прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, накоплен определенный опыт разработки и реализации образовательных и организационно-правовых моделей, обеспечивающих успешную социализацию детей с ограниченными возможностями здоровья.

Система дошкольного образования расширяет возможность получения соответствующих услуг в группах компенсирующей направленности. При этом из-за уменьшения количества групп компенсирующей направленности и увеличения наполняемости детей в них актуализируется вопрос качества оказания таких услуг, особенно индивидуальной работы с детьми. Особое внимание должно быть сосредоточено на кадровом обеспечении групп компенсирующей направленности специалистами соответствующего профиля квалификации.

На сегодняшний день перечень показателей, характеризующих качество дошкольного образования в Новосибирской области, требует дополнения. Необходимо выстраивать систему мониторинга качества, характеризующую основные аспекты деятельности дошкольных образовательных учреждений: уход и присмотр за детьми; условия и результаты реализации в дошкольных образовательных учреждениях основных образовательных программ.

Обеспечение развития способностей каждого ученика,
доступности для каждого старшеклассника выбора профилей
обучения, соответствующих его склонностям и жизненным планам

В современных условиях меняется социально-экономический запрос к системе общего образования Новосибирской области. Развитие наукоемких производств ориентирует выпускников основной школы на получение начального и среднего профессионального образования. При этом снижается, но остается стабильно высокой доля семей обучающихся, ориентированных на получение детьми высшего образования.

Ответом системы общего образования Новосибирской области на меняющийся социально-экономический запрос является:

- увеличение количества лицеев, гимназий, школ с углубленным изучением отдельных предметов.

В 2011-2012 учебном году доля обучающихся в лицеях, гимназиях, школах с углубленным изучением отдельных предметов Новосибирской области превысила показатели по Российской Федерации и большинству регионов сопоставимой группы;

- создание в общеобразовательных учреждениях специализированных классов с углубленным изучением математики, физики, химии.

Для работы привлекаются преподаватели вузов Новосибирской области, которые сегодня составляют почти половину педагогов, работающих в

специализированных классах. Материально-техническая база вузов используется для исследовательской и экспериментальной деятельности обучающихся;

- предоставление обучающимся возможности изучения двух иностранных языков. В 2006/2007 г. охват обучающихся изучением двух иностранных языков составлял 2,7%. Соответствующий показатель охвата в Новосибирской области в 2011/12 году превысил показатели по Российской Федерации и группе сопоставимых регионов и составил 4,1%.

Несмотря на достигнутые результаты по выявлению, поддержке и развитию одаренных детей, для системной и продуктивной работы по развитию детской одаренности этого недостаточно.

Необходимы новые формы работы с одаренными детьми и молодежью, направленные на сопровождение их развития (проектные исследовательские группы, индивидуальные программы развития, различные игры, акции, рейды, предметные турниры и бои, форумы и т.д.).

В связи с этим задача обеспечения "социального лифта" для одаренных детей и талантливой молодежи, в условиях изменчивой и конкурентной экономики, становится для нас приоритетной.

Отталкиваясь от тщательного анализа сложившейся практики работы в области и учитывая опыт других регионов, мы предлагаем переосмыслить сложившуюся систему и выработать решения, которые позволят ее перенастроить, сделать ее более эффективной и продуктивной.

Для решения этой задачи разработана и принята долгосрочная целевая программа "Выявление и поддержка одаренных детей и талантливой учащейся молодежи в Новосибирской области на 2013 - 2017 годы", утвержденная постановлением Правительства Новосибирской области от 17.09.2012 N 430-п "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Выявление и поддержка одаренных детей и талантливой учащейся молодежи в Новосибирской области на 2013 - 2017 годы".

Задачи программы:

1. Развитие инфраструктуры и материально-технической основы деятельности по выявлению, развитию, поддержке и сопровождению одаренных детей и талантливой учащейся молодежи в Новосибирской области.

2. Совершенствование нормативно-правового регулирования, организационно-управленческих механизмов системы работы с молодыми талантами и ее научно-методическое сопровождение.

3. Совершенствование и реализация системы мероприятий, направленных на выявление и развитие способностей одаренных детей и талантливой учащейся молодежи в Новосибирской области.

4. Повышение доступности услуг системы дополнительного образования детей и молодежи в Новосибирской области.

5. Развитие и реализация системы мер адресной поддержки и психолого-педагогического сопровождения одаренных детей и талантливой учащейся молодежи в Новосибирской области.

6. Организация системной подготовки и повышения квалификации педагогических работников и наставников в сфере образования, культуры, спорта и молодежной политики по работе с одаренными детьми и талантливой учащейся молодежью в Новосибирской области.

Обеспечение реализации гарантий доступности качественного образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их поддержки на всех уровнях образования

Для предоставления равных прав на получение рабочей профессии всем категориям подростков в 7 учебных заведениях начального профессионального образования (из них 3 учреждения расположены в г. Новосибирске) открыты специальные группы для учащихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями (диагноз - олигофрения в степени дебильности).

Внедрение современных технологий контроля организации и результатов проведения экзаменов с использованием информационно-коммуникационных технологий, внедрение электронных, устных и других новых форм оценки знаний обучающихся

Объективным показателем образовательных результатов в части учебных достижений выпускников школы является результат ЕГЭ. За последние три года уровень учебных достижений выпускников школ Новосибирской области в целом соответствует среднероссийским показателям и средним значениям по группе сопоставимых регионов. Сокращается доля выпускников, не преодолевших порог минимального количества баллов на ЕГЭ по русскому языку и математике.

Анализ результатов ЕГЭ выпускников Новосибирской области дает основание утверждать, что:

- возможность получения обучающимися качественного образования различается в зависимости от места их проживания. Процент отклонения среднего балла ЕГЭ по русскому языку по муниципальным районам, городским округам и административным районам города Новосибирска от среднего балла ЕГЭ по Новосибирской области варьируется от минус 11% до плюс 18%, по математике - от минус 19% до плюс 44%;

- сравнительно высокий средний балл ЕГЭ в Новосибирской области в целом обеспечивается высокими результатами десяти преимущественно городских муниципалитетов. В 2011 году по сравнению с 2010 годом доля выпускников 11 классов сельской местности, получивших по результатам ЕГЭ по русскому языку и математике более 55 баллов, уменьшилась с 35% до 23%.

Для обеспечения учета внеучебных достижений обучающихся в

Новосибирской области разработаны региональные методические рекомендации по созданию портфолио. Уровень технической оснащенности общеобразовательных учреждений нашего региона, подготовленности педагогов школ и обучающихся в области ИКТ-технологий делает возможным создание комплекса электронных портфолио для обучающихся, педагогов, учреждений и его использование при организации предпрофильной подготовки и профильного обучения.

Предоставление детям качественной психологической и коррекционно-педагогической помощи в образовательных учреждениях, создание системы психолого-педагогической поддержки семьи и повышение педагогической компетентности родителей

В целях обеспечения конституционного права граждан Российской Федерации министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области ведет постоянную работу по формированию, развитию и совершенствованию в Новосибирской области системы психолого-педагогического и медико-социального (далее - ППМС) сопровождения образования. Эффективность системы ППМС-помощи достигается через организацию деятельности на постоянной основе территориальных психолого-медико-педагогических комиссий, открытие центров психолого-педагогической и медико-социальной помощи семье и детям с ОВЗ, создание в образовательных учреждениях психолого-медико-педагогических консилиумов, внедрение различных моделей предоставления детям коррекционно-педагогической и психологической помощи в образовательных учреждениях.

С целью обеспечения прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов Новосибирской области на доступное и качественное образование и создания условий для их успешной социализации в регионе с 2011 года реализуется ведомственная целевая [программа](#) "Развитие образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов Новосибирской области на 2011 - 2013 годы", утвержденная приказом Минобрнауки Новосибирской области от 20.10.2010 N 1779 "Об утверждении ведомственной целевой программы "Развитие образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов Новосибирской области на 2011 - 2013 годы".

Ключевой мерой по развитию психолого-педагогической поддержки является модернизация системы переподготовки и повышения квалификации преподавательского и управленческого корпуса. Доля учителей, прошедших обучение по новым адресным моделям повышения квалификации и имевших возможность выбора программ обучения, от общего количества учителей в 2015 году должна составить 85%.

Существенной поддержкой для реализации данного направления является комплекс мер, направленных на развитие системы ППМС-

сопровождения. Для этого используется проектно-программная координация, направленная на приближение качественных комплексных ППМС-услуг непосредственно в муниципальные территории с использованием сетевой модели организации ППМС-службы через открытие ППМС-центров - филиалов ГБОУ НСО ОЦДК и организацию на уровне муниципалитета сети взаимодействия филиала и базовых школ.

Таким образом, к 2017 году в Новосибирской области будет сформирована сеть ППМС-центров - филиалов ГБОУ НСО ОЦДК, обеспечивающая качество комплексного психолого-педагогического и медико-социального сопровождения образования непосредственно в шаговой доступности от места проживания детей.

Реализация задач Федеральной целевой программы развития образования 2011 - 2015 годы через организацию и функционирование федеральной стажировочной площадки по направлению "Распространение в Новосибирской области моделей развития системы психолого-педагогического и медико-социального сопровождения обучающихся" позволит:

- совершенствовать организацию научно-методического сопровождения инновационной деятельности структурных элементов ППМС-службы, реализующих ППМС-сопровождение обучающихся;

- обеспечить механизм методической поддержки процесса роста профессионального мастерства специалистов ППМС-сопровождения, осваивающих современное технологическое оборудование по оказанию комплексной ППМС-помощи обучающимся: коррекционно-развивающая, психодиагностическая, лечебно-оздоровительная работа;

- создать условия для распространения моделей, обеспечивающих успешное развитие системы ППМС-сопровождения обучающихся, и технологий, способствующих повышению качества ППМС-услуг в системе образования.

Деятельность этих учреждений способствует накоплению продуктивного опыта решения разнообразных задач по обеспечению прав детей на качественное и доступное образование и их комплексное ППМС-сопровождение на территории области. В регионе развивается система ППМС-сопровождения образования, обеспечивающая предоставление комплексной доступной и качественной психолого-педагогической помощи детям, а также другим участникам образовательного процесса (родителям, законным представителям, педагогическим работникам). Вместе с тем дальнейшее развитие системы ППМС-сопровождения образования требует существенной проектно-программной координации и целевой направленности на осуществление комплексных приоритетных мер с соблюдением основных концептуализирующих идей в отношении реализации стратегических ориентиров в интересах детей.

Меры, направленные на поиск и поддержку
талантливых детей и молодежи

Система работы с одаренными детьми и талантливой учащейся молодежью в Новосибирской области опирается на мощную традицию, заложенную основателями Сибирского отделения Российской академии наук (далее - СО РАН). Фундаментом этой системы стала интеграция науки, высшей школы, общего и дополнительного образования. Преподаватели Новосибирского государственного университета, сотрудники исследовательских институтов СО РАН принимали самое непосредственное участие в организации работы с детьми на базе Новосибирской физико-математической школы и клуба юных техников. По замыслу М.А. Лаврентьева, такая система обеспечивала преемственность в подготовке научных и инженерных кадров для СО РАН.

Далеко за пределами Новосибирской области известны воспитанники Новосибирской специальной музыкальной школы (колледжа): Вадим Репин, Максим Венгеров и др.

Накопленный богатый опыт работы с одаренными детьми и молодежью, разнообразные формы работы с ними, прошедшие проверку временем, успешно применяются в области и сегодня:

- сложилась определенная инфраструктура в сфере образования, культуры и спорта, обеспечивающая поиск и поддержку талантливых детей: создаются специализированные школы (классы) и центры для детей, проявивших выдающиеся способности; центры дополнительного образования и технического творчества;

- проводятся интеллектуальные, творческие и спортивные состязания;

- расширяется сотрудничество школ с вузами, учреждениями культуры, науки и спорта;

- организуются летние и зимние школы для учащихся по разным отраслям знаний;

- осуществляются исследовательские проекты и научные экспедиции.

Все это формирует в Новосибирской области необходимую среду для развития способностей детей и молодежи.

Вместе с тем сегодня недостаточно организована межведомственная и внутриотраслевая интеграция в работе с одаренными детьми.

Конкурентоспособная экономика опирается на новые современные и постоянно обновляющиеся научные знания и технологии, инновационные продукты. Новый федеральный государственный образовательный стандарт (далее - ФГОС) решает задачу развития мышления школьников через проектную и научно-исследовательскую деятельность.

В то же время решение этой задачи невозможно без обновления профессиональных компетенций учительских кадров. Для того, чтобы такой учитель стал ключевым звеном системы, требуется серьезный пересмотр программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации учителей.

За последние три года на 30% увеличилось количество участников всероссийских и региональных олимпиад, более чем в два раза увеличилось количество участников Всесибирской олимпиады школьников.

По результатам участия школьников в заключительном этапе Всероссийской олимпиады школьников в 2012 году Новосибирская область осталась в "золотой дюжине" Российской Федерации. Качество участия в заключительном этапе в 2012 году увеличилось с 41% до 56%.

С 2006 года увеличилось количество молодежи (14 - 25 лет), получившей премии Президента Российской Федерации в рамках приоритетного национального проекта "Образование" ("Поддержка талантливой молодежи"), с 102 до 116. При этом за три года увеличилось количество премий в научно-техническом творчестве и учебно-исследовательской деятельности, в художественном творчестве и любительском спорте.

За последние три года 100% качество участия школьников области во Всероссийской научно-практической конференции школьников "Национальное достояние России" - 17 серебряных крестов "Национальное достояние России".

Количество выпускников, награжденных золотой медалью "За особые успехи в учении", с 1996 г. увеличилось в 6 раз (1996 - 102 выпускника, 2006 - 342, в 2012 - 634).

Особенностью системы выявления, поддержки и сопровождения талантливых детей в Новосибирской области является участие детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в олимпиадном движении.

Разветвленная система поиска, поддержки и сопровождения талантливых детей

В сфере образования: ключевые меры по данному направлению:

- расширение системы олимпиад и конкурсов школьников, практики дополнительного образования;
- организация деятельности заочных и очно-заочных школ, позволяющих старшим школьникам осваивать программы профильного обучения по самым различным направлениям;
- распространение опыта деятельности физико-математических школ и интернатов при ряде университетов России.

В сфере культуры: постановлением Правительства Новосибирской области от 25.08.2011 N 373-п утверждена долгосрочная целевая [программа](#) "Культура Новосибирской области на 2012 - 2016 годы", основной целью которой является повышение эффективности использования потенциала сферы культуры Новосибирской области.

На протяжении последних пяти лет, участвуя в молодежных Дельфийских играх России, Новосибирская область стабильно входит в тройку лучших среди регионов РФ. Впервые в истории Дельфийских игр России Новосибирская область дважды стала победителем Дельфийских игр. В настоящее время государственная поддержка одаренным детям и творческой молодежи в сфере культуры и искусства осуществляется в Новосибирской области в соответствии с утвержденными Положениями о

назначении стипендий Губернатора Новосибирской области. Всего назначается 171 стипендия Губернатора, которая на конкурсной основе присваивается студентам учебных заведений культуры и искусства, учащимся детских школ искусств и других учреждений дополнительного образования детей, участникам детских творческих коллективов художественной самодеятельности. Ежегодно проводится церемония вручения свидетельств и памятных подарков 150 стипендиатам Губернатора Новосибирской области в сфере культуры и искусства из 35 районов и городов области, 21 обладателю именных стипендий Губернатора (стипендий имени выдающихся деятелей культуры и искусства Новосибирской области Н.Д. Грицюка, В.Г. Егудина, Г.Д. Заволокина, И.А. Зака, А.М. Каца, Л.В. Мясниковой, П.В. Ржаницына). Размер ежемесячной стипендии в 2011 году составлял 700 рублей. В целях совершенствования механизмов государственной поддержки талантливой молодежи запланировано увеличение размера ежемесячной стипендии Губернатора Новосибирской области одаренным детям и творческой молодежи: в 2012-2013 учебном году до 800 рублей, в 2013-2014 учебном году до 1000 рублей.

В соответствии с распоряжением мэра города Новосибирска назначается 50 стипендий учащимся детских школ искусств и воспитанникам творческих коллективов домов и дворцов культуры.

Благодаря двум долгосрочным целевым программам "[Культура Новосибирской области](#)" и "[Семья и дети](#)" в 2012 году министерство культуры Новосибирской области расширило рамки работы творческих профильных смен, организуемых ежегодно министерством культуры. Наряду с традиционными профильными сменами "Юные таланты Сибири", "Сибирская жемчужина" второй год успешно проводится хоровая смена "Камертон" и культурно-обучающая программа "Летний вальс" для детей, отдыхающих в оздоровительных лагерях области.

Поддержка и развитие образовательных учреждений, специализирующихся на работе с одаренными детьми

Особенностью реализации этого направления государственной образовательной политики в Новосибирской области является создание условий для поддержки и сопровождения талантливых детей: расширение сети лицеев, гимназий, школ с углубленным изучением отдельных предметов; открытие специализированных классов с углубленным изучением математики, физики, химии в общеобразовательных учреждениях; организация профильных смен и каникулярных школ для талантливых детей.

Разработка методологии и методов диагностики, развития, обучения и психолого-педагогической поддержки одаренных детей стала особенно необходимой с начала реализации проекта специализированных классов.

Основные задачи, которые решались в ходе организации сетевого взаимодействия ОУ, вошедших в сеть специализированных классов по направлению психолого-педагогического сопровождения:

- организация совместного пространства для профессионального взаимодействия специалистов сопровождения, педагогов, кураторов проекта специализированных классов;
- повышение компетенций участников проекта в области индивидуальной психологической поддержки и помощи наиболее способному и одаренному школьнику в решении задач развития, обучения, социализации;
- взаимообогащение профессиональным опытом между специалистами сопровождения, педагогами, кураторами первого и второго года реализации проекта;
- формирование единого образовательного контента, основанного на единых подходах и принципах психолого-педагогического сопровождения наиболее способных и одаренных детей, региональной системы психолого-педагогического сопровождения образования Новосибирской области.

Разработка методологии и методов диагностики,
развития, обучения и психолого-педагогической
поддержки одаренных детей

Подготовлены к печати методические пособия для специалистов сопровождения специализированных классов "Интерактивные формы и методы обучения и воспитания в работе с одаренными детьми", "Организация и проведение психодиагностического обследования обучающихся специализированных классов".

Изданы материалы программ психолого-педагогического сопровождения в специальном выпуске "Вестник Новосибирского государственного университета. Серия "Педагогика", посвященном распространению опыта специализированных классов.

Региональный опыт развития практики психолого-педагогического сопровождения одаренных детей в рамках проекта специализированных классов математической и естественно-научной направленности представлен на научно-практической конференции "Одаренные дети и молодежь: проблемы выявления одаренности и мониторинга ее развития" (г. Москва, МГППУ, 29.03.2012).

Расширенные версии отчетных материалов по направлению психолого-педагогического сопровождения специализированных классов представлены на официальном сайте государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей Новосибирской области "Центр дополнительного образования детей "ДИО-ГЕН" <http://nrc-rodnik.ru>.

Создание системы специальной подготовки и переподготовки
психолого-педагогических кадров для работы
с одаренными детьми и их родителями

В рамках принятой долгосрочной целевой программы "Выявление и

поддержка одаренных детей и талантливой учащейся молодежи в Новосибирской области на 2013 - 2017 годы", утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 17.09.2012 N 430-п "О долгосрочной целевой программе "Выявление и поддержка одаренных детей и талантливой учащейся молодежи в Новосибирской области на 2013 - 2017 годы", разработан комплекс мер по организации системной подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогов в работе с одаренными детьми и талантливой учащейся молодежью в Новосибирской области, а именно:

- предоставление образовательных услуг по повышению компетентностей педагогов и наставников, подготовке их к работе с одаренными детьми;
- внедрение нового опыта в практику работы образовательных учреждений и систему повышения квалификации педагогов;
- вовлечение педагогов Новосибирской области в мероприятия всероссийского и международного уровней по повышению квалификации в работе с одаренными детьми;
- разработка и реализация блочно-модульных программ повышения психолого-педагогических компетенций педагогических работников (педагогов, педагогов-психологов) по вопросам обучения и сопровождения одаренных детей.

Обеспечение молодыми кадрами школ искусств и учреждений культуры осуществляется и благодаря действующей в нашей области целевой контрактной подготовке специалистов за счет средств областного бюджета.

Ежегодно для преподавателей детских музыкальных и художественных школ, школ искусств проводятся курсы повышения квалификации, обучающие семинары и мастер-классы по специальностям культуры и искусства.

Информация о педагогических кадрах детских школ искусств на 01.11.2012

Всего педагогических работников		Высшее специальное образование	Среднее специальное образование
Детские музыкальные школы	769	492	272
Детские школы искусств	1333	845	471
Детские художественные школы	113	94	19
ИТОГО:	2215	1431	762

Обеспечение информационной поддержки государственной политики по оказанию помощи талантливым детям и молодежи

В области создана и развивается система работы по информационной поддержке государственной политики по оказанию помощи талантливым детям и молодежи:

- организация проведения постоянного мониторинга работы с одаренными детьми и талантливой учащейся молодежью в Новосибирской

области;

- создание и обеспечение функционирования разделов на сайтах министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, министерства культуры Новосибирской области, министерства труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области, посвященных работе с одаренными детьми и талантливой учащейся молодежью.

Реализуется план мероприятий по освещению в средствах массовой информации (далее - СМИ) позитивного опыта, результатов и достижений в работе с молодыми талантами.

Меры, направленные на развитие воспитания и социализацию детей

Развитие научных основ воспитания и социализации подрастающих поколений

Развитие воспитания в условиях системного реформирования российского общества и государства должно осуществляться на основе современных идей, подходов и принципов, адекватных новым условиям, российской ментальности, семейным, национальным, региональным и общероссийским культурным традициям. Особенность педагогической стратегии по развитию воспитания заключается в постоянной корректировке реальной социальной ситуации, в которой осуществляется жизнедеятельность ребенка и его семьи, и педагогической ситуации, заключающей в себе прогностический элемент подготовки поколения к новому историческому этапу жизни общества.

Внедрение современных программ гражданско-патриотического воспитания

Большое внимание развитию духовно-нравственной и патриотической работы с детьми и молодежью уделяют религиозные и общественные благотворительные организации.

Традиционно в сентябре 2011 года приступили к учебе 2 высших и около 20 средних религиозных учебных заведений, а также многочисленные воскресные школы, всего 3794 учащихся.

Новосибирской епархией Русской Православной Церкви налажено сотрудничество с 17 государственными и негосударственными высшими учебными заведениями г. Новосибирска, с 14 средне-специальными учебными заведениями. Духовно-просветительская работа осуществлялась почти в 80 средних образовательных учреждениях, в которых священнослужителями и педагогами читались курсы по православной культуре России, истории Библии, философско-исторической культуре России, христианской философии и др.

Большинство православных религиозных организаций систематически

окормляют детские дома, дома малютки и школы-интернаты области - всего около 50 учреждений. С рядом детских домов и домов-интернатов подписаны соглашения о взаимодействии в области образования и духовно-нравственного воспитания детей.

В летний период 2011 года на территории Новосибирской области действовали 24 этноконфессиональных детских оздоровительных лагеря, осуществлено 53 заезда. Всего отдохнуло 3093 человека.

В 2011 году организована работа Общественного координационного совета по профилактике экстремизма и формированию толерантности в подростковой и молодежной среде, в состав которого вошли 42 специалиста различных ведомств: мэрии города Новосибирска, прокуратуры г. Новосибирска, Управления внутренних дел по г. Новосибирску, центра по профилактике экстремизма Главного управления внутренних дел по Новосибирской области (далее - ГУВД по НСО), комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДН и ЗП), представители высших и средне-специальных учебных заведений города и других структур.

В рамках реализации плана работы совета организованы оперативно-профилактические мероприятия "Подросток-неформал", направленные на активизацию работы по выявлению несовершеннолетних, причисляющих себя к экстремистским и неформальным организациям и движениям; дебаты "Молодежь XXI века", проект "Формула общения".

В целях обеспечения участия молодежных национально-культурных землячеств, автономий в национальной молодежной политике, в определении приоритетов работы с национальными землячествами, организациями, противостояния экстремизму, воспитания толерантности в молодежной среде Общественный молодежный Совет города Новосибирска при комитете по делам молодежи мэрии в 2009 году разработал программу "Молодой Интернациональный Новосибирск". В рамках этой программы определена основная задача: создание молодежного совета землячеств, автономий, общественного адаптационного центра для иностранных студентов и молодежи на базе учреждений отрасли "молодежная политика", а также организация школы толерантности по налаживанию связей с многочисленными народностями страны, изучение русского языка и русской культуры для представителей, которые проживают или обучаются на территории города Новосибирска.

Патриотическое воспитание.

Созданная в Новосибирской области система патриотического воспитания с 2003 года развивается в рамках государственной программы "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации". В области последовательно реализованы 3 областные целевые программы. [Постановлением](#) Правительства Новосибирской области от 30.03.2012 N 161-п внесены изменения в долгосрочную целевую [программу](#) "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации в Новосибирской области на 2011 - 2016 годы", утвержденную постановлением Правительства Новосибирской области от 20.12.2010 N 256-п "О государственной

программе "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации".

Объем финансирования программы составляет 86 532,3 тысячи рублей.

Областной молодежный проект "Герой нашего времени" проведен с целью патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи через популяризацию лучших достижений наших земляков в различных областях жизни области, воспитания у молодежи чувства уважения и гордости к ныне живущим современникам Новосибирской области.

Комплексная профилактика негативных явлений в детской среде:
безнадзорность, наркомания, алкоголизм, преступность,
проституция, девиантное поведение

Профилактическая работа опирается на сформированную федеральную и региональную нормативно-правовую базу и информационно-методическую поддержку.

В целях совершенствования государственной системы профилактики правонарушений на территории Новосибирской области действует долгосрочная целевая программа "Профилактика правонарушений в Новосибирской области на 2011 - 2013 годы", утвержденная постановлением Правительства Новосибирской области от 30.03.2011 N 115-п "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Профилактика правонарушений в Новосибирской области на 2011 - 2013 годы".

Реализация программных мероприятий позволит повысить качество профилактической и воспитательной работы среди детей, несовершеннолетних и молодежи в учреждениях образования, культуры, по месту жительства, обеспечит снижение доли преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии, в общем числе зарегистрированных преступлений.

На территории Новосибирской области действует долгосрочная целевая программа "Профилактика алкоголизма, снижение тяжести медико-социальных последствий злоупотребления алкогольной продукцией среди населения Новосибирской области на 2011 - 2015 годы", утвержденная постановлением Правительства Новосибирской области от 22.09.2011 N 408-п "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Профилактика алкоголизма, снижение тяжести медико-социальных последствий злоупотребления алкогольной продукцией среди населения Новосибирской области на 2011 - 2015 годы". Предметом регулирования программы является система мероприятий, направленных на повышение эффективности системы профилактики злоупотребления алкогольной продукцией, снижение уровня потребления алкогольной продукции населением Новосибирской области, повышение эффективности регулирования алкогольного рынка.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: постановление Новосибирского областного Совета депутатов N 225 принято 04.12.2008, а не 04.12.2012.

В рамках областной целевой программы "Комплексные меры профилактики наркомании и незаконного употребления наркотических средств на 2009 - 2013 годы", утвержденной постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 04.12.2012 N 225 "Об утверждении областной целевой программы "Комплексные меры профилактики наркомании и незаконного употребления наркотических средств на 2009 - 2013 годы", проведено 4 спортивных мероприятия по пропаганде здорового образа жизни, в которых приняли участие более 2000 детей (в 2010 г. - 1800 детей).

Кроме этого, в 2011 году прошли переподготовку 44 специалиста по адаптивной физической культуре и спорту. В настоящее время подготовленные специалисты осуществляют работу с населением в физкультурно-оздоровительных центрах и физкультурно-спортивных клубах для инвалидов.

С участием специалистов ГБУЗ НСО "Новосибирский областной наркологический диспансер" в 2011 году проведены межведомственная городская конференция по профилактике употребления ПАВ среди молодежи, выездные кустовые семинары по организации профилактических мероприятий в районах НСО для медицинских работников, региональный научно-практический семинар "Профилактика употребления ПАВ в молодежной среде", обучающие семинары по организации профилактических мероприятий для сотрудников школ.

Работа врачей психиатров-наркологов в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП) обеспечивает межведомственное взаимодействие в организации мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Наркологическая служба продолжает сотрудничество с общественными и негосударственными организациями, деятельность которых направлена на профилактику алкоголизма и наркомании, медико-социальную реабилитацию больных и их родственников (общественные организации "Матери против насилия и наркотиков", "Нет алкоголизму и наркомании", "Трезвый город" и РПЦ).

Сотрудниками полиции с врачами-наркологами ежеквартально проводится работа по уточнению информации на предмет выявления несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства; принимаются меры для постановки подростков на учет и проведения с ними комплекса профилактических мероприятий.

Управлением по делам молодежи Новосибирской области совместно с Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Новосибирской области традиционно в Международный день борьбы с наркоманией и наркобизнесом в парке культуры и отдыха "Центральный" города Новосибирска ежегодно проводится крупная молодежная социально-информационная акция "Всегда есть выбор, больше чем один". Целью акции является популяризация среди молодежи позитивных и здоровых форм проведения досуга и формирование

негативного отношения к наркомании.

Мониторинг эффективности профилактических мероприятий.

Ежегодно проводится мониторинг эффективности профилактических мероприятий, реализуемых на уровне образовательных учреждений. Результаты данного исследования позволяют не только еще раз подтвердить связь между охватом детей мерами профилактики и уровнем наркологического риска, но и получить точное видение слабых мест в работе. Так, к числу наиболее эффективных элементов антинаркотической профилактики можно отнести: учет группы риска среди обучающихся и оценку ситуации по употреблению психоактивных веществ, а также наличие официальных документов и локальных актов, отражающих комплексный подход в формировании здорового образа жизни и профилактике наркомании. К числу проблемных можно отнести такие направления деятельности, как: организация педагогического процесса по формированию устойчивой мотивации к здоровому образу жизни, обучению соответствующим умениям и навыкам, формированию антинаркотических убеждений, а также связи школы с общественностью с целью привлечения ресурсов для профилактической работы.

Данный показатель заставляет тщательно, на основе анализа сформулировать ключевые задачи, которые реализуются в настоящее время:

1) введение учета показателей профилактической деятельности при аттестации педагогических работников образовательных учреждений;

2) укрепление системы консультационной поддержки и реализации программ по наркопрофилактике за счет повышения доли специалистов по психолого-педагогическому сопровождению в муниципальных системах образования (увеличение количества психологов и социальных педагогов);

3) увеличение охвата школьников индивидуальным психолого-педагогическим консультированием;

4) введение мониторинга психологического состояния обучающихся и воспитанников;

5) увеличение доли педагогов, прошедших повышение квалификации по наркопрофилактике.

Медицинское тестирование показано только тем школьникам, у которых выявлены факторы риска в результате социально-психологического тестирования. Таким образом, принято решение о проведении двухэтапного тестирования.

В настоящее время работает целый ряд межведомственных рабочих групп с участием представителей: образования, здравоохранения, труда и занятости, службы по контролю за оборотом наркотиков, по разработке нормативных правовых актов, регламентирующих меры профилактики зависимостей, аддиктивного поведения среди несовершеннолетних в Новосибирской области.

В нормативных актах предусматриваются мероприятия, в том числе:

- подготовка специалистов для проведения скрининговых и профилактических мероприятий с применением социально-психологического

тестирования;

- проведение скрининговых и профилактических мероприятий среди несовершеннолетних;

- организация широкой разъяснительной, пропагандистской работы с родителями, законными представителями детей;

- повышение уровня укомплектованности муниципальных образований Новосибирской области специалистами психолого-педагогического сопровождения в целях увеличения охвата обучающихся, воспитанников, их семей индивидуальным психолого-педагогическим консультированием;

- внедрение антинаркотических и других профилактических образовательных программ в школьный компонент учебного плана общеобразовательных учреждений, учебный план учреждений начального профессионального образования;

- разработка и внедрение автоматизированной системы сбора данных с целью мониторинга эффективности профилактической деятельности в образовательных учреждениях;

- увеличение доли работников образования, специалистов, работающих с детьми и подростками, прошедших повышение квалификации по вопросам наркопрофилактики.

Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Важным фактором является раннее выявление семейного неблагополучия, которое включает проведение следующих мероприятий:

- организация обходов микроучастка школы с целью выявления несовершеннолетних детей, подлежащих обучению, и определения условий, в которых они проживают;

- организация работы социального педагога совместно с классным руководителем, участковым инспектором или инспектором ПДН, специалистами органов социальной защиты, опеки и попечительства по посещению семей группы риска и семей, находящихся в социально опасном положении (составление актов обследования жилищных условий, подготовка документов для оформления ребенка в государственное учреждение или под опеку);

- организация работы социального педагога по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, выявление таких семей методами наблюдения, сообщений от соседей, учащихся, участкового инспектора, медицинского работника;

- организация рейдов в микрорайоне образовательного учреждения совместно с органами внутренних дел, инспекцией по делам несовершеннолетних, органами социальной защиты и др.;

- создание банка данных на неблагополучные семьи и семьи группы риска;

- привлечение органов родительского самоуправления, попечительских и управляющих советов к работе с семьями, не выполняющими обязанности по воспитанию детей;

- принятие необходимых мер по лишению родительских прав и устройству ребенка в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- организация индивидуальных учебных занятий для ребенка, долгое время не посещавшего образовательное учреждение;
- создание банка данных в виде социальных паспортов на каждую семью, находящуюся в социально опасном положении;
- обеспечение индивидуального подхода к обучению детей из семей, находящихся в социально опасном положении (использование интегрированных форм обучения, индивидуальных образовательных программ, специальных педагогических технологий, занятий во внеурочное время), организация бесплатного питания.

Меры, направленные на развитие системы дополнительного образования, инфраструктуры творческого развития и воспитания детей

Основной задачей системы дополнительного образования детей Новосибирской области является развитие их разнообразных способностей. Структура занятости обучающихся по программам дополнительного образования в Новосибирской области соответствует аналогичному показателю по Российской Федерации. Учреждения дополнительного образования Новосибирской области реализуют образовательные программы технической, спортивно-технической, эколого-биологической, туристско-краеведческой, спортивной, художественной, культурологической и других направлений. Реализация образовательных программ технической, спортивно-технической и спортивной направленности требует постоянного обновления материально-технической базы учреждения. Эти программы являются самыми дорогостоящими из расчета стоимости одного обучающегося (от 40,0 до 180,0 тысячи рублей в год).

Самыми популярными остаются физкультурно-спортивное (32,5%) и художественно-эстетическое направления (33%).

Повышение вклада дополнительного образования в раскрытие потенциала индивидуальных способностей детей обеспечивается:

- расширением участия детей и подростков в программах дополнительного образования;
- ориентацией системы дополнительного образования на работу с целевыми группами детей.

Система образовательных учреждений сферы культуры включает 91 муниципальное учреждение дополнительного образования детей (детские музыкальные, художественные школы и школы искусств). По таким показателям деятельности, как количество обучающихся (почти 30 тысяч человек), процент охвата детского населения художественным образованием (14,5%), система детских школ искусств продолжает оставаться на лидирующих позициях как в Сибирском федеральном округе, так и на уровне

Российской Федерации. Необходимо отметить самый высокий процент охвата детей (более 25%) в таких муниципальных образованиях, как наукоград Кольцово, город Обь, Северный, Барабинский, Чистоозерный районы. Во многих детских школах искусств уже несколько последних лет существует конкурс при наборе детей в 1 класс.

Расширение участия детей и подростков в программах дополнительного образования

Доля детей и подростков, получающих услуги дополнительного образования, в Новосибирской области выше, чем в среднем по России и группе сопоставимых регионов. Это относится как к городской, так и к сельской местности.

Однако этот показатель снизился с 83,6% (2009 год) до 70% (2011 год). При этом уменьшилась доля как сельских, так и городских школьников (на 12% и 18% соответственно). Отчасти это связано с тем, что учреждения дополнительного образования оказались в конкурентной ситуации с негосударственными и иными образовательными структурами, оказывающими платные дополнительные образовательные услуги по наиболее привлекательным с коммерческой точки зрения образовательным программам (раннее развитие детей, иностранные языки и т.д.).

Снижение доли детей и подростков, посещающих учреждения дополнительного образования, компенсируется их участием в дополнительных образовательных программах, реализуемых в общеобразовательных учреждениях. В течение 2011 года открыто дополнительно 364 новых детских творческих объединения, в которых занимаются 5386 детей. Всего в 2011 году в общеобразовательных учреждениях Новосибирской области действовало 10666 кружков, которые посещали 65% школьников. Дальнейшая организационная и финансовая поддержка этой тенденции особенно важна для школ, расположенных в сельской местности, где, как правило, нет учреждений дополнительного образования в транспортной доступности.

Ориентация системы дополнительного образования на работу с целевыми группами детей

Особенностью системы образования Новосибирской области является ориентация на работу:

- с одаренными детьми,
- детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации,
- детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Благодаря реализации областной целевой программы "Дети Новосибирской области" в последние три года организованы и проведены профильные смены и каникулярные школы для одаренных детей на базе общеобразовательных учреждений и загородных оздоровительных лагерей.

За это время продолжительность профильных смен увеличилась от 3 до 10 дней, а количество участников - от 100 до 1300 человек. Ежегодно на эти цели выделяется 4 200,0 тыс. руб. Целевая поддержка профильных смен и каникулярных школ позволяет детям комбинировать активные формы отдыха с получением дополнительных знаний и навыков проектной работы, подготовкой к олимпиадам, конкурсам, соревнованиям. Такая форма дополнительного образования позволяет эффективнее использовать потенциал учреждений дополнительного образования.

В 2011 году в рамках реализации приоритетного национального проекта в сфере образования по направлению "Государственная поддержка талантливой молодежи" 118 человек в возрасте от 14 до 25 лет получили государственную поддержку за высшие достижения в олимпиадах, конкурсах, соревнованиях, фестивалях в размере от 30,0 и до 60,0 тысячи рублей.

Задачей, последовательно решаемой системой дополнительного образования, является социализация обучающихся. В первую очередь это относится к детям группы риска, детям из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детям с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках реализации областной целевой программы "Дети Новосибирской области" на 2008 - 2012 годы на базе учреждений дополнительного образования детей создаются условия для эффективной реабилитации и адаптации детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Сумма затрат на реализацию программы в 2011 году составила 1800,0 тыс. рублей, впервые были проведены учебно-тренировочные сборы, в том числе для подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел (60 человек).

Включенность детей с ограниченными возможностями здоровья в систему дополнительного образования Новосибирской области способствует их социализации. В основном они осваивают образовательные программы художественной направленности. Ежегодно более 100 таких детей участвуют в выставках и конкурсах детского художественного творчества.

Детям с ограниченными возможностями здоровья также предоставлены возможности дистанционного выбора и участия в образовательных программах дополнительного образования, в дистанционных проектах, конкурсах, фестивалях, олимпиадах. В 2011 году из 113 образовательных программ, реализуемых дистанционно, 32% составили программы дополнительного образования.

Организация системы повышения профессиональной компетентности педагогических кадров в сфере дополнительного образования детей

На развитие системы дополнительного образования детей влияет уровень кадровых ресурсов. На сегодняшний день в системе дополнительного образования детей Новосибирской области заняты 6081

человек, при этом доля педагогов со стажем работы от 10 до 20 лет и более составляет 64,2%. В последние годы наметилась положительная тенденция - приток молодых специалистов.

Ключевой мерой по данному направлению является модернизация системы переподготовки и повышения квалификации преподавательского и управленческого корпуса системы дошкольного, общего образования и дополнительного образования на базе стажировочных площадок, созданных для распространения современных моделей доступного и качественного образования. Доля учителей, прошедших обучение по новым адресным моделям повышения квалификации и имевших возможность выбора программ обучения, от общего количества учителей в 2015 году должна составить 85%.

Одним из примеров реализации этого направления государственной образовательной политики в Новосибирской области в 2011 году явилась разработка проекта по персонифицированному финансированию повышения квалификации учителей и участников кадрового резерва руководителей системы общего образования.

Повышению профессионального мастерства педагогов, в том числе и дополнительного образования детей, способствует конкурсное движение, которое активно развивается в Новосибирской области. Начиная с 2000 года в областных конкурсах педагогического мастерства "Сердце отдаю детям" приняли участие более 300 человек.

Одним из направлений образовательной инициативы "Наша новая школа" является развитие и поддержка всех видов одаренности детей, особенно интеллектуальной, спортивной.

Актуальными сегодня остаются вопросы обновления содержания дополнительного образования детей, что во многом зависит от материально-технической базы, творческой инициативы педагогов, поиска новых путей, связанных с интеграцией областей знаний, нетрадиционностью подходов и методов.

В области создана система методического сопровождения образовательного процесса учреждений дополнительного образования детей, осуществляемая государственными учреждениями дополнительного образования детей (Областной центр дополнительного образования детей, "Автомотоцентр", Новосибирский учебно-авиационный центр им. Покрышкина, Новосибирский институт повышения квалификации и переподготовки работников образования). Повышение педагогического и профессионального мастерства работников системы дополнительного образования детей Новосибирской области осуществляется системно с использованием различных форм: практических, проблемных, авторских, а также тематических семинаров, курсов повышения квалификации и др.

Меры, направленные на обеспечение
информационной безопасности детства

Безопасное поведение в интернет-пространстве, профилактика интернет-зависимости

Сохранение здоровья и обеспечение безопасности ребенка от угроз при использовании информационных и телекоммуникационных технологий требует специально организованных мероприятий на разных уровнях (уровень семьи, образовательное учреждение, районный, областной и региональный). Если в системе образования организована работа по снижению негативного воздействия за счет контент-фильтрации, то на уровне семьи дети остаются один на один перед угрозами со стороны Интернет (угрозы физической безопасности, запугивание, интернет-зависимость, игровая зависимость, доступ к контенту, не соответствующему возрасту ребенка). Все это требует организации специальных мероприятий по повышению грамотности родителей, а также педагогов по вопросам обеспечения безопасности ребенка в единой информационно-образовательной среде (далее - ЕИОС).

Планирование мероприятий ведется по следующим направлениям:

- создание и внедрение программ обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность, порнографию, участие во флешмобах;

- создание правовых механизмов блокирования информационных каналов проникновения через источники массовой информации в детско-подростковую среду элементов криминальной психологии, культа насилия, других откровенных антиобщественных тенденций и соответствующей им атрибутики;

- внедрение системы мониторинговых исследований по вопросам обеспечения безопасности образовательной среды образовательных учреждений, а также по вопросам научно-методического и нормативно-правового обеспечения соблюдения санитарно-гигиенических требований к использованию информационно-компьютерных средств в образовании детей;

- создание общественных механизмов экспертизы интернет-контента для детей;

- создание порталов и сайтов, аккумулирующих сведения о лучших ресурсах для детей и родителей; стимулирование родителей к использованию услуги "Родительский контроль", позволяющей устанавливать ограничения доступа к сети Интернет.

В рамках реализации приоритетного национального проекта "Образование" в Новосибирской области с сентября 2006 года начато подключение образовательных учреждений к сети Интернет. В настоящее время все образовательные учреждения Новосибирской области централизованно подключены к сети Интернет.

Была проведена проверка программного обеспечения, установленного на школьных компьютерах, на территории Новосибирской области. Совместно с работниками правоохранительных органов осуществлялась проверка работы

системы контентной фильтрации в образовательных учреждениях Новосибирской области. Создана и внедрена программа обучения специалистов по работе с программным обеспечением контентной фильтрации, устанавливаемым на все персональные компьютеры учреждения.

В целях повышения информационной безопасности детей, формирования культуры ответственного и безопасного использования информационных технологий в образовательных учреждениях Новосибирской области в 2012 году была проведена неделя безопасного Рунета. В мероприятиях приняли участие образовательные учреждения из 14 районов области, общее количество участников 9812 человек.

Организованы и проведены конкурсы детских работ "Мой безопасный Интернет" с номинациями "Плакат", "Рассказ о позитивном контенте" ("Мои любимые сайты", "Любимые сайты нашей семьи"), созданы специальные выпуски школьных газет или журналов.

Проведены библиотечные уроки информационной культуры, выставки, викторины. Организовано волонтерское движение в образовательных учреждениях Новосибирской области по вопросам безопасности ребенка в Интернете.

Ведется работа по созданию экспертного сообщества, задачами которого является создание правовых механизмов блокирования информационных каналов проникновения через источники массовой информации в детско-подростковую среду элементов криминальной психологии, культа насилия, других откровенных антиобщественных тенденций и соответствующей им атрибутики.

Ведется работа по созданию общественных механизмов экспертизы интернет-контента для детей.

В рамках регионального проекта "Здоровье и безопасность ребенка в единой информационной образовательной среде" планируется разработать и внедрить:

- программу повышения квалификации (очно для тьюторов и дистанционно для педагогов) "Здоровье и безопасность ребенка в ЕИОС";
- программу повышения родительской компетентности (дистанционно) "Здоровье и безопасность моего ребенка в ЕИОС";
- раздел на портале Новосибирской открытой образовательной сети (далее - НООС) www.edu54.ru "Безопасность и здоровье ребенка", с подразделами для детей (разного возраста), родителей, педагогов;
- консультации в режиме offline на портале НООС для детей, родителей, педагогов по вопросам безопасности и поддержки (психологической и технической) в ситуациях угрозы;
- спецкурс для студентов педагогических колледжей и вуза по компьютерной и интернет-безопасности (совместно с Академией Касперского) и проведение уроков безопасности в школах Новосибирской области;
- организацию профильной смены в ДОЛ Новосибирской области для

юных геймеров, программистов;

- родительские собрания в школах Новосибирской области;
- организацию и проведение ежегодно Недели безопасности в Интернете;
- конкурсы для педагогов и детей (проектов, вики-страниц, флеш-анимации и т.д.);
- интернет-конференцию "Здоровье и безопасность ребенка в ЕИОС";
- организацию и проведение мероприятий в рамках Дня защиты детей (1 июня);
- организацию виртуальной дистанционной школы безопасности для детей Сибирского федерального округа на портале НООС.

3. Первоочередные меры и зона ближайшего развития

3.1. Первоочередные меры, предусмотренные Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, обязательные к региональному воплощению

Дальнейшее развитие программ, обеспечивающих доступность качественного дошкольного образования, расширение вариативности его форм.

Реализация прав детей различных категорий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования на основе модернизации общего образования в полном соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.

Создание региональной системы оценки качества образования, обеспечивающей единство требований к подготовленности выпускников, объективность оценки достижений обучающихся и качества учебно-воспитательной работы образовательных учреждений, преемственность между разными ступенями общего образования, возможность использования результатов оценки качества для принятия необходимых управленческих решений.

Обеспечение условий для выявления и развития талантливых детей и детей со скрытой одаренностью независимо от сферы одаренности, места жительства и социально-имущественного положения их семей. Формирование новой общественно-государственной системы воспитания детей, обеспечивающей их социализацию, высокий уровень гражданственности, патриотичности, толерантности, законопослушное поведение. Развитие системы дополнительных образовательных услуг на бесплатной основе, инфраструктуры творческого развития и воспитания детей. Развитие программ государственной поддержки развития детских библиотек, литературы, кино и телевидения для детей. Организация профилактики межэтнической, межконфессиональной и социально-имущественной напряженности в образовательной среде в соответствии с современными вызовами.

Обеспечение информационной безопасности детства путем реализации единой государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

3.2. Первоочередные меры, выявленные на основании первичного анализа ресурсной базы региональной стратегии действий

В следующих разделах указаны первоочередные меры, намеченные в Национальной стратегии действий в интересах детей и в настоящий момент не подкрепленные либо слабо подкрепленные имеющимися законодательными, нормативно-правовыми и программно-целевыми ресурсами Новосибирской области по направлению "Доступность качественного образования и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей". Разработка данных мер в Новосибирской области является зоной ближайшего развития.

Меры, направленные на обеспечение доступности и качества образования

В сфере реализации прав детей различных категорий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования.

Максимальная реализация потенциала каждого ребенка. Создание условий для формирования достойной жизненной перспективы для каждого ребенка, его образования, воспитания и социализации, максимально возможной самореализации в социально позитивных видах деятельности.

В сфере дошкольного образования.

Оказание государственной поддержки органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Новосибирской области для обеспечения населения услугами дошкольного образования, в том числе:

- создание дополнительных мест в действующих дошкольных образовательных учреждениях;
- создание групп дошкольного образования при общеобразовательных учреждениях;
- освобождение и перепрофилирование зданий дошкольных образовательных учреждений, используемых не по целевому назначению;
- строительство новых зданий для размещения дошкольных образовательных учреждений;
- оснащение дошкольных учреждений современным оборудованием, мебелью, развивающими играми и игрушками, компьютерной и оргтехникoй, дидактическими и методическими материалами в соответствии с федеральными государственными требованиями;
- приведение количественного состава дошкольных групп в соответствие с нормами СанПиН 2010 года и возрастными особенностями детей

дошкольного возраста;

- создание групп кратковременного пребывания детей различной направленности на базе действующих детских садов, школ, учреждений дополнительного образования детей, учреждений культуры;

- создание "семейных" дошкольных групп; центров игровой поддержки; служб ранней помощи;

- развитие негосударственного сектора дошкольного образования на основе государственно-частного партнерства;

- подготовка кадров для вновь созданных дошкольных учреждений, групп дошкольного образования;

- введение системы стажировок, командировок для руководителей, специалистов дошкольных образовательных учреждений для освоения современных педагогических технологий дошкольного образования;

- введение в дошкольных учреждениях, работающих в режиме развития, ставки научного консультанта;

- разработка системы привлечения молодых специалистов в дошкольное образование;

- поддержка деятельности родительских клубов, объединяющих родителей, воспитывающих детей дошкольного возраста;

- разработка и внедрение проекта развития инклюзивной практики в дошкольном образовании;

- компенсационные выплаты родителям, воспитывающим детей-инвалидов, за непосещение их ребенком дошкольного учреждения.

В сфере инклюзивного образования:

- законодательное закрепление правовых механизмов реализации права детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на включение в существующую образовательную среду на уровне дошкольного, общего и профессионального образования (права на инклюзивное образование);

- реализация мер доступности в учреждения дошкольного типа (поручни, пандусы, лифты, широкие дверные проемы и т.д.), укомплектованность дополнительным штатом сотрудников (младшие нянечки, воспитатели, тьюторы и т.д.) как на начальном этапе - строительство новых детских садов, так и уже в действующих учреждениях дошкольного образования;

- обеспечение вариативных условий для качественного образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов непосредственно по месту их проживания, с развитием моделей интегрированного, инклюзивного, дистанционного обучения;

- открытие ресурсного центра инклюзивного образования;

- расширение службы психолого-медико-педагогического сопровождения ДООУ за счет введения ставок педагога-психолога, специального психолога, учителя-дефектолога, координатора инклюзивного образования;

- обеспечение деятельности педагогов-психологов дошкольных

образовательных учреждений сертифицированными методиками, диагностическим инструментарием, материалами и пособиями, необходимыми для коррекционной работы;

- включение детей-инвалидов в общий образовательный процесс (дать возможность учиться детям в общих образовательных школах);

- адаптация учебных зданий, классов под особые нужды ребенка (вход в здание школы, парковочные места для родителей детей-инвалидов);

- организация информационной работы с педагогическими коллективами об особенностях взаимодействия с детьми-инвалидами и их родителями;

- организация просветительской работы со здоровыми школьниками, их родителями о нормах, правилах и этике общения с детьми-инвалидами, по продвижению и развитию программ толерантности к особым детям, проведение уроков добра.

Развитие адаптивного спорта среди детей дошкольного и школьного возрастов:

- подготовка кадров (специалистов) в области адаптивного спорта;

- адаптирование спортивных объектов под нужды детей-инвалидов;

- предоставление возможности ребенку заниматься паралимпийскими видами спорта;

- формирование потребности среди детей вести активный и здоровый образ жизни - включение ребенка в систему занятий в детско-юношеских спортивных школах по разным направлениям;

- материальное стимулирование тренеров детско-юношеских спортивных школ, обучающих детей с поражением опорно-двигательного аппарата и центральной нервной системы.

В сфере образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- разработка целевой региональной программы по реализации гарантий доступности качественного образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их поддержки на всех уровнях образования;

- разработка и внедрение комплекса электронных, устных и других новых форм оценки знаний обучающихся, а также расширение содержания тестирования в рамках совершенствования существующих моделей проведения единого государственного экзамена и государственной итоговой аттестации.

Меры, направленные на обеспечение доступности и качества профессионального образования

Повышение качества образовательного процесса в образовательных учреждениях в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов и с учетом требований регионального рынка труда;

структурная перестройка системы профессионального образования Новосибирской области;

модернизация материально-технической базы учреждений профессионального образования;

повышение эффективности управления системой профессионального образования, создание и внедрение государственно-общественных моделей взаимодействия, развития системы социального партнерства;

создание привлекательных условий обучения в учреждениях профессионального образования, создание системы независимой оценки качества профессионального образования;

создание эффективной системы управления кадрами профессионального образования и их материального стимулирования;

создание комфортной и безопасной среды для проживания в общежитиях учреждений начального и среднего профессионального образования.

В сфере контроля качества образования детей:

- внедрение современных технологий контроля, включая общественное наблюдение, за соблюдением установленного порядка проведения экзаменов и повышение качества информированности населения об организации и результатах проведения экзаменов с использованием информационно-коммуникационных технологий;

- развитие региональной системы оценки качества образования на основе внедрения компетентностного подхода к оценке качества образования, ее использование в управлении образованием на школьном, муниципальном и региональном уровнях;

- нормативное урегулирование ресурсного обеспечения воспитательной деятельности (материально-технического, финансового, кадрового, информационно-методического) и организация контроля за условиями, созданными в образовательных учреждениях для воспитания и социализации детей;

- обеспечение единства требований к подготовленности выпускников, объективность оценки достижений обучающихся и качества учебно-воспитательной работы образовательных учреждений, преемственность между разными ступенями общего образования, возможность использования результатов оценки качества для принятия необходимых управленческих решений;

- автоматизация контрольно-оценочных процедур в сфере образования;

- обеспечение функционирования информационно-аналитической системы мониторинга показателей системы образования;

- проведение информационных мероприятий по вопросам использования электронных журналов и электронных дневников;

- автоматизация процедур планирования, контроля и мониторинга и учета в сфере физической культуры и спорта.

В сфере повышения качества психолого-педагогического и медико-социального сопровождения образования:

- обеспечение предоставления детям современной высокоэффективной личностно ориентированной системы качественной психологической и коррекционно-педагогической помощи в образовательных учреждениях;
- обеспечение разработки примерных программ, определяющих единую содержательную основу подготовки педагогов-психологов, а также детального правового регулирования оказания психологической помощи детям педагогами-психологами;
- создание системы психолого-педагогической и медико-социальной поддержки семьи и повышения педагогической компетентности родителей, психологического сопровождения развития ребенка в условиях семьи и образовательного учреждения.

Меры, направленные на поиск и поддержку талантливых детей и молодежи

Развитие инфраструктуры и материально-технической основы деятельности по выявлению, развитию, поддержке и сопровождению одаренных детей и талантливой учащейся молодежи в Новосибирской области:

- создание и оснащение современным оборудованием регионального ресурсного центра развития и поддержки молодых талантов в системе общего и дополнительного образования;
- создание и оснащение инновационным оборудованием сети современных лабораторий в системе общего и дополнительного образования, направленной на развитие интеллектуальной одаренности и технического творчества.

Совершенствование нормативно-правового регулирования, организационно-управленческих механизмов системы работы с молодыми талантами и ее научно-методическое сопровождение:

- разработка нормативных правовых актов, обеспечивающих развитие системы выявления, поддержки и сопровождения одаренных детей и талантливой учащейся молодежи в Новосибирской области;
- освещение в СМИ позитивного опыта, результатов и достижений в работе с молодыми талантами;
- проведение областного конкурса среди муниципальных районов и городских округов и образовательных учреждений Новосибирской области на лучшую организацию работы с одаренными детьми и талантливой учащейся молодежью;
- государственная поддержка реализации муниципальных целевых программ по выявлению и развитию молодых талантов в Новосибирской области;
- создание единой региональной базы данных образовательных учреждений Новосибирской области, имеющих инновационный опыт работы

с молодыми талантами, и проведение постоянного мониторинга работы с одаренными детьми и талантливой учащейся молодежью, осуществляемой образовательными учреждениями Новосибирской области, ведущими инновационную работу.

Совершенствование и реализация системы мероприятий, направленных на выявление и развитие способностей одаренных детей и талантливой учащейся молодежи в Новосибирской области:

- обеспечение условий для выявления и развития талантливых детей и детей со скрытой одаренностью независимо от сферы одаренности, места жительства и социально-имущественного положения семьи. Разработка программ поиска одаренных детей, алгоритмов взаимодействия с различными дополнительными образовательными учреждениями;

- проведение областных интеллектуальных, спортивных, спортивно-технических соревнований, конкурсов, фестивалей, конференций, акций в системе общего и дополнительного образования в Новосибирской области;

- обеспечение участия победителей и призеров областных мероприятий в системе общего и дополнительного образования во всероссийских и международных мероприятиях;

- обеспечение возможности индивидуального сопровождения со стороны государства при сложной жизненной ситуации семьи одаренного ребенка.

Повышение доступности услуг системы дополнительного образования детей и молодежи в Новосибирской области:

- разработка и дальнейшее сопровождение электронных образовательных ресурсов для одаренных детей и талантливой учащейся молодежи по различным программам дополнительного образования детей;

- организация дистанционного взаимодействия в системе общего и дополнительного образования одаренных детей в муниципальных образованиях НСО и педагогов по реализации образовательных программ в системе дополнительного образования детей;

- проведение региональных этапов и организация участия во всероссийских этапах конкурсов педагогов и учреждений дополнительного образования детей.

Развитие и реализация системы мер адресной поддержки и психолого-педагогического сопровождения одаренных детей и талантливой учащейся молодежи в Новосибирской области:

- проведение конкурса проектов на получение грантов по поддержке детских коллективов в системе общего и дополнительного образования различной направленности для участия во всероссийских и международных мероприятиях;

- финансовая поддержка (премии) школьников - победителей и призеров различных мероприятий всех уровней в сфере общего и дополнительного образования по итогам учебного года и педагогических работников, подготовивших наибольшее количество победителей и призеров различных мероприятий;

- разработка специализированных и интегрированных учебных программ

в системе образования всех уровней, обеспечивающих развитие и сопровождение одаренных детей в Новосибирской области;

- разработка адресных программ психолого-педагогического, тьюторского сопровождения для одаренных детей в образовательных учреждениях системы общего и дополнительного образования муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

Организация системной подготовки и повышения квалификации педагогических работников и наставников в сфере образования, культуры, спорта и молодежной политики по работе с одаренными детьми и талантливой учащейся молодежью в Новосибирской области:

- проведение курсов повышения квалификации и обучающих семинаров для педагогических работников и наставников образовательных учреждений в системе общего и дополнительного образования по работе с одаренными детьми и талантливой учащейся молодежью;

- организация участия педагогических работников в системе общего и дополнительного образования, работающих с одаренными детьми, в мероприятиях всероссийского и международного уровней по повышению компетентности в работе с одаренными детьми;

- издание и тиражирование методических рекомендаций для педагогических работников и наставников по актуальным проблемам выявления, развития, поддержки и сопровождения одаренных детей и талантливой учащейся молодежи;

- организация и проведение региональных, всероссийских и международных конференций, форумов по актуальным проблемам работы с одаренными детьми и талантливой молодежью.

Меры, направленные на развитие воспитания и социализацию детей

В сфере комплексного подхода к воспитанию и социализации:

- формирование новой общественно-государственной системы воспитания детей, обеспечивающей их социализацию, высокий уровень гражданственности, патриотичности, толерантности, законопослушное поведение;

- обеспечение развития научных основ воспитания и социализации подрастающих поколений. Нормативное урегулирование ресурсного обеспечения воспитательной деятельности (материально-технического, финансового, кадрового, информационно-методического) и организация контроля за условиями, созданными в образовательных учреждениях для воспитания и социализации детей;

- разработка и закрепление регламентов межведомственного и межсекторного взаимодействия по внедрению эффективных механизмов сотрудничества органов управления различных ведомств (образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики, социального развития), гражданского общества, представителей различных

конфессий, средств массовой информации, родительских сообществ в области воспитания и социализации детей;

- внедрение эффективных механизмов сотрудничества органов управления образованием, гражданского общества, представителей различных конфессий, средств массовой информации, родительских сообществ в области воспитания и социализации детей.

В сфере гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания:

- Обеспечение проведения комплексной профилактики негативных явлений в детской среде; обновление форм и методов борьбы с детской безнадзорностью, наркоманией, алкоголизмом, преступностью, проституцией; разработка эффективных механизмов профилактики девиантного поведения детей.

Реализация мероприятий, предусмотренных долгосрочной целевой программой "Допризывная подготовка граждан Российской Федерации в Новосибирской области на 2012 - 2016 годы", утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 02.08.2011 N 332-п "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Допризывная подготовка граждан Российской Федерации в Новосибирской области на 2012 - 2016 годы", которые направлены:

- на совершенствование правовых, организационных, методических и материально-технических условий для проведения допризывной подготовки граждан Российской Федерации в Новосибирской области;

- на организацию работы и материально-техническое обеспечение регионального учебного центра для подготовки граждан допризывного и призывного возраста по основам военной службы;

- на подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации педагогических кадров по основам военной службы;

- на развитие системы массовых мероприятий, направленных на воспитание патриотизма, уважение к историческому и культурному прошлому России и Вооруженных Сил Российской Федерации, популяризацию технических и военно-прикладных видов спорта среди молодежи.

Меры, направленные на развитие системы дополнительного образования, инфраструктуры творческого развития и воспитания детей

В сфере повышения доступности дополнительного образования детей по месту жительства:

- разработка нормативно-правовой базы в целях введения именных сертификатов для детей на получение гарантированных бесплатных услуг дополнительного образования, спортивно-досуговых услуг по месту жительства;

- расширение сети детских и юношеских творческих объединений, клубов по месту жительства, лагерей труда и отдыха, других форм самодеятельности детей и подростков; развитие разнообразных форм туризма и краеведения; привлечение подростков к различным видам общественно полезной и личностно значимой деятельности;

- развитие системы дополнительного образования (в форме кружков, студий и т.д.) в условиях ДООУ;

- развитие системы дополнительных образовательных услуг на бесплатной основе, инфраструктуры творческого развития и воспитания детей. Привлечение специалистов к работе в учреждениях дополнительного образования для творческих, ремесленных занятий.

В сфере культурно-эстетического развития детей и повышения доступности культурного наследия:

- значительное расширение поддержки музейным учреждениям, школам искусств, реализующим программы художественно-эстетической направленности для детей дошкольного возраста и детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, в том числе для детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- разработка и реализация программы поддержки существующим и создаваемым новым телевизионным каналам и передачам для детей, подростков, детским театрам, кино- и телестудиям; формирование государственного заказа на издательскую, кино- и компьютерную продукцию;

- оказание государственной поддержки публичным электронным библиотекам, музейным, театральным и иным интернет-ресурсам для детей и подростков;

- разработка программы по сохранению и развитию специализированных детских библиотек;

- формирование календаря региональных акций по развитию детского чтения и литературы для детей; организация открытых конкурсов на создание литературных произведений для детей;

- разработка системы мер, направленных на приобщение детей к чтению, освоение культуры родного языка.

В сфере поддержки педагогов дополнительного образования:

- организация системы повышения профессиональной компетентности педагогических кадров в сфере дополнительного образования детей;

- доведение оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей, в том числе педагогов в системе учреждений культуры, до уровня не ниже среднего для учителей в регионе.

Меры, направленные на обеспечение информационной безопасности детства

Создание и внедрение программ обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность, порнографию, участие во флешмобах.

Создание правовых механизмов блокирования информационных каналов проникновения через источники массовой информации в детско-подростковую среду элементов криминальной психологии, культа насилия других откровенных антиобщественных тенденций и соответствующей им атрибутики.

Внедрение системы мониторинговых исследований по вопросам обеспечения безопасности образовательной среды образовательных учреждений, а также по вопросам научно-методического и нормативно-правового обеспечения соблюдения санитарно-гигиенических требований к использованию информационно-компьютерных средств в образовании детей.

Создание общественных механизмов экспертизы интернет-контента для детей.

Создание порталов и сайтов, аккумулирующих сведения о лучших ресурсах для детей и родителей; стимулирование родителей к использованию услуги "Родительский контроль", позволяющей устанавливать ограничения доступа к сети Интернет.

3.3. Зона ближайшего развития доступности качественного обучения и воспитания, культурного развития и информационной безопасности детей

1. Необходимо гарантировать детям младших возрастов возможность обучаться в дошкольных образовательных учреждениях. В условиях колебания спроса на услуги дошкольных учреждений необходимо развивать не только дошкольные учреждения, но и профессиональные (институциональные) услуги по уходу за детьми, включая как различные группы, так и услуги нянь, гувернеров и пр. При этом не менее важным условием является изменение графика работы учреждений дошкольного образования в соответствии с режимом занятости родителей на рынке труда, в том числе и на платной основе.

2. Необходима система контроля над качеством реализации образовательных программ в школах, которая позволила бы оценить дифференциацию качества образования в различных территориях области, в различных школах и разработать политику его выравнивания в регионе (вписанную в общенациональную политику).

3. Необходимо разработать систему мониторинга и оценки эффективности расходования средств, выделяемых на модернизацию, реформирование и развитие образования Новосибирской области. Важным условием данного подхода является формирование прозрачной системы целевого распределения бюджета и создание дееспособных институтов контроля над расходованием бюджетных средств и реализацией

финансирования программ в сфере образования.

4. Необходима система мониторинга достигнутого прогресса и экспертизы всех аспектов социально-экономических преобразований в целях соблюдения принципа создания информационной среды, наиболее благоприятной для развития детей, а также принципа наилучшего обеспечения развития ребенка. В связи с этим важнейшее значение должно уделяться разработке государственных программ правового воспитания и защиты детей от транслируемых СМИ информации и материалов, наносящих вред их благополучию.

5. Безусловный приоритет должен быть отдан развитию программ, мотивирующих на общественное признание личностного успеха ребенка в его творческом, культурном развитии и реализации его личностного потенциала, проявлении его индивидуальной одаренности. В связи с этим государственные программы поддержки должны быть сформированы в отношении программ, информирующих общество об успехах детей, популяризирующих детское творчество и творчество для детей.

6. Необходимо широко информировать общество о государственных программах поддержки инклюзивного образования для детей-инвалидов и детей и с ограниченными возможностями. Популяризация такого вида практики является обязательной для современного государства и должна стать одним из приоритетов развития образования всех уровней и типов.

IV. Здоровоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни

1. Общая характеристика

Впервые за много лет отмечена отчетливая тенденция увеличения рождаемости и снижение смертности. За последние годы нам удалось замедлить темпы естественной убыли населения.

За 9 месяцев 2012 года коэффициент рождаемости составил 13,7 родившихся на 1000 человек населения, что выше показателя в Российской Федерации (13,2). Общий коэффициент естественного прироста составил 0,2.

Демографическая ситуация

Рисунок не приводится.

Численность детского населения Новосибирской
области (0 - 17 лет) <*>

<*> По данным Новосибирскстата.

	2009	2010	2011
--	------	------	------

Дети (0 - 17 лет), в т.ч. по возрастам	468376	469784	461865
0 - 14 лет, из них:	380300	390470	383618
до 1 года	32913	34019	31429
15 - 17 лет	88076	79314	78247

На долю детского населения в Новосибирской области приходится 17,3%.

Профилактические осмотры детей. Влияние учебного процесса на состояние здоровья детей и подростков

Профилактические осмотры ежегодно планируются и проводятся в декретированные сроки:

- перед поступлением в детское дошкольное учреждение;
- за год до поступления в школу;
- перед поступлением в школу;
- в конце первого года обучения;
- при переходе к предметному обучению (4 - 5 классы);
- в возрасте 15 лет включительно;
- перед окончанием школы (16 - 17) лет включительно;
- дети, переданные под наблюдение в поликлиники для взрослых.

С целью оценки состояния репродуктивного здоровья детей, раннего выявления заболеваний и сохранения в последующем нормальной репродуктивной функции в рамках реализации [Программы](#) модернизации здравоохранения Новосибирской области на 2011 - 2012 годы проводится дополнительная диспансеризация 14-летних подростков.

Охват детского населения профилактическими осмотрами (%)

Подростки от 15 - 17 лет включительно (школьники)

	2009	2010	2011
Итого по районам	98,7	98,2	98,0
г. Новосибирск	99,3	99,6	98,9
В целом по территории	99,0	99,8	98,4

Дети до 14 лет

	2009	2010	2011
Итого по районам	98,2	98,5	98,5
г. Новосибирск	99,6	99,7	99,7
В целом по территории	98,7	99,0	99,0

Как видно из представленных таблиц подавляющее большинство детей и подростков охвачено профилактическими осмотрами.

В 2011 году охват профилактическими осмотрами детей в возрасте до 17

лет составил 98,4%, детей до 14 лет - 99,0%. Выявлено нарушений у детей до 17 лет - 16,1%, у детей до 14 лет - 14,4% (2010 - 11,4%). В возрасте до 17 лет отмечается следующая структура выявленных нарушений: понижение остроты слуха - 0,1%, понижение остроты зрения - 5,2%, дефекты речи - 2,5%, сколиоз - 1,6%, нарушение осанки - 6,8%.

Невозможность достижения 100-процентного охвата детей профилактическими осмотрами обусловлена течением острых заболеваний, в результате которых дети временно не посещают общеобразовательные учреждения.

Распределение школьников по группам здоровья (%)

	I	II	III	IV	V
2009	24,0	57,2	17,3	1,2	0,2
2010	24,8	56,1	18,6	1,1	0,2
2011	22,6	56,5	19,8	0,9	0,1

По результатам проведенных профилактических осмотров в 2011 году суммарно удельный вес школьников I и II групп здоровья составил 79,1%, что свидетельствует об удовлетворительном состоянии здоровья детского населения и низком уровне хронической инвалидизирующей патологии.

Однако наметилась тенденция к снижению удельного веса детей I группы здоровья (абсолютно здоровых) и росту удельного веса детей II группы здоровья (имеющие функциональные отклонения в состоянии здоровья, а также часто и длительно болеющие дети), III группы здоровья (имеющие хронические заболевания).

Общая заболеваемость детей

Общая заболеваемость детей (на 1000 детского населения)

	2009	2010	2011
0 - 14 лет, из них	2374,9	2208,0	2363,87
до 1 года	2677,3	2404,4	2247,16
15 - 17 лет	1982,7	1978,9	2031,59

Показатель общей заболеваемости детей на территории Новосибирской области в 2011 г. незначительно вырос в сравнении с 2010 г., что связано с проведением дополнительной диспансеризации 14-летних подростков. Отмечается снижение заболеваемости детей первого года жизни. Общая заболеваемость подростков в течение последних двух лет остается стабильной.

Дети первого года жизни

Общая заболеваемость детей до первого года снизилась на 16,1% (с

2677,3 в 2009 г. до 2247,16 в 2011 г.). В структуре заболеваемости детей до первого года преобладают болезни органов дыхания (соответствует структуре заболеваемости детей первого года жизни по Сибирскому федеральному округу, в котором удельный вес болезней органов дыхания составляет 52,0%). На втором месте - отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде (28,4%). На третьем месте - инфекционные и паразитарные болезни (2,9%), на четвертом - болезни глаза и его придаточного аппарата (2,9%), на пятом - болезни крови и кроветворных органов (2,1%).

Заболеваемость детей первого года жизни на 1000 детей

Нозологии	2009	2010	2011
Всего	2677,3	2404,4	2247,2
Инфекционные и паразитарные болезни	74,0 IV	67,4 III	65,06 III
Болезни крови, кроветворных органов	71,5 V	56,2 V	47,5 V
Болезни эндокринной системы	27,7	20,1	15,6
Болезни нервной системы	1,2	2,0	2,7
Болезни глаза	75,2 III	65,1 IV	64,1 IV
Болезни уха и сосцевидного отростка	31,7	28,2	28,0
Болезни органов дыхания	1296,6 I	1216,2 I	1172,8 I
Болезни органов пищеварения	53,9	41,0	36,9
Болезни мочеполовой системы	52,7	42,2	42,6
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	820,2 II	728,8 II	638,7 II
Врожденные аномалии	58,2	49,8	44,9
Травмы, отравления	14,3	12,6	10,5

Общая заболеваемость детей (0 - 14 лет) на 1000 населения

Классы болезней	2009	2010	2010 (СФО)	2010 (РФ)	2011
Всего	2374,8	2204,3	2177,9	2383,9	2363,8

Структура общей заболеваемости детей (0 - 14 лет) (%)

Классы болезней	2009	2010	2011
Инфекционные болезни	4,0 IV	4,1 IV	5,6 II
Болезни глаза и его придаточного аппарата	4,6 II	4,8 II	4,8 III
Болезни органов дыхания	59,6 I	59,5 I	58,2 I
Болезни органов пищеварения	3,9 V	3,9 V	4,2 V
Болезни кожи и подкожной клетчатки	3,6 VI	3,3 VI	3,6
Травмы и отравления	4,1 III	4,2 III	4,5 IV
Болезни мочеполовой системы	2,8 VII	3,0 VII	2,7

Показатель общей заболеваемости детей в возрасте от 0 до 14 лет по Новосибирской области незначительно увеличился в сравнении с 2010 годом и составил в 2011 году 2363,8 на 1000 детского населения (9 мес. 2012 - 1628,6).

В структуре общей заболеваемости детей от 0 до 14 лет (как и в структуре заболеваемости детей до первого года) значительно преобладают

болезни органов дыхания (58,2%). На втором месте находятся инфекционные болезни (5,6%). На третьем месте - болезни глаза и его придаточного аппарата (4,8%), на четвертом - травмы и отравления, на пятом - болезни органов пищеварения.

Общая заболеваемость детей (15 - 17 лет) на 1000 населения

Классы болезней	2009	2010	2011
Всего	1982,7	1978,9	2031,6

За 9 мес. 2012 г. данный показатель составил 1194,1 на 1000 детей соответствующего возраста.

Структура общей заболеваемости детей (15 - 17 лет) (%)

Классы болезней	2009	2010	2011
Психические расстройства	5,8 V	5,9 V	4,9 VI
Болезни глаза и его придаточного аппарата	6,8 III	7,9 II	7,3 III
Болезни органов дыхания	43,5 I	40,5 I	38,8 I
Болезни органов пищеварения	5,0 VI	5,5 VI	5,5 V
Болезни костно-мышечной системы	5,9 IV	6,1 IV	5,6 IV
Болезни мочеполовой системы	4,8 VII	5,2 VII	3,9 VIII
Травмы и отравления	7,3 II	7,4 III	8,7 II
Болезни нервной системы	4,8 VII	4,9 VIII	4,3 VII

Показатель общей заболеваемости подростков (15 - 17 лет) по Новосибирской области в 2011 г. несколько выше, чем в 2009 - 2010 гг., однако ниже среднего по Российской Федерации и по Сибирскому федеральному округу.

Отмечается значительное уменьшение показателя общей заболеваемости подростков в классе "психические расстройства".

Более чем в 3 раза снизился показатель общей заболеваемости по классу "беременность, роды и послеродовой период", что можно объяснить хорошо поставленной санитарно-просветительной работой детских гинекологов с девочками-подростками в кабинетах планирования семьи, которые созданы во всех районах г. Новосибирска и области, а также проведением выездных семинаров по профилактике нежелательной беременности.

С целью снижения заболеваемости детей разработаны мероприятия по профилактике заболеваний органов дыхания, глаза и его придаточного аппарата, опорно-двигательного аппарата, ОРВИ.

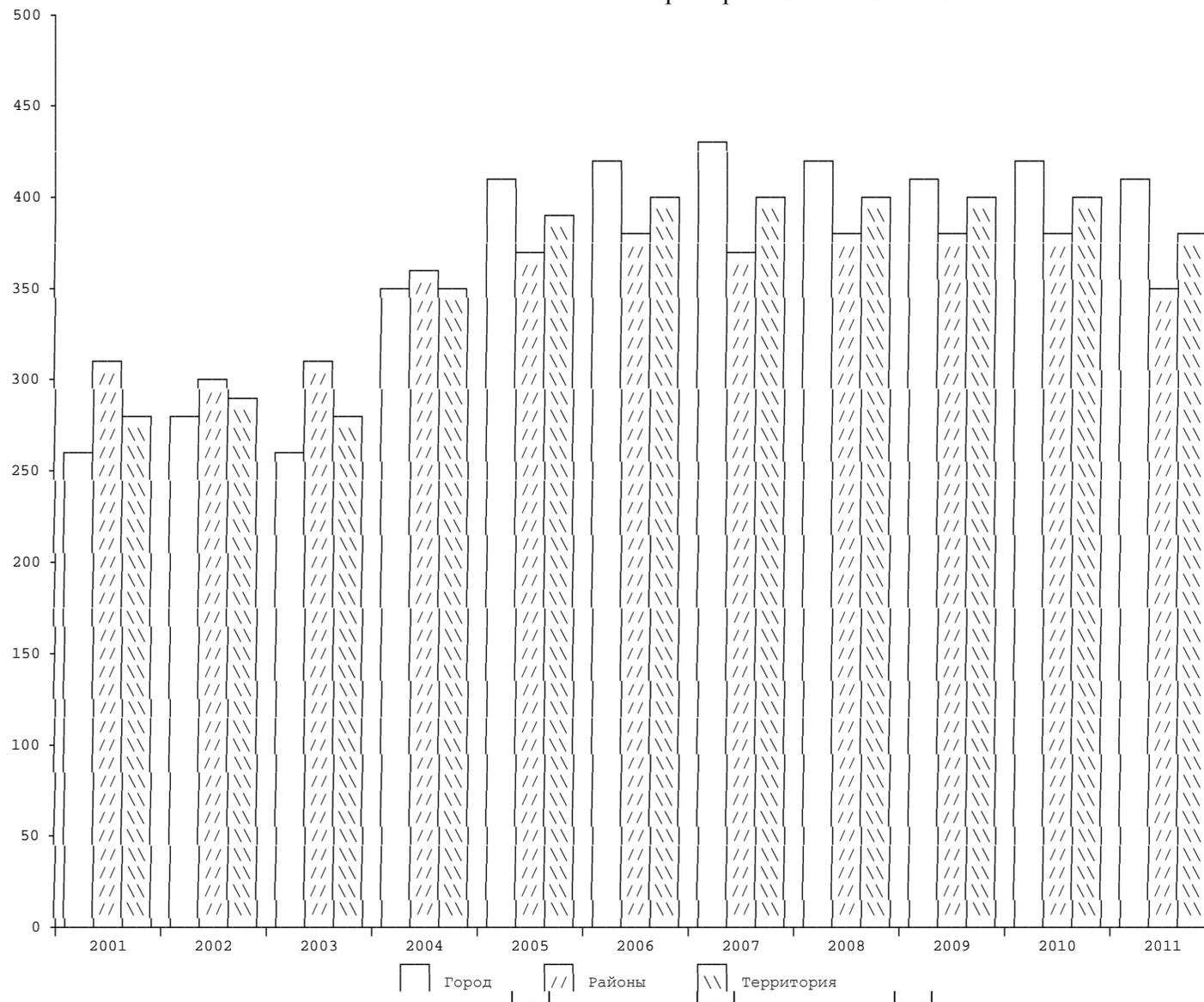
Заболеваемость детей психическими расстройствами

Активное раннее выявление и лечение детей с психическими расстройствами в предыдущие годы привело к стабилизации показателей заболеваемости и снижению детей-инвалидов по психическим заболеваниям.

На 01.01.2012 показатель общей заболеваемости детей психическими расстройствами составляет 386,6 на 10 000 детского населения, что на 6,3% ниже, чем в 2009 году, в группе детей от 0 до 14 лет - 387,7, подростков - 635,0.

Динамика показателя за 10 лет по городу и районам области представлена на рис. 2.

Рис. 2. Общая заболеваемость детей психическими расстройствами за 2001 - 2011 гг.



В структуре общей заболеваемости психическими расстройствами за последние 3 года произошла тенденция к увеличению показателя заболеваемости непсихотическими психическими расстройствами на 33,2%, снижение умственной отсталости на 6,2%, снижение психозов на 29% (рис. 3).

Рис. 3. Общая заболеваемость по основным нозологическим формам 2001 - 2011 гг.

Рисунок не приводится.

Регистрируется устойчивый рост численности пациентов с расстройствами речи, учебных навыков и расстройствами психического развития, в результате более активного направления пациентов из амбулаторной психиатрической и общесоматической сети, а также в связи со своевременным выявлением детей с патологией развития и различными нарушениями поведения.

Показатель первичной заболеваемости психическими расстройствами в 2011 г. - 74,5 на 10 000 детского населения, увеличение за последние 3 года на 41,6% за счет улучшения выявляемости.

Около 7% подростков при первичной постановке на воинский учет имеют психические расстройства.

За последние 3 года показатель заболеваемости непсихотическими расстройствами увеличился на 42,8% (с 46,7 до 66,7 на 10 000), психозами - уменьшился в 2 раза (с 0,6 до 0,3 на 10 000), умственной отсталости - снизился на 39,5% (12,4 до 7,5 на 10 000) (рис. 4).

Диспансеризацией охвачено 16 228 детей (3,5% детского населения). Из них 4 543 (28%) состоит на диспансерном учете.

Рис. 4. Первичная заболеваемость по основным нозологическим формам 2001 - 2011 гг.

Рисунок не приводится.

Зарегистрированные положительные тенденции в состоянии психического здоровья детей, а именно снижение распространенности тяжелых форм (психозов, умственной отсталости) при увеличении доли курабельных состояний при раннем выявлении и качественном, своевременном лечении психических расстройств у детей, связаны с внедрением в работу детской психиатрической службы качественных показателей и их постоянное мониторинговое наблюдение. Так, контроль первичной заболеваемости детей в возрасте от 0 до 7 лет, которая в 2011 году составила 63,7 на 10 000 соответствующего населения, приводит к увеличению числа выздоровевших детей, наблюдающихся в системе психиатрической службы,

в 2011 г. более 11% детей выздоровели.

Стабильно высоким остается число детей, пролеченных в дневном стационаре областного детского психоневрологического диспансера. План работы дневного стационара по числу пациенто-дней выполнен на 111% за счет снижения длительности пребывания больных и сокращения сроков диагностических процедур при усилении эффективности медикаментозной терапии.

Своевременное и эффективное лечение детей с психическими расстройствами привело к снижению показателей инвалидности за период с 2006 года на 12%, а первичной инвалидности на 45%.

В целях совершенствования специализированной медицинской помощи больным с психиатрическими заболеваниями рамках региональной программы модернизации здравоохранения Новосибирской области на 2011 - 2012 годы выполнены следующие организационные мероприятия:

- сформирована трехуровневая система оказания детской психиатрической помощи;
- созданы интернет-сайт с консультированием психиатра в режиме online, телефоны доверия;
- разработаны и утверждены нормативно-правовые акты, регламентирующие порядки оказания медицинской помощи, маршрутизацию пациентов;
- открыт областной "Психотерапевтический центр семьи и ребенка";
- открыто 7 кабинетов социально-психологической (антикризисной) помощи несовершеннолетним (проконсультировано 2342 пациента);
- сформированы выездные мобильные профессиональные бригады: осуществлено 27 выездов, проконсультировано 345 детей. Объем консультативной помощи за последние 10 лет вырос на 69%;
- внедрены стационарозамещающие формы медицинской помощи (дневной стационар и стационар на дому) - 18 342 дня лечения, в результате работы в 2 раза снизилось количество детей, госпитализированных в круглосуточный психиатрический стационар;
- внедрены скрининг-обследования воспитанников детских домов с целью раннего выявления и профилактики кризисных состояний;
- организована работа психологов и педиатров центров здоровья по раннему выявлению детей групп риска психических заболеваний и оказанию помощи детям с суицидальным поведением;
- совместно с министерством образования Новосибирской области разработаны и утверждены порядок оказания психиатрической помощи детям, совершившим суицидальные попытки, форма и порядок передачи информации как внутри, так и в межведомственном формате;
- организован мониторинг суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних.

Инфекционные болезни у детей

В результате реализации комплекса организационных, профилактических и противоэпидемических мероприятий санитарно-эпидемиологическая обстановка в течение 3 последних лет на территории Новосибирской области остается стабильной.

Достигнут и поддерживается высокий уровень охвата профилактическими прививками детей в декретированные сроки, составляющий по большинству нозологических форм 96 - 99%. Проводимая иммунизация в рамках национального календаря прививок и дополнительная иммунизация в рамках приоритетного национального проекта позволили стабилизировать заболеваемость многими управляемыми инфекциями - полное отсутствие случаев заболевания корью, дифтерией, краснухой, снижение до единичных случаев заболеваемости эпидемическим паротитом.

В последние годы в Новосибирской области показатели состояния иммунизации населения против эпидемического паротита характеризуются положительной динамикой и высоким охватом прививок в декретированных возрастах до 97,5%.

За последние 3 года не регистрировались случаи заболеваемости среди детей паратифами А, В, С, полиомиелитом, малярией, туляремией, лептоспирозом.

В структуре инфекционных и паразитарных заболеваний у детей 90% всех случаев приходится на грипп и ОРВИ, на социально обусловленные инфекции - 0,8%, 5,5% - на паразитарные инвазии и прочие инфекционные заболевания, 0,4% - на вакциноуправляемые инфекции.

Среди детей имеет место повышение заболеваемости боррелиозом, псевдотуберкулезом, скарлатиной, коклюшем (в области показатель не превышает среднероссийский). Охват прививками против коклюша детей декретированных возрастов, включая вакцинацию и ревакцинацию, достиг контрольных уровней.

Заболеваемость ветряной оспой остается одной из самых высоких в группе воздушно-капельных инфекций и выросла за последние 3 года в 1,3 раза (заболевание не относится к управляемым инфекциям в РФ).

Стабильно превышает среднероссийскую заболеваемость клещевым энцефалитом, менингококковой инфекцией.

Как и на всей территории РФ, в течение многих лет в области сохраняется высокая заболеваемость острыми кишечными инфекциями: в последние 3 года ежегодно сумма острых кишечных инфекций остается примерно одинаковой. В 2,5 раза снизилась заболеваемость дизентерией у детей.

По острым кишечным инфекциям установленной этиологии наблюдается их увеличение за счет улучшения диагностики. При этом среди всех острых кишечных инфекций 60% составляют вирусные диареи (рота-, астро- и норовирусные инфекции).

С учетом высокой заболеваемости детей болезнями органов дыхания, ротавирусной кишечной инфекцией, ветряной оспой, клещевым энцефалитом - для их специфической профилактики создан, помимо национального,

региональный календарь прививок с обязательной вакцинацией определенных групп детей соответственно пневмококковой, ветряночной, противоклещевой вакцинами.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: приказ Минздрава Новосибирской области N 624 издан 10.04.2012, а не 06.04.2012.

В рамках долгосрочной целевой программы "Развитие службы охраны материнства и детства Новосибирской области на 2011 - 2014 годы", утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 22.08.2011 N 363-п "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Развитие службы охраны материнства и детства Новосибирской области на 2011 - 2014 годы", предусмотрено расширение регионального компонента национального календаря прививок: проводится вакцинация детей из групп риска (дома ребенка, дети, рожденные с малой массой тела, с ВПС, до 5 лет жизни после спленэктомии) против пневмококковой инфекции вакциной "Превинар" и против ветряной оспы - "Варилрикс", с целью профилактики рака шейки матки проводится вакцинация девочек в возрасте 11 - 12 лет против вируса папилломы человека. Кроме того, в 2012 году в рамках реализации ведомственной целевой программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на территории Новосибирской области на 2012 - 2013 годы, вакцинопрофилактика", утвержденной приказом министерства здравоохранения Новосибирской области от 06.04.2012 N 624, проводится вакцинация детей по эпидемиологическим показаниям и экстренная серопрфилактика против клещевого энцефалита.

Распространенность социально обусловленных инфекционных заболеваний среди детей и подростков

Туберкулез.

Показатель заболеваемости туберкулезом детей и подростков в возрасте до 18 лет в Новосибирской области в период 2009 - 2011 годов остается стабильным: (2009 - 26,0; 2010 - 25,3; 2011 - 25,5 на 100 тыс. детского населения до 18 лет). Вместе с тем заболеваемость ниже, чем в Сибирском федеральном округе (2009 - 36,7; 2010 - 32,5; 2011 - 31,9).

В 2011 году в Новосибирской области заболело 118 детей в возрасте до 18 лет, в 2010 - 117 чел.

Охват туберкулиновыми пробами в Новосибирской области высокий и достигает 99,9%. Риск инфицирования детей до 18 лет (вираж) в 2011 г. составил 1,9% (2009 - 2,3%, 2010 - 1,8%).

Большинство заболевших детей - 83 чел. (70%) проживали в социально дезадаптированных семьях: малообеспеченных (31%), неблагополучных (32%).

Основным методом борьбы с туберкулезом у детей и подростков является качественная работа по раннему выявлению туберкулеза,

формированию групп высокого риска по заболеванию и проведение комплекса профилактических противотуберкулезных мероприятий.

С этой целью в области разработаны мероприятия, направленные на повышение доступности и качества оказания противотуберкулезной помощи детям:

- внедрена и реализуется трехуровневая система оказания медицинской помощи детям и подросткам из групп риска по туберкулезу и больным туберкулезом;

- разработан и внедрен порядок оказания медицинской помощи больным туберкулезом;

- на медицинских работников первичного звена возложены функции обеспечения динамического наблюдения за приемом противотуберкулезных препаратов. В настоящее время деятельность пунктов наблюдаемого лечения больных туберкулезом осуществляется на фельдшерско-акушерских пунктах, врачебных амбулаториях, участковых больницах, в поликлиниках города Новосибирска.

В рамках долгосрочной целевой программы "Развитие медицинской помощи больным туберкулезом в Новосибирской области на 2012 - 2016 годы", утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2011 N 414-п "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Развитие медицинской помощи больным туберкулезом в Новосибирской области на 2012 - 2016 годы":

- внедрен метод молекулярно-генетических исследований для диагностики туберкулеза;

- в качестве дополнительной диагностики на туберкулез внедрена кожная проба рекомбинантным туберкулезным аллергеном и индивидуальная туберкулинодиагностика;

- внедрены методы малоинвазивных и органосберегающих оперативных вмешательств (с использованием лазера, ультразвука, бронхоблокаторов);

- предусмотрена реконструкция детской туберкулезной больницы - филиала ГБУЗ НСО "Государственная областная Новосибирская туберкулезная больница";

- капитальный ремонт детского санатория для лечения туберкулеза всех форм N 1 и детского санатория для лечения туберкулеза всех форм N 2.

Инфекции, передаваемые половым путем, и кожные заболевания среди детского и подросткового населения

В результате проводимых противоэпидемических и профилактических мероприятий заболеваемость гонококковой инфекцией у детей от 0 до 14 лет на протяжении последних лет практически не регистрируется.

Заболеваемость гонореей детей 15 - 17 лет в 2011 г. увеличилась по сравнению с 2010 г. в 1,7 раза и составила 36,6 на 100 тыс. населения, что существенно ниже чем в Сибирском федеральном округе (62,5).

В 2011 г. отмечено снижение интенсивного показателя заболеваемости

дерматофитией по сравнению с 2010 г. в 1,2 раза.

Показатель заболеваемости врожденным сифилисом на территории Новосибирской области сохраняется стабильным на протяжении нескольких лет, к 2011 г. составил 0,5 на 100 тыс. человек.

Заболеваемость сифилисом на территории Новосибирской области в 2011 г. составила 46,9 на 100 тыс. населения (в Сибирском федеральном округе - 71,2), заболеваемость подростков 15 - 17 лет - 37,8 на 100 тыс. населения.

Задачей дерматовенерологической службы является обеспечение у беременных раннего скрининга на сифилис регламентирующими методами, позволяющими на ранних стадиях заподозрить сифилис и провести профилактические мероприятия для предупреждения врожденного сифилиса.

Показатель заболеваемости подростков 15 - 17 лет снизился в 2011 г. по сравнению с 2010 г. в 0,8 раза.

В целях совершенствования специализированной медицинской помощи больным с инфекцией, передаваемой половым путем, в рамках [программы модернизации здравоохранения в 2011 - 2012 годах](#):

- организован мониторинг заболеваемости инфекцией, передаваемой половым путем;

- внедрен порядок оказания медицинской помощи больным дерматовенерологического профиля и больным лепрой на территории НСО;

- открыты межрайонные филиалы ГБУЗ НСО "Новосибирский областной кожно-венерологический диспансер" в гг. Бердске, Куйбышеве;

- открыты "Специализированные подростковые центры профилактики и лечения инфекций, передающихся половым путем" на базе ГБУЗ НСО "Новосибирский областной кожно-венерологический диспансер" и на базе филиала ГБУЗ НСО "Новосибирский областной кожно-венерологический диспансер" в городе Куйбышеве;

- открыты специализированные подростковые кабинеты профилактики и лечения инфекций, передающихся половым путем, в городе Искитиме, городе Бердске;

- открыто стационарное детское отделение для лечения хронических дерматозов на базе ГБУЗ НСО "Новосибирский областной кожно-венерологический диспансер".

Заболеваемость детей наркологическими расстройствами

На 01.01.2012 показатель общей заболеваемости детей наркологическими расстройствами составляет 710,2 на 10000 детского населения, что на 17,1% ниже, чем в 2009 году.

Динамика общей заболеваемости детей наркологическими расстройствами за 2009 - 2011 гг.

Наименование	2009	2010	2011	Темпы снижения в 2011 г. к 2009 г.
НСО	856,4	782,5	710,2	- 17,1
г. Новосибирск	1285,6	1220,0	1079,2	- 16,1
Районы НСО	474,2	387,2	353,1	- 25,5

В структуре общей заболеваемости наркологическими расстройствами за последние 3 года отмечается тенденция к снижению показателей, особенно в группе "алкоголизм" - на 53,1% и "наркомания" - на 36%.

Большинство зарегистрированных детей и подростков (95 - 96%) - это употребляющие с вредными последствиями алкоголь, наркотики и ненаркотические психоактивные вещества.

Показатель первичной заболеваемости наркологическими расстройствами снизился на 18,7% и составил по Новосибирской области 222,6 на 100 детского населения.

Динамика первичной заболеваемости детей наркологическими расстройствами за 2009 - 2011 гг.

Наименование	2009	2010	2011	Темпы снижения в 2011 г. к 2009 г.
НСО	273,7	246,9	222,6	- 18,7
г. Новосибирск	356,8	347,7	287,1	- 19,5
Районы НСО	199,8	155,9	160,2	- 19,8

В структуре первичной заболеваемости наркологическими расстройствами сохраняется тенденция к снижению показателя, за исключением группы "употребление токсических веществ с вредными последствиями", в целом по Новосибирской области в 2011 году этот показатель повысился с 7,7 в 2010 году до 8,4 на 100 тысяч детского населения.

В г. Новосибирске и в районах области наблюдаются сходные тенденции: снижается количество несовершеннолетних с синдромами зависимости. В 2011 году основное место в структуре зарегистрированных наркологических расстройств заняла группа "употребление алкоголя с вредными последствиями", доля этих расстройств увеличилась за три года с 73% до 81,3% и составила по Новосибирской области 2667 чел.

Проводится активная работа с детьми, страдающими наркологическими расстройствами. За 10 лет отмечается снижение общей заболеваемости наркологическими расстройствами среди несовершеннолетних на 21%.

Наркологическая помощь несовершеннолетним оказывается в амбулаторных кабинетах, в стационаре на 30 коек и в амбулаторно-реабилитационном отделении на 25 мест.

В 2011 году в рамках программы модернизации здравоохранения проведены капитальные ремонты детско-подросткового амбулаторного и детско-подросткового стационарного и амбулаторно-реабилитационного отделений.

Осуществляется совместная работа с государственными, общественными и негосударственными организациями по вопросам первичной и вторичной профилактики наркологических заболеваний.

Взаимодействие с общественными и негосударственными организациями по вопросам первичной и вторичной профилактики наркологических заболеваний среди несовершеннолетних:

- НОО ВОТиЗ Центр Доверие;
- Информационно-методический центр "Трезвый город", г. Новосибирск;
- Новосибирское Епархиальное управление;
- ООО "Матери против наркотиков и насилия" им. С. Худякова;
- Новосибирское отделение Всероссийского общества "Нет алкоголизму и наркомании".

Взаимодействие с государственными организациями по вопросам первичной и вторичной профилактики наркологических заболеваний среди несовершеннолетних:

- совместные акции с Федеральной службой госнаркоконтроля по Новосибирской области, министерством образования Новосибирской области - "Родительский урок", "Уроки трезвости и здоровья", "Детский лагерь - территория здоровья";
- совместные мероприятия министерства здравоохранения Новосибирской области с УВД по Новосибирской области - операция "Подросток".

Показатель инвалидности у детей

Численность детей-инвалидов в 2011 г. составила 7278 человек. Таким образом, показатель инвалидизации на 1000 детского и подросткового населения составил 15,7% и имеет тенденцию к снижению по сравнению с 2009 г. - 16,7%.

В специализированных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относящихся к системе здравоохранения (дома ребенка), по состоянию на 01.01.2012 находился 71 ребенок-инвалид (в 2010 г. - 67).

В структуре детской инвалидности: I место занимают психические расстройства - 33,3%; II место - болезни нервной системы - 20,5%; III место - врожденные аномалии - 15,9%; IV место - болезни уха и сосцевидного отростка - 7,5%; V место - болезни эндокринной системы - 7,4%. Среди соматических заболеваний, обуславливающих инвалидность в детском возрасте, преобладают болезни эндокринной системы, болезни уха и сосцевидного отростка, болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, болезни органов дыхания. В сравнении с 2009 годом структура существенно не изменилась.

С целью снижения детской инвалидности, улучшения качества жизни детей-инвалидов в медицинских организациях г. Новосибирска и районов области всем детям-инвалидам проводятся восстановительные медицинские

мероприятия, реконструктивная хирургия, протезирование.

Реабилитационная помощь детям с тяжелой инвалидизирующей патологией нервной системы осуществляется:

- территориальными поликлиниками;

- неврологической службой МБУЗ г. Новосибирска "Детская городская клиническая больница N 3" (круглосуточный неврологический стационар, поликлиническое консультативное неврологическое отделение, три дневных стационара для неврологических больных, в т.ч. один - для больных эпилепсией на 30 койко-мест (500 детей в год), остальные - на 50 койко-мест (1000 детей в год), физиотерапевтическое и диагностическое отделения). В учреждении используются современные методики реабилитации, в процессе участвуют специалисты разных профилей: неврологи, ортопеды, логопеды, специалисты ЛФК, физиотерапии, массажа;

- неврологическим отделением МБУЗ "Врачебно-физкультурный диспансер N 2", занимающимся реабилитацией детей неврологической патологии (200 детей в год);

- реабилитационно-восстановительным центром "Обские зори" МБУЗ г. Новосибирска "Городская детская клиническая больница скорой медицинской помощи" на 170 коек. Учреждение способно принять до 1689 человек в год, в том числе детей-инвалидов, по потребности. Реабилитационное лечение проводится детям со следующей патологией: онкогематологические заболевания, заболевания глаза и его придаточного аппарата, заболевания опорно-двигательного аппарата (последствия травм, ортопедических и хирургических заболеваний), заболевания органов дыхания, ЛОР, пищеварения, болезни сердечно-сосудистой, нервной системы. В комплексном восстановительном лечении центра применяются диетотерапия, фитотерапия, физиолечение, ароматерапия, ЛФК, санация ЛОР-органов, массаж, аппаратное лечение при офтальмологической патологии, аэротерапия. В реабилитационно-восстановительном центре "Обские зори" функционирует общеобразовательная школа, оборудован компьютерный класс. В центр направляются также пациенты из детских стационаров города Новосибирска на долечивание.

Дети-инвалиды из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживают в специализированных учреждениях здравоохранения - домах ребенка. В домах ребенка проводится комплекс медицинской и социальной реабилитации для детей, в том числе для детей-инвалидов с различной патологией. В течение года все дети проходят 100% диспансеризацию и реабилитацию.

Для повышения качества реабилитационной терапии детям с детским церебральным параличом на базе Новосибирской районной больницы N 1 запланировано открытие специализированного центра.

Дети-инвалиды обеспечиваются высокотехнологичными видами помощи в клиниках федерального подчинения. С целью изучения потребностей детей в получении высокотехнологичной медицинской помощи сформирована полноценная системы мониторинга. Всем детям-инвалидам и

сопровождаящим за счет средств фонда социального страхования обеспечен социальный проезд к месту лечения и обратно.

Все дети-инвалиды получают необходимые лекарственные препараты, в соответствии с перечнем лекарственных средств, предназначенных для прописывания и отпуска по льготным бесплатным рецептам за счет средств федерального бюджета.

Детская смертность

Детская смертность (о/оо) на 1 000 населения соответствующего возраста

Год	1 - 4 лет	5 - 9 лет	10 - 14 лет	15 - 17 лет	0 - 14 лет	0 - 17 лет
	о/оо	о/оо	о/оо	о/оо	о/оо	о/оо
2009	0,4	0,3	0,3	0,6	1,13	1,05
2010	0,5	0,4	0,3	0,5	1,1	1,0
2011	0,6	0,4	0,3	0,5	1,0	1,0

В каждой возрастной группе показатели детской смертности в течение последних пяти лет имеют тенденцию к снижению либо остаются стабильными.

В возрастной группе от 0 до 15 лет более 59,7% смертности приходится на младенцев до одного года.

Структура детской смертности от 1 года до 17 лет (%)

Патология	2009	2010	2011
Травмы и отравления	43,6	40,1	44,6
Убийства	15,1	7,5	9,3
Поражение ЦНС, ДЦП, эпилепсия	5,2	5,3	9,3
Злокачественные новообразования, лейкозы	9,9	11,2	9,3
Врожденная патология	4,0	11,8	8,8
Прочие	9,3	13,9	7,8
Болезни органов дыхания	5,2	3,7	7,4
Инфекционные болезни	4,6	5,3	2,9
Синдром внезапной смерти	0,7	1,1	0,5
Всего:	100,0	100,0	100,0

В структуре смертности детей старше года традиционно преобладают внешние причины, которые в 2011 году составили свыше 54,4%, в первую очередь за счет удельного веса травм и отравлений.

Необходимо отметить, что отмечается снижение смертности на 20,4% по классам "злокачественные новообразования", "лейкозы" и на 45,3% от инфекционных болезней.

Структура детской смертности от 15 года до 17 лет (%)

Патология	2009	2010	2011
-----------	------	------	------

Травмы и отравления	36,0	28,9	55,0
Убийства	40,0	18,4	23,3
Болезни органов дыхания	4,0	2,6	5,0
Прочие	6,0	21,1	5,0
Поражение ЦНС, ДЦП, эпилепсия	4,0	7,9	3,3
Злокачественные новообразования, лейкозы	6,0	7,9	3,3
Инфекционные болезни	-	-	1,7
Врожденная патология	2,0	7,9	1,7
Синдром внезапной смерти	-	5,3	0,5
Всего:	100,0	100,0	100,0

Младенческая смертность

Благодаря планомерной работе Правительства Новосибирской области в части внедрения социальных программ, отмечается снижение младенческой смертности за последние 20 лет в 2,3 раза. Показатель младенческой смертности за 9 месяцев в 2012 году составил 8,2 о/оо, что ниже, чем по Сибирскому федеральному округу (9,3) и по Российской Федерации (8,7).

В 2012 году отмечается рост младенческой смертности в результате перехода с 1 января 2012 года на новую регистрацию критериев живорожденности. В связи с этим прогноз показателя младенческой смертности на 2012 г. в сравнении с прогнозом на 2011 скорректирован в сторону увеличения на 13% и показатель за 9 мес. 2012 г. соответствует прогнозу.

При сравнении со среднероссийским показателем в 2009 г. показатель по Новосибирской области был несколько выше, однако в 2011 г. сохранялась положительная тенденция к его снижению и по итогам года он соответствовал среднероссийскому показателю (7,2).

Младенческая смертность

Рисунок не приводится.

Показатель младенческой смертности на 1000 родившихся живыми

	2009	2010	2011	9 мес. 2012
Россия	8,1	7,5	7,3	8,7
СФО	9,1	8,2	8,5	9,3
Новосибирская область	8,5	7,5	7,2	8,2

Младенческая смертность по основным классам причин смерти

	2009	2010	2011
Всего умерших от всех причин	8,5	7,5	7,2
в том числе:			
от инфекционных и паразитарных болезней	0,2	0,5	0,3
от врожденных аномалий	2,6	1,6	2,6
от некоторых причин перинатальной смерти	3,3	2,2	2,6
от болезней органов дыхания	0,5	0,4	0,3

от болезней органов пищеварения	0,1	0,05	0,02
от несчастных случаев, отравлений и травм	0,8	0,6	0,6

В структуре младенческой смертности Новосибирской области преобладают отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде, однако их составляющая в структуре ниже, чем аналогичный показатель по Российской Федерации и Сибирскому федеральному округу. В структуре класса "Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде" преобладают "другие состояния перинатального периода" (50%), представленные преимущественно внутриутробными инфекциями, врожденной пневмонией (15,8%), внутриутробной гипоксией и асфиксией в родах (13,2%) и дыхательными расстройствами у новорожденных (11,8%). На втором месте показатель смертности от врожденных аномалий и пороков развития, уровень которого выше, чем в среднем по России и Сибирскому Федеральному округу, что также обусловлено регистрацией на территории Новосибирской области смерти иногородних детей с врожденными пороками сердца, умерших в ФГБУ "Новосибирский научно-исследовательский институт патологии кровообращения им. акад. Е.Н. Мешалкина". В структуре младенческой смертности удельный вес данной категории пациентов колеблется от 11,8% в 2009 г. (34 ребенка) до 11,3% в 2011 г. (26 детей) и способствует в том числе повышению показателя младенческой смертности по территории в среднем на 0,6 - 1,0.

В целях снижения младенческой смертности в рамках программы модернизации здравоохранения Новосибирской области в 2011 - 2012 годах:

- внедрены порядки и стандарты оказания медицинской помощи матерям и детям;

- организовано еженедельное рассмотрение на уровне министерства здравоохранения Новосибирской области по профилактике младенческой и материнской смертности;

- открыты койки реанимации и интенсивной терапии для новорожденных и койки патологии новорожденных:

62 койки реанимации и интенсивной терапии для новорожденных в учреждениях родовспоможения и в детских больницах. В настоящее время функционирует 137 коек;

36 коек патологии новорожденных в детских больницах и в учреждениях родовспоможения. Функционирует 282 койки патологии новорожденных в детских больницах и в учреждениях родовспоможения;

- медицинские организации оснащены современным медицинским оборудованием для оказания реанимационной помощи и выхаживания новорожденных, в том числе с низкой и экстремально низкой массой тела;

- на базе ГБУЗ НСО "Государственная Новосибирская областная клиническая больница" создан дистанционный консультативный центр с 2 выездными анестезиолого-реанимационными акушерскими и анестезиолого-реанимационными неонатальными бригадами. В настоящее время работает 5 бригад. Специалисты центра оказывают консультативно-диагностическую и

лечебную помощь наиболее тяжелому контингенту пациентов (беременные, роженицы, родильницы и новорожденные дети), оказывают консультативную помощь по телефону, при необходимости осуществляют выезд, проводят консультацию на месте, организуют мероприятия, стабилизирующие состояние, с последующей транспортировкой пациентов в отделение реанимации и интенсивной терапии или отделение второго этапа выхаживания перинатального центра;

- с целью развития неонатальной хирургии и совершенствования хирургической помощи новорожденным дооснащены необходимым хирургическим оборудованием ГБУЗ НСО "Государственная Новосибирская областная клиническая больница" и МБУЗ города Новосибирска "Детская городская клиническая больница N 1";

- пренатальная (дородовая) диагностика нарушений развития ребенка;

- неонатальный скрининг (в 2012 г. обследовано 27468 детей, выявлено 22 ребенка с наследственными заболеваниями, все дети поставлены на диспансерный учет, получают патогенетическое лечение);

- аудиологический скрининги (в 2012 г. обследовано 28325 детей, выявлен с нарушениями слуха 181 ребенок, все дети поставлены на диспансерный учет);

- создан регистр детей с врожденными пороками развития и перенесших критические состояния;

- развитие неотложной медицинской помощи (открытие при детских поликлиниках кабинетов неотложной медицинской помощи для детей). В настоящее время открыто 46 кабинетов, из них: в районах области - 22, в г. Новосибирске - 24.

Здоровье беременных женщин. Состояние здоровья беременных женщин, заболеваемость, структура заболеваемости

В целях совершенствования службы охраны материнства и детства на территории Новосибирской области проведена реорганизация акушерско-гинекологической службы:

- сформирована трехуровневая система оказания медицинской помощи беременным женщинам;

- открыто 8 межрайонных акушерских центров;

- открыто в районах области и в г. Новосибирске 32 кабинета медико-социальной помощи беременным, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Благодаря работе этих кабинетов удалось снизить количество прерываний беременности по желанию женщины на 18%;

- создан регистр женщин с экстрагенитальной патологией для профилактики нежелательной беременности;

- организована двухсменная работа областной консультативной поликлиники ГБУЗ НСО "Государственная Новосибирская областная клиническая больница", обеспечивающая консультирование беременных женщин акушерами-гинекологами и другими специалистами;

- внедрены современные методы ведения родов, включая применение эпидуральной (спинальной) анестезии с целью обезболивания родов и коррекции аномалии родовой деятельности, операции кесарева сечения с использованием современных анестетиков и одноразовых расходных материалов, с применением методики извлечения детей с низкой и экстремально низкой массой тела в плодных оболочках, вакуумэкстракция плода с использованием систем "KIWI", пролонгирование беременности при преждевременном излитии околоплодных вод в течение длительного периода (до 9 - 12 недель), ведение родов у женщин с рубцами на матке через естественные родовые пути под постоянным ультразвуковым и кардиотокографическим мониторингом, применение аутоплазмодонорства, ведение родов у женщин с аутоиммунной тромбоцитопенией с использованием Новосевена;

- разработана и внедрена единая система мониторинга за беременными, роженицами и родильницами, угрожаемыми по материнской смертности. Данная программа позволяет проводить мониторинг беременных, ставших на учет, и распределять их по группам риска, вести регистр беременных высокого риска, угрожаемых по материнской и перинатальной смертности.

В 2011 году показатель заболеваемости беременных женщин (на 10 000 закончивших беременность) в сравнении с 2009 - 2010 гг. уменьшился на 4,6% и составил 21529,8.

В структуре заболеваемости на первом месте - отеки, протеинурия и гипертензивные расстройства, на втором месте - болезни мочеполовой системы, на третьем - анемия.

Заболеваемость беременных (на 10000 закончивших беременность)

Нозологии	2009	2010	2011
Всего	22583,9	22407,6	21529,8
Отеки, протеинурия и гипертензивные расстройства	3223,68	3483,0	3328,9
Преэклампсия, эклампсия	11,9	45,5	13,7
Болезни мочеполовой системы	3149,52	3124,0	2910,3
Анемия	3299,38	3076,6	2724,9
Венозные осложнения	565,9	580,7	588,1
Болезни щитовидной железы	523,74	559,1	489,0
Болезни системы кровообращения	1418,90	1430,3	1557,9

Прерывание беременности. Распространенность аборт
использование средств контрацепции. Реализация
программы экстракорпорального оплодотворения

Количество аборт

Показатели	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Всего	34 130	30 820	26 987
в т.ч. дети до 14 лет	23	8	21

На территории Новосибирской области в течение последних трех лет отмечается стойкая тенденция к снижению числа аборт, в том числе у подростков 15 - 17 лет, в 1,5 раза (с 610 до 387 случаев). За 10 лет количество аборт снизилось в 2 раза.

Работа по профилактике аборт проводится постоянно. Только в 2012 г. закуплено средств по предупреждению нежелательной беременности на сумму свыше 20 млн. руб.

Планомерно осуществляется выездная работа в районы области с целью повышения образовательного уровня медицинских работников и культуры сексуальных отношений среди населения.

Материнская смертность

Материнская смертность - основной показатель, отражающий качество и уровень организации работы акушерско-гинекологической службы медицинских организаций.

За последние 5 лет материнская смертность снизилась в 4,8 раза.

За 9 месяцев 2012 г. показатель материнской смертности составил 7,3 на 100 000 родившихся живыми (2008 - 39,2).

Материнская смертность

Рисунок не приводится.

Материнская смертность на 100 000 родившихся живыми

Территории	2009	2010	2011
Новосибирская область	23,4	28,6	17,2

На первом месте на протяжении 4-х лет (с 2008 по 2011 гг.) в структуре причин смерти - экстрагенитальная патология, на втором месте в 2011 году - кровотечения, на третьем месте - эмболия околоплодными водами. Изменилась и структура смертности - на протяжении последних двух лет нет предотвратимых случаев смерти, что является положительным моментом.

Значительное улучшение показателей удалось добиться за счет:

- перехода на трехуровневую систему оказания медицинской помощи;
- усовершенствования маршрутизации беременных женщин с высокой степенью риска на территории Новосибирской области;
- увеличения количества консультаций и выездов в районы области специалистов отделения плановой и экстренной консультации областной больницы;
- внедрения мониторинга беременных женщин для своевременной их госпитализации в соответствии с группой риска в учреждения

родовспоможения соответствующего уровня;

- создания в министерстве здравоохранения Новосибирской области экспертного совета по развитию акушерско-гинекологической помощи, который рассматривает все случаи материнской смертности на территории, определяет стратегию и тактику развития акушерско-гинекологической службы территории, разрабатывает единые протоколы ведения неотложных состояний в акушерстве и гинекологии;

- внедрения в работу медицинских организаций на территории Новосибирской области протоколов ведения пациенток с неотложными состояниями в акушерстве.

Положительным фактом является отсутствие материнской смертности от септических осложнений, что связано с улучшением диагностики данных заболеваний и своевременной транспортировкой в учреждения родовспоможения III уровня (перинатальные центры).

Обеспеченность родовспомогательными учреждениями

Акушерско-гинекологическая служба представлена коечной мощностью 1983 койки, из них для беременных и рожениц - 906 коек, патологии беременных - 1077 коек.

Функционирует трехуровневая система оказания медицинской помощи:

1 уровень - 31 медицинская организация, женских консультаций и акушерско-гинекологических кабинетов - 70;

2 уровень - 11 медицинских организаций, женских консультаций и акушерско-гинекологических кабинетов - 50;

3 уровень - 2 медицинские организации, женских консультаций и акушерско-гинекологических кабинетов - 4.

Система лечебно-профилактических учреждений

Количество медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям:

- детских больниц - 5;

- детских отделений - 43;

- детских поликлиник - 3, в том числе стоматологическая - 1;

- детских поликлинических отделений - 40;

- детский консультативно-диагностический центр - 1;

- детских центров здоровья - 3.

На I уровне функционирует 60 медицинских организаций, на II уровне - 16, на III уровне - 1.

В рамках программы модернизации здравоохранения Новосибирской области на 2011 - 2012 годы для медицинских учреждений, оказывающих медицинскую помощь детям, закуплено 1483 единицы медицинского оборудования, в том числе 8 компьютерных томографов.

Стационарная педиатрическая помощь на территории Новосибирской

области оказывается в 3-х центральных городских больницах, 29 центральных районных больницах, 2-х районных больницах, ГБУЗ НСО "Государственная Новосибирская областная клиническая больница", МБУЗ г. Новосибирска "Детская городская клиническая больница N 1", МБУЗ г. Новосибирска "Детская городская клиническая больница N 3", МБУЗ г. Новосибирска "Детская городская клиническая больница N 4 им. В.С. Гераськова", МБУЗ г. Новосибирска "Детская городская клиническая больница N 6", МБУЗ г. Новосибирска "Новосибирская детская городская клиническая больница скорой медицинской помощи", МБУЗ г. Новосибирска "Городская клиническая больница N 25", ЦКБ СО РАН.

В настоящее время коечная мощность составляет 3663 койки.

Амбулаторно-поликлиническая помощь детскому населению на территории Новосибирской области осуществляется по территориальному принципу в 24 медицинских организациях г. Новосибирска, 20 из которых являются смешанными и обслуживают взрослое и детское население, 4 - детскими, и 34 центральных городских и районных больницах. В 3 медицинских организациях г. Новосибирска с декабря 2010 года организованы и функционируют центры здоровья для детей.

Высокотехнологичная помощь детям на территории Новосибирской области оказывается в федеральных государственных учреждениях:

- ФГУ "Новосибирский научно-исследовательский институт патологии кровообращения им. академика Е.Н. Мешалкина" по профилю "сердечно-сосудистая хирургия";
- ФГУ "Новосибирский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии" по профилю "травматология и ортопедия";
- ФГУ "Межотраслевой научно-технический комплекс "Микрохирургия глаза" имени академика С. Федорова", Новосибирский филиал, по профилю "офтальмология".

Обеспеченность медицинскими кадрами

	Обеспеченность населения врачами - физическими лицами (на 10 000 населения)				Укомплектованность врачами (физическими лицами)
	2000	2005	2010	2011	2011
Педиатры	4,3	4,5	4,5	4,4	74,0%
Педиатры участковые					90,5%
Неонатологи	0,3	0,4	0,45	0,43	52,7%
Акушеры-гинекологи	2,6	3,1	2,9	2,8	61,3%

Укомплектованность врачами акушерско-гинекологического профиля и педиатрического профиля составляет 62,3%. Как следствие, одной из приоритетных задач кадровой политики системы здравоохранения Новосибирской области является развитие кадрового потенциала. На регулярной основе проводится обучение врачей и среднего медицинского персонала. Для привлечения молодых специалистов разработан комплекс

мероприятий, таких как предоставление жилья, выплата социальных льгот, повышение заработной платы и другие.

Для привлечения молодых специалистов и закрепления работников в медицинской отрасли на территории Новосибирской области разработан комплекс мероприятий, направленных на решение вопроса кадрового дефицита.

Совместно с Новосибирским государственным медицинским университетом (далее - НГМУ) проводятся ярмарки вакансий для выпускников.

Медицинским работникам, переезжающим в районы области, предоставляется жилье, детский сад, земельный участок (за 2 года приобретено 220 служебных квартир).

Молодым специалистам в течение 3-х лет выплачивается ежемесячная надбавка в размере 25% от установленной тарифной ставки.

Предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг.

Возмещение стоимости аренды жилья в размере 5 000 или 10 000 рублей ежемесячно.

Предоставление социальной выплаты на приобретение или строительство жилья в размере 35% расчетной стоимости жилья.

Компенсация за проезд в городском транспорте.

Ежегодно Министерством здравоохранения Российской Федерации выделяются целевые места для обучения студентов в НГМУ в соответствии с потребностями области.

Формирование здорового образа жизни

Подавляющее большинство жителей Новосибирской области считают, что стараются следить за своим здоровьем (83,6%), однако только 37,0% - постоянно, а более 46,0% - только во время болезни.

Несмотря на увеличение доли населения, ответственно относящегося к собственному здоровью, большая часть не находит возможности активно поддерживать и укреплять здоровье. Только 31% респондентов не имеют вредных привычек, 12,9% уделяют внимание правильному питанию.

Формирование здорового образа жизни у детей, подростков, молодежи и студентов в настоящее время имеет особое значение, что обусловлено распространенностью среди них такого поведенческого фактора риска, как курение, высокой частотой выявления нерационального питания, избыточной массы тела и ожирения, низкой физической активности. Отдельного внимания заслуживает наркомания.

В Новосибирской области реализуется долгосрочная целевая [программа](#) "Формирование здорового образа жизни у жителей Новосибирской области на 2012 - 2015 годы" (утверждена постановлением Правительства Новосибирской области от 02.08.2011 N 324-п "О долгосрочной целевой программе "Формирование здорового образа жизни у жителей Новосибирской области на 2012 - 2015 годы") и ряд других

межведомственных долгосрочных целевых программ, направленных на информирование населения о факторах риска неинфекционных заболеваний и зависимостей, создание мотивации к ведению здорового образа жизни и обеспечение для этого соответствующих условий, а также осуществление контроля за всеми этими процессами через проведение мониторинга.

В целях сохранения здоровья и формирования здорового образа жизни у детей в Новосибирской области функционируют 3 центра здоровья для детей, кроме того, в Татарском и Искитимском районах области принимают детей в центрах здоровья для взрослого населения.

В центрах здоровья проводятся массовые скрининговые обследования для выявления факторов риска развития хронических заболеваний, а также профилактические мероприятия по их коррекции. Охват детей в Новосибирской области осмотрами в центрах здоровья за 9 месяцев 2012 года, по сравнению с аналогичным периодом 2011 года, увеличился на 24% и составил 9 791 человек.

В декабре текущего года в рамках ведомственной целевой программы "Здоровый город на 2011 - 2017 годы" запланировано открытие в г. Новосибирске 2-х центров здоровья для детей (на базе МБУЗ г. Новосибирска "Городская клиническая больница 19" и МБУЗ г. Новосибирска "Городская поликлиника N 22"). В настоящее время разработаны проекты 2-х ведомственных целевых программ: "Развитие медицинской профилактики и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи", "Развитие медицинской реабилитации".

По частоте выявления факторов риска у детей преобладает недостаточная физическая активность - практически 40%, на втором месте - нарушение питания. Необходимо отметить, что почти в 10% случаев у детей подросткового возраста выявлено табакокурение, что актуализирует принятие закона о запрете курения в общественных местах и усиление профилактических мероприятий.

По итогам реализации мероприятий программ, направленных на формирование здорового образа жизни населения Новосибирской области, ожидается увеличение информированности о факторах риска заболеваний и мерах профилактики, увеличение удельного веса детей, не имеющих вредных привычек и других факторов риска.

Организация отдыха и оздоровления детей в детских оздоровительных лагерях (далее - ДОЛ)

В 2011 году в области функционировали 984 лагеря с дневным пребыванием и 79 загородных детских оздоровительных учреждений, в том числе: 8 - палаточных, 11 - санаторных, 1 пансионат, 59 - детских оздоровительных лагерей, в т.ч. 7 - для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Оздоровлены в ДОЛ:

- в весенний период - 5 920 детей;
- в летний период - 41 075 детей, из них детей, проживающих на территории области, - 39 698 человек;
- в осенне-зимний период - 8 118 детей.

Всего в 2011 году на территории области и за ее пределами оздоровлены 136 575 тыс. детей, в т.ч. в лагерях с дневным пребыванием - 69 359 человек. Вспышечная заболеваемость в летних оздоровительных учреждениях не регистрировалась.

Основным показателем, определяющим результаты оздоровительной кампании, является тот оздоровительный эффект, который получили дети. По Новосибирской области отмечается:

- выраженный оздоровительный эффект у 87,5% (2010 - 79,0%),
- слабый оздоровительный эффект у 11,6% (2010 - 19,8%),
- отсутствие эффекта у 0,9% (2010 - 1,2%).

Состояние питания детей

На территории Новосибирской области с участием Правительства Новосибирской области, министерства здравоохранения, министерства социального развития, министерства образования, науки и инновационной политики, министерства сельского хозяйства, министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области, ГБОУ ВПО "Новосибирский государственный медицинский университет", ФГБУ "Научно-исследовательский институт терапии Сибирского отделения Российской академии медицинских наук" создан межведомственный координационно-экспертный Совет по вопросам здорового питания, в том числе детского населения.

Организация питания детей первого-второго года жизни

Организация питания детей первого-второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания на территории Новосибирской области осуществляется в соответствии с [постановлением](#) Правительства РФ от 13.08.1997 N 1005 "Об упорядочении бесплатного обеспечения детей первого-второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания", приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 25.09.1992 N 256 "О неотложных мерах по улучшению положения детей в Российской Федерации", [постановлением](#) Губернатора Новосибирской области от 06.12.2006 N 488 "О внесении изменений в Постановление главы администрации области от 05.12.1997 N 689 "Об обеспечении детей первого-второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания", [приказом](#) департамента здравоохранения Новосибирской области от 11.12.2006 N 888 "Об обеспечении детей первого-второго года жизни

специальными молочными продуктами детского питания", распоряжением Губернатора Новосибирской области от 25.10.2007 N 350-р "О дополнительных мерах по повышению качества и доступности питания детей на территории Новосибирской области", нормативными документами муниципальных образований, нормативными документами руководителей лечебно-профилактических учреждений.

В соответствии с нормативными документами дети первого-второго года жизни обеспечиваются специальными молочными продуктами детского питания бесплатно с учетом среднедушевого дохода семьи и его соответствия прожиточному минимуму, установленному на территории Новосибирской области. Дети-инвалиды в возрасте до двух лет обеспечиваются молочными продуктами бесплатно, независимо от среднедушевого дохода семьи.

В 2007 году проведена реорганизация детских молочных кухонь города Новосибирска путем создания на базе существующих молочных кухонь единого муниципального учреждения здравоохранения с централизованным управлением и финансированием - МБУЗ г. Новосибирска "Молочная кухня". В настоящее время в МБУЗ г. Новосибирска "Молочная кухня" работают 3 производственные площадки. Молочные кухни выпускают молоко стерилизованное, кефир, бифидокефир и творог. Вся продукция соответствует действующим санитарным правилам и нормам, что подтверждается проверками Роспотребнадзора. Для доставки специального молочного питания организован кольцевой завоз готовой продукции по сети раздаточных пунктов. На сегодняшний день кольцевой завоз осуществляется в 12 раздаточных пунктах.

В детских консультациях районов области на раздаточных пунктах осуществляется выдача сухих молочных смесей и каш.

Дотацию на питание получают 64323 ребенка из многодетных и малообеспеченных семей, что составляет 26,5% от общего количества школьников.

Питание обучающихся в специальных (закрытых) образовательных учреждениях

Горячее питание организовано во всех специальных (закрытых) учреждениях (коррекционные учреждения, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учреждения социальной реабилитации). В учреждениях с круглосуточным пребыванием - 4-5-разовое питание, в остальных учреждениях - 2-3-разовое.

Стоимость питания:

- коррекционные школы - 75 рублей (2-разовое);
- социально-реабилитационные центры (приюты) - 112 рублей (5-разовое);
- детские дома - 102 - 183 рубля (4-5-разовое);
- школы-интернаты - 165 рублей (5-разовое), 118 рублей (2-3-разовое).

Ежегодно на питание детей в специализированных домах ребенка предусматривается финансирование более 14,1 млн. руб.

В 2011 г. прослеживается положительная динамика в организации питания детей в специальных (закрытых) учреждениях.

В целом в образовательных учреждениях Новосибирской области в 2011 году оценка готовых блюд по санитарно-химическим показателям выявила несоответствие гигиеническим нормативам в 0,8% случаев, по микробиологическим показателям в 2% случаев, на калорийность и полноту вложения в 6,3% случаев.

Организация питания в оздоровительных лагерях

Питание в каждом оздоровительном учреждении организовано согласно примерному 10-дневному меню, согласованному с органами Роспотребнадзора.

Удалось добиться стабилизации удельного веса нестандартных проб из разводящей сети по микробиологическим показателям: 1,1% (2010 г. - 1%). Удельный вес неудовлетворительных проб воды по санитарно-химическим показателям имеет тенденцию к росту с 6,6% - в 2010 г. до 7,7% - в 2011 году.

Улучшилось качество питания по показателям безопасности и пищевой ценности: в сравнении с 2010 годом отмечается снижение числа проб готовых блюд на калорийность и полноту вложения, не соответствующих гигиеническим нормативам, до 5,3%.

Благодаря оперативному реагированию по первому случаю регистрации заболевания, инфекционной вспышечной заболеваемости среди отдыхающих детей и персонала оздоровительных учреждений не зарегистрировано. Регистрировались единичные случаи заноса ветряной оспы, кишечных инфекций и острых респираторных вирусных инфекций.

Смертельных случаев не зафиксировано.

Оценка эффективности оздоровления проводилась на основании данных о заболеваемости в ЛОУ, физическом развитии детей, физической подготовленности, антропометрических показателей, функциональных проб в начале и конце смены:

- выраженный эффект - 87,5% детей (в 2010 г. - 79%);
- слабый оздоровительный эффект - 11,8% (в 2010 г. - 19,8%);
- отсутствие эффекта - 0,7% детей (в 2010 г. - 1,2%).

Это объясняется тем, что основной формой отдыха по-прежнему является отдых в лагерях с дневным пребыванием (62,3% от числа отдохнувших).

2. Анализ программно-целевых ресурсов

2.1. Меры по созданию дружественного к ребенку здравоохранения

Медицинская помощь на территории Новосибирской области оказывается за счет бюджетных ассигнований всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе средств бюджета Новосибирского областного фонда обязательного медицинского страхования.

Объем финансового обеспечения мероприятий на развитие детской медицины в рамках реализации **программы** модернизации здравоохранения Новосибирской области на 2011 - 2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 11.04.2011 N 130-п "О Программе модернизации здравоохранения Новосибирской области на 2011 - 2012 годы", составит 3 526,6 млн. рублей - более 29% от общего объема финансового обеспечения программы.

Подушевые нормативы финансового обеспечения, предусмотренные территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи, отражают размер бюджетных ассигнований, необходимых для компенсации затрат по предоставлению бесплатной медицинской помощи в расчете на 1 человека в год. Данные нормативы финансового обеспечения на 2011 год установлены в расчете на 1 человека в год (без учета расходов федерального бюджета) и составляют в среднем 7340,36 рубля.

В рамках **программы** бесплатно предоставляются:

- первичная медико-санитарная помощь;
- скорая, в том числе специализированная (санитарно-авиационная), медицинская помощь;
- специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь.

При оказании медицинской помощи осуществляется обеспечение граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов. Ведомственной целевой **программой** "Организация обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан, проживающих в Новосибирской области и имеющих право на льготное обеспечение, на 2013 - 2015 годы" ежегодно на обеспечение детей с диагнозом "фенилкетонурия" лечебным диетическим питанием (более 9 800 детей) предусмотрено 22 000,0 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий **программы** лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения будут обеспечены более 240 000 человек.

В целях приближения лекарственной помощи населению региона, проживающему в сельской местности, в 959 сельских поселениях осуществляется продажа 300 - 500 торговых наименований лекарственных препаратов.

В результате внедрения новой системы закупок с 01.09.2011 закупочные

цены 2011 года на медикаменты стали на 9% ниже, чем в 2010 году. Закупки, проведенные на 1 полугодие 2012 г., ниже цен 2010 года на 20%.

Финансирование долгосрочной целевой программы "Развитие службы охраны материнства и детства Новосибирской области на 2011 - 2014 годы", утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 22.08.2011 N 363-п, осуществляется за счет средств областного бюджета Новосибирской области.

Общий объем финансирования, предусмотренный министерству здравоохранения Новосибирской области, составляет 392 558,4 тыс. рублей (2012 год - 125 675,5 тыс. рублей, 2013 год - 266 882,9 тыс. рублей).

Финансовое обеспечение мероприятий долгосрочной целевой программы "Семья и дети" на 2012 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 29.08.2011 N 374-п "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Семья и дети" на 2012 - 2015 годы", по улучшению здоровья детей составит 70 318,6 тыс. рублей (2012 год - 8 158,3 тыс. рублей, 2013 год - 20 494,6 тыс. рублей, 2014 год - 20 684,1 тыс. рублей, 2015 год - 20 981,6 тыс. рублей).

Объем финансового обеспечения мероприятий, направленных на улучшение здоровья детей, в проекте разрабатываемой долгосрочной целевой программы "Комплексные меры профилактики наркомании в Новосибирской области на 2013 - 2016 годы" составляет 20 336,0 тыс. рублей (в 2013 году - 2 441,0 тыс. рублей, 2014 году - 2 578,0 тыс. рублей, 2015 году - 2 578,0 тыс. рублей, 2016 году - 12 739,0 тыс. рублей).

Внедрение эффективных организационных и медицинских технологий на основе современных порядков и стандартов оказания медицинской помощи детям

На территории Новосибирской области внедрены:

- [Порядок](#) оказания акушерско-гинекологической помощи (приказ Минздравсоцразвития РФ от 02.10.2009 N 808н "Об утверждении порядка оказания акушерско-гинекологической помощи");

- [Порядок](#) оказания неонатологической медицинской помощи (приказ Минздравсоцразвития РФ от 01.06.2010 N 409н "Об утверждении порядка оказания неонатологической медицинской помощи");

- четыре Порядка оказания медицинской помощи детям:

с бронхолегочными заболеваниями пульмонологического профиля;

при заболеваниях эндокринной системы;

при хирургических заболеваниях;

с онкологическими заболеваниями.

В 2011 году разработан и утвержден регламент взаимодействия детской психиатрической службы и психолого-медико-педагогических комиссий, определяющий порядок направления детей на медико-психолого-педагогическую комиссию. Все дети, находящиеся под наблюдением психиатров, своевременно направляются на психолого-медико-

психологические консультации для определения соответствующего образовательного маршрута.

Новосибирская область готова внедрять в медицинскую практику порядки оказания медицинской помощи детям по профилям "инфекция", "стоматология детская", "анестезиология и реаниматология", "офтальмология", "ревматология", "детская урология-андрология". Для внедрения этих порядков оказания медицинской помощи детям в Новосибирской области имеется необходимый набор помещений, медицинское оборудование, специалисты соответствующей квалификации.

Сопровождение и поддержка беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, для предотвращения отказов от ребенка, рожениц в женских консультациях и родильных домах

На территории Новосибирской области организована работа 32 кабинетов медико-социальной помощи беременным, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Первичная акушерско-гинекологическая помощь оказывается в районах области на фельдшерско-акушерских пунктах, в акушерско-гинекологических кабинетах, входящих в структурные подразделения 34 центральных районных и городских больниц, в г. Новосибирске в 22 женских консультациях, одна из которых является самостоятельной (МБУЗ г. Новосибирска "Женская консультация N 1"), остальные находятся в структуре других муниципальных медицинских организаций (поликлиник, акушерских стационаров, многопрофильных больниц), в ГБУЗ НСО "Государственный Новосибирский областной клинический диагностический центр" и в МБУЗ г. Новосибирска "Центр планирования семьи и репродукции".

Стационарная акушерско-гинекологическая помощь на территории Новосибирской области оказывается в 3 центральных городских больницах, 29 центральных районных больницах, ГБУЗ НСО "Государственная Новосибирская областная клиническая больница" (ГБУЗ НСО "ГНОКБ") с областным перинатальным центром (ОПЦ), МБУЗ г. Новосибирска "Городская клиническая больница N 25", МБУЗ г. Новосибирска "Родильный дом N 2" (МБУЗ "РД N 2"), МБУЗ г. Новосибирска "Новосибирский муниципальный родильный дом N 6" (МБУЗ "НМРД N 6"), МБУЗ г. Новосибирска "Родильный дом N 7", МБУЗ г. Новосибирска "Городская клиническая больница N 1" (МБУЗ "ГКБ N 1"), МБУЗ г. Новосибирска "Новосибирский городской перинатальный центр" (ГПЦ), МБУЗ г. Новосибирска "Городская клиническая больница N 2", МБУЗ г. Новосибирска "Гинекологическая больница N 2", МБУЗ г. Новосибирска "Городская больница N 3", МБУЗ г. Новосибирска "Городская больница N 4", МБУЗ г. Новосибирска "Городская клиническая больница N 11" и ЦКБ СО РАН.

Все беременные женщины по месту жительства состоят на

диспансерном учете. Программа мониторинга позволяет подсчитать сумму факторов риска развития осложнений беременности, родов и послеродового периода (факторы риска перинатальной и материнской смертности). В зависимости от группы риска беременным разрабатываются индивидуальные планы диспансерного наблюдения, которыми предусмотрены наблюдение и плановая госпитализация в перинатальный центр. В результате такой работы уменьшается количество осложнений беременности, родов и послеродового периода.

Дородовым патронажем охватываются все беременные женщины, вставшие на учет в женскую консультацию. В районах области осуществляются подворовые обходы акушерок с целью выявления беременных женщин из групп риска (женщины, ведущие асоциальный образ жизни, находящиеся в трудной жизненной ситуации) и постановки их на диспансерный учет.

Работа по профилактике абортов проводится постоянно. Планово осуществляется выездная работа в районы области с целью повышения образовательного уровня медицинских работников и культуры сексуальных отношений среди населения. На сегодняшний день охвачены указанными мероприятиями все районы области, регулярно проводятся выездные семинары, конференции для медицинских работников, социальных работников, работников образования с участием руководящих работников, представителей средств массовой информации. На каждом из них присутствуют от 80 до 150 человек. При этих выездах проводятся тематические встречи с широкой дискуссией среди учащейся молодежи старших классов, колледжей, профессионально-технических училищ по вопросам охраны репродуктивного здоровья (на встречах присутствуют от 250 до 650 человек с участием руководства и преподавателей школ, представителей средств массовой информации).

Завершение создания современных перинатальных центров во всех субъектах Российской Федерации

В долгосрочной целевой [программе](#) "Развитие службы охраны материнства и детства Новосибирской области на 2011 - 2014 годы" предусмотрено на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области "Государственная Новосибирская областная клиническая больница" строительство областного перинатального центра.

Совершенствование системы наблюдения и поддержки за детьми первого года жизни

В целях проведения мониторинга в круглосуточном режиме состояния тяжелых новорожденных, находящихся в родильных домах, осуществления очной и заочной консультативной помощи, круглосуточной транспортировки

новорожденных из родильных домов в детские стационары города на базе ГБУЗ НСО "Государственная Новосибирская областная клиническая больница" создан дистанционный консультативный центр с 2 выездными анестезиолого-реанимационными акушерскими и анестезиолого-реанимационными неонатальными бригадами. В настоящее время в Новосибирской области и в г. Новосибирске работает 5 таких бригад. Специалисты центра оказывают консультативно-диагностическую и лечебную помощь наиболее тяжелому контингенту пациентов (беременные, роженицы, родильницы и новорожденные дети), оказывают консультативную помощь по телефону, при необходимости осуществляют выезд, проводят консультацию на месте, организуют мероприятия, стабилизирующие состояние, с последующей транспортировкой пациентов в отделение реанимации и интенсивной терапии или отделение второго этапа выхаживания перинатального центра.

С целью снижения летальности детей в первые сутки рождения медицинские организации, имеющие в своем составе родильные отделения, дополнительно оснащены оборудованием, необходимым для оказания реанимационной помощи новорожденным.

В рамках программы модернизации здравоохранения на 2011 - 2012 годы реализуются мероприятия:

- выхаживание новорожденных с низкой и экстремально низкой массой тела;
- развитие неонатальной хирургии;
- развитие системы восстановительного лечения для детей первых трех лет жизни;
- открытие коек реанимации и интенсивной терапии для новорожденных и коек патологии новорожденных.

Организация питания детей первого-второго года жизни.

Доступность экстренной медицинской помощи больным детям

- Увеличение количества педиатрических бригад станций скорой медицинской помощи. В настоящее время в Новосибирской области работает 20 педиатрических бригад скорой медицинской помощи;

- увеличение количества педиатрических реанимационных бригад. В 2012 году введены 2 детские реанимационные бригады. В настоящее время работает 5 педиатрических реанимационных бригад, полностью укомплектованных в соответствии со штатными нормативами и оснащенных в соответствии с перечнем оснащения;

- экстренная консультативная помощь детям в районах области в настоящее время оказывается отделением экстренной и плановой консультативной помощи ГБУЗ НСО "Государственная Новосибирская областная клиническая больница"; создан дистанционный консультативный центр с 2 выездными анестезиолого-реанимационными акушерскими и анестезиолого-реанимационными неонатальными бригадами. В настоящее

время работает 5 бригад;

- развитие неотложной медицинской помощи (открытие при детских поликлиниках кабинетов неотложной медицинской помощи для детей). В настоящее время открыто 46 кабинетов неотложной медицинской помощи для детей;

- формирование в отдаленных территориях города системы мини-подстанций скорой медицинской помощи;

- в соответствии с ВЦП "Развитие и модернизация службы скорой и неотложной медицинской помощи в Новосибирской области на 2013 - 2016 годы":

 - приобретение 2-х неонатальных реанимобилей с кювезом;

 - приобретение 269 единиц автомобилей скорой медицинской помощи класса "В";

 - приобретение 15 единиц автомобилей скорой медицинской помощи класса "С".

Развитие технологий комплексной диагностики и ранней
медико-социальной помощи детям с отклонениями в развитии
и здоровье. Повсеместное обследование детей
на наличие наследственных заболеваний

В целях повышения эффективности пренатальной диагностики врожденных пороков развития создание единой медико-генетической службы г. Новосибирска и Новосибирской области с разделением потоков пренатальной диагностики беременных и медико-генетической консультации детей и семей с наследственной патологией.

Совершенствование цитогенетических и биохимических методов исследования для выявления наследственных заболеваний.

Формирование групп риска детей с наследственной патологией для консультации и обследования в медико-генетической службе.

Ведение регистра детей с наследственной патологией.

Мониторинг потребностей детей в получении всех видов
высокотехнологичной медицинской помощи и лечения

Высокотехнологичная помощь детям на территории Новосибирской области оказывается в федеральных государственных учреждениях:

- ФГУ "Новосибирский научно-исследовательский институт патологии кровообращения им. академика Е.Н. Мешалкина" - по профилю "сердечно-сосудистая хирургия";

- ФГУ "Новосибирский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии" - по профилю "травматология и ортопедия";

- ФГУ "Межотраслевой научно-технический комплекс "Микрохирургия глаза" имени академика С. Федорова", Новосибирский филиал, - по профилю "офтальмология".

Важной составляющей повышения качества медицинской помощи является обеспечение высокотехнологических методов лечения. Всего за период 2010 - 2012 гг. пролечено 2 170 детей, из них 76,5% в федеральных государственных бюджетных учреждениях. За 9 месяцев 2012 года пролечено 630 детей. Ежегодно количество детей, получивших ВМП, увеличивается на 10%. Более 95% получают ВМП на территории Новосибирской области. Всем детям-инвалидам и сопровождающим за счет средств Фонда социального страхования обеспечен социальный проезд к месту лечения и обратно.

В рамках "Соглашения о предоставлении в 2012 году субсидии из федерального бюджета бюджету Новосибирской области на софинансирование расходных обязательств Новосибирской области, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации" выявлена потребность на 2013 год в оказании высокотехнологичной медицинской помощи 166 детям.

Создание сети учреждений (отделений), служб,
оказывающих паллиативную медицинскую помощь
детям, страдающим неизлечимыми заболеваниями

В рамках создания учреждений паллиативной помощи детям открыты 5 коек в детском гематологическом отделении на базе ГБУЗ НСО "Новосибирская центральная районная больница" для оказания паллиативной помощи детям, страдающим онкологическими заболеваниями.

Поддержка успешно реализуемых в регионах проектов
создания клиник, дружественных к детям и молодежи

С целью развития первичной медико-санитарной помощи предусмотрен ввод в эксплуатацию общеврачебных (общесемейных) практик.

В рамках разрабатываемой долгосрочной целевой программы "Строительство и реконструкция объектов государственных учреждений Новосибирской области, подведомственных министерству здравоохранения Новосибирской области" планируется:

строительство корпусов детских поликлиник для жителей Центрального и Заельцовского районов г. Новосибирска;

строительство корпуса МБУЗ г. Новосибирска "Детская городская клиническая больница N 1";

строительство пристройки МБУЗ г. Новосибирска "Детская городская клиническая больница скорой медицинской помощи".

В рамках разрабатываемой долгосрочной целевой программы "Государственная поддержка комплексного развития Советского района г. Новосибирска и Новосибирских научных центров Сибирского отделения Российской академии медицинских наук на 2013 - 2017 годы" планируется строительство детского стационара на 220 коек в микрорайоне Левые Чемы

для жителей Советского и Первомайского районов.

В рамках долгосрочной целевой программы "Развитие медицинской помощи больным туберкулезом на 2012 - 2016 годы", утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2011 N 414-п "О долгосрочной целевой программе "Развитие медицинской помощи больным туберкулезом на 2012 - 2016 годы", - реконструкция детской туберкулезной больницы.

2.2. Меры по развитию политики формирования здорового образа жизни детей и подростков

Распространение здоровьесберегающих технологий обучения, технологий "школа здоровья" на все образовательные учреждения, включая организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Совместно с органами образования разработаны и проводятся в образовательных учреждениях профилактические программы "Неспецифическая профилактика ОРВИ и гриппа", программа по обеспечению чистой питьевой водой образовательных учреждений.

Повышение эффективности проведения мероприятий, направленных на профилактику ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С, туберкулеза

В рамках совершенствования службы по противодействию распространения ВИЧ-инфекции на территории Новосибирской области в 2012:

- передан в оперативное управление ГБУЗ НСО "Центр СПИД" комплекс зданий общей площадью 6000 м² с целью объединения всех структурных подразделений в единое целое. В рамках долгосрочной целевой программы "Строительство и реконструкция объектов государственных учреждений здравоохранения, подведомственных министерству здравоохранения Новосибирской области, на период 2013 - 2015 гг." планируется реконструкция данного центра;

- создано два филиала ГБУЗ НСО "Центр СПИД" на территории наиболее пораженных районов Новосибирской области с целью приближения специализированной помощи населению;

- дополнительно оснащены лабораторные службы современным диагностическим оборудованием для увеличения объема исследований и соблюдения стандартов медицинской помощи ВИЧ-инфицированным;

- приведено штатное расписание ГБУЗ НСО "Центр СПИД" в соответствие с нормативами на количество ВИЧ-инфицированных на территории области. Увеличен коечный фонд ГБУЗ НСО "Центр СПИД" до 120 коек;

- введен электронный документооборот и запись на прием к врачу в электронном виде для повышения доступности медицинской помощи;
- обновлен приказ по профилактике вертикального пути передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку. Проведено 5 семинаров с акушерами-гинекологами медицинских организаций. Издано методическое пособие по профилактике вертикального пути передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку;
- расширен региональный компонент национального календаря прививок: проведение вакцинации детей из групп риска (дома ребенка, дети, рожденные с малой массой тела, с врожденным пороком сердца, до 5 лет жизни после спленэктомии) против пневмококковой инфекции, ветряной оспы, проведение вакцинации девочек в возрасте 11 - 12 лет против вируса папилломы человека (профилактика рака шейки матки);
- обеспечение дополнительным питанием детей первого-второго года жизни, рожденных от ВИЧ-положительных матерей, молочными продуктами детского питания;
- повышение квалификации врачей по вопросам ВИЧ-инфекции для повышения качества оказания специализированной медицинской помощи;
- проводится вакцинация беременных от краснухи;
- проводится вакцинация против вирусного гепатита А, туберкулеза;
- проводится обследование беременных на TORCH-инфекции.

Активизация деятельности центров здоровья для детей

С декабря 2010 года в городе Новосибирске функционируют 3 центра здоровья для детского населения: на базе МБУЗ г. Новосибирска "Городская поликлиника N 29", МБУЗ г. Новосибирска "Детская городская клиническая больница N 6", МБУЗ г. Новосибирска "Клинико-диагностическая поликлиника N 2".

В декабре текущего года в рамках ведомственной целевой программы "Здоровый город на 2011 - 2017 годы" запланировано открытие в г. Новосибирске 2-х центров здоровья для детей (на базе МБУЗ г. Новосибирска "Городская клиническая больница 19" и МБУЗ г. Новосибирска "Городская поликлиника N 22").

В центрах здоровья проводятся скрининговые обследования населения для выявления факторов риска развития хронических заболеваний, формирования групп риска и направления пациентов к узким специалистам.

По итогам обследования каждому пациенту составляется индивидуальная программа профилактики, даются рекомендации по влиянию на управляемые факторы риска, включая употребление алкоголя и табака.

Профилактика употребления психоактивных веществ, особенно среди молодежи, является одним из основных видов деятельности наркологической службы Новосибирской области. По вопросам организации профилактической работы, ранней диагностики, профилактики

наркологических заболеваний в детских центрах здоровья на постоянной основе организованы следующие мероприятия:

- обучающие семинары, консультации для заинтересованных специалистов;
- тематические конференции;
- выступления на собраниях для родителей;
- занятия по организации профилактических мероприятий в организованных коллективах (для заинтересованных специалистов);
- кинолектории, тренинги, круглые столы, конференции, викторины и др.;
- организация и участие в рабочих совещаниях со специалистами различных ведомств и лечебно-профилактических учреждений;
- сотрудничество со средствами массовой информации и др.

Проведение мониторинга качества жизни ребенка
(эмоциональный, коммуникативный, психосоматический
мониторинг поведенческих рисков, опасных
для здоровья детей и подростков)

В рамках реализации программы модернизации здравоохранения Новосибирской области на 2011 - 2012 годы совершенствуется специализированная медицинская помощь больным детям с психиатрическими заболеваниями:

- разработан и запущен интернет-ресурс для оказания онлайн-психологической помощи лицам, находящимся в состоянии кризиса;
- проведена модернизация антикризисной службы экстренной телефонной помощи, которая представлена "Телефоном доверия";
- открыты кабинеты социально-психологической помощи несовершеннолетним, оказавшимся в кризисной ситуации;
- сформирован регистр лиц, совершивших покушение на самоубийство, в том числе лиц, совершивших завершённый суицид (сформирован регистр несовершеннолетних, совершивших покушение на самоубийство и завершённый суицид);
- проведены обучающие семинары для специалистов учреждений образования, социальной защиты, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросам раннего выявления суицидального поведения и системы оказания антикризисной помощи.

2.3. Меры по формированию современной модели организации отдыха и оздоровления детей, основанной на принципах государственно-частного партнерства

Полноценные отдых и оздоровление детей невозможны без качественной подготовки и содержания материально-технической базы детских оздоровительных учреждений, для реализации этих мероприятий

Правительством Новосибирской области принято [постановление](#) от 02.09.2011 N 384-п "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Укрепление и развитие материально-технической базы детских оздоровительных учреждений в Новосибирской области на 2012 - 2014 годы". Всего общий объем финансирования составил 749633,0 тыс. рублей за счет областного бюджета Новосибирской области.

Долгосрочной целевой [программой](#) "Семья и дети" на 2012 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 29.08.2011 N 374-п "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Семья и дети" на 2012 - 2015 годы", предусмотрено ежегодно в том числе:

- предоставление в первоочередном порядке детям из многодетных семей, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации, детям из семей вынужденных переселенцев путевок в детские оздоровительные лагеря и оказание им социальной помощи в организациях санаторно-курортного лечения в санаториях Новосибирской области - 20225,0 тыс. рублей;

- содействие в организации детского социального туризма для подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел и комиссиях по делам несовершеннолетних (на условиях государственного заказа, субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям), - 1500,0 тыс. рублей;

- санаторно-курортное лечение детей подросткового возраста (в том числе юношей допризывного возраста) с родителями в санаториях Новосибирской области - 2023,0 тыс. рублей;

- поощрение многодетных семей - победителей конкурсов путевками в оздоровительные и санаторно-курортные учреждения Новосибирской области - 2250,0 тыс. рублей.

Общая сумма затрат на организацию оздоровления, отдыха и занятости детей по различным ведомственным и долгосрочным целевым программам - более 1250,0 млн. руб.

Во всех детских оздоровительных учреждениях проделана значительная работа по подготовке к летнему сезону. Проведены текущие и капитальные ремонты корпусов, столовых, медицинских блоков, котельных, где это необходимо заменены теплотрассы. Приобретено новое медицинское, холодильное и технологическое оборудование, мягкий и твердый инвентарь.

Перед началом летней оздоровительной кампании в лечебно-профилактических учреждениях организованы профилактические медицинские осмотры персонала, направляемого для работы в детские учреждения отдыха и оздоровления; медицинский осмотр детей, выезжающих в детские оздоровительные учреждения; профилактические медицинские осмотры подростков при оформлении временной занятости на летний период.

Проводится вакцинопрофилактика против дифтерии и кори персонала в возрасте до 35 лет, против вирусного гепатита В персонала в возрасте до 55 лет, против краснухи женщинам в возрасте до 25 лет (ранее не привитым, не

болевшим, не имеющим сведений о прививках), направляемым для работы в детские оздоровительные учреждения.

Оказание медицинской помощи детям в летних оздоровительных учреждениях осуществляется в основном врачами-педиатрами и средними медицинскими работниками, в ряде оздоровительных учреждений - врачами общей практики и терапевтами, имеющими опыт работы с детьми, дополнительно работали узкие специалисты.

При покусе клещами детей и подростков в возрасте до 18 лет предусмотрена бесплатная серопротифилактика противоклещевым иммуноглобулином в лечебно-профилактических учреждениях по месту дислокации лагеря.

Осуществлялся постоянный контроль за физическим воспитанием и закаливанием детей, за соблюдением физиологических норм нагрузки при проведении спортивных соревнований и трудовой деятельности.

2.4. Меры по формированию культуры здорового питания детей и подростков, обеспечению качества и режима питания как залога здоровья ребенка

Обеспечение полноценного и безопасного питания школьников являлось приоритетным направлением в осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора в 2011 году. Для организации физиологически полноценного питания в Новосибирской области разработана долгосрочная целевая [программа](#) "Совершенствование организации школьного питания в Новосибирской области на 2012 - 2016 годы", утвержденная постановлением Правительства Новосибирской области от 02.08.2011 N 331-п "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Совершенствование организации школьного питания в Новосибирской области на 2012 - 2016 годы". Общее финансирование программы из областного бюджета составляет 546660,0 тыс. рублей. В 2012 году финансирование составит 1114060,0 тыс. рублей.

В городе Новосибирске разработана концепция программы по совершенствованию школьного питания на 2012 - 2016 годы.

[Постановлением](#) мэрии города Новосибирска от 03.05.2011 N 3646 "Об организации питания учащихся из многодетных и малоимущих семей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях" увеличено финансирование льготного питания с 27 до 40 рублей в день с 01.09.2011.

3. Первоочередные меры и зона ближайшего развития

3.1. Первоочередные меры, предусмотренные Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, обязательные к региональному воплощению

Создание условий для здорового развития каждого ребенка с рождения, обеспечение доступа всех категорий детей к качественным услугам и стандартам системы здравоохранения.

Развитие подростковой медицины, клиник, дружественных к детям и молодежи, стимулирование потребности в здоровом образе жизни.

Обеспечение надлежащих комплексных услуг и стандартов в сфере здравоохранения для детей с особыми потребностями.

Формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей на принципах государственно-частного партнерства.

Формирование потребности у детей и подростков в здоровом питании и совершенствование системы обеспечения качественным питанием детей в образовательных учреждениях, лечебных и лечебно-профилактических, санаторно-курортных и реабилитационных учреждениях.

3.2. Первоочередные меры, выявленные на основании первичного анализа ресурсной базы региональной стратегии действий

Ниже указаны первоочередные меры, обозначенные в Национальной стратегии действий и в настоящий момент не подкрепленные либо слабо подкрепленные имеющимися законодательными, нормативно-правовыми и программно-целевыми ресурсами Новосибирской области, по направлению "Здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни". Разработка данных мер в Новосибирской области является зоной ближайшего развития.

Меры по созданию дружественного к ребенку здравоохранения

Продолжить создание трехуровневой системы оказания медицинской помощи с внедрением порядков и стандартов по основным профилям.

Продолжить мероприятия по развитию службы охраны материнства и детства.

Предусмотреть мероприятия по снижению кадрового дефицита по ряду специальностей (неонатология, акушерство-гинекология, анестезиология).

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: постановление Правительства Новосибирской области N 363-п издано 22.08.2011, а не 22.11.2011.

Разработать мероприятия долгосрочной целевой программы "Развитие службы охраны материнства и детства Новосибирской области на 2011 - 2014 годы", утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 22.11.2011 N 363-п "О долгосрочной целевой программе "Развитие службы охраны материнства и детства Новосибирской области на 2011 - 2014 годы", на 2014 - 2015 годы.

Продолжить реорганизацию и перепрофилирование коечного фонда на

основе анализа маршрутизации.

Совершенствование нормативно-правового обеспечения в области охраны здоровья детей, медицинской помощи женщинам и детям.

Разработка регламента для повсеместного проведения обследования на наличие наследственных заболеваний, включая генетическое обследование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях, с предоставлением соответствующей информации кандидатам в опекуны и усыновителям.

Освоение, внедрение и тиражирование современных технологий комплексной диагностики и ранней медико-социальной помощи детям с отклонениями в развитии и здоровье, а также оказание необходимой помощи их семьям.

Создание регионального регистра детей с редкими (орфанными) заболеваниями, организация их наблюдения и лечения.

Создание и ведение регионального регистра больных детей вирусными гепатитами.

Ежегодная обязательная диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на семейном воспитании.

Разработка региональной программы восстановления медицинских кабинетов в общеобразовательных учреждениях.

Создание региональных механизмов финансовой поддержки, в том числе в партнерстве с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, негосударственных фондов и организаций, активно занимающихся финансовой поддержкой лечения детей.

Меры по развитию политики формирования здорового образа жизни детей и подростков

Развитие дистантных механизмов в первую очередь в сети Интернет, направленных на формирование здорового образа жизни, профилактику суицидального поведения среди несовершеннолетних, информирование о деятельности служб поддержки и экстренной психологической и социально-правовой помощи, телефонах службы анонимного консультирования.

Разработка институциональных моделей межсекторного партнерства в направлении привлечения институтов гражданского общества, развитие волонтерского движения в целях решения проблем, связанных с формированием у детей и подростков потребности в здоровом образе жизни и получением поддержки и помощи в ситуациях, связанных с риском причинения вреда здоровью.

Введение в образовательные программы всех учреждений образования здоровьесберегающих технологий обучения, технологий "школа здоровья", включая организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Реализация в них программ гигиенического воспитания в целях предоставления детям возможности осуществлять информированный выбор в вопросах здорового образа жизни. Формирование у школьников

осознанного отношения к собственному здоровью, потребности ведения безопасного и здорового образа жизни, устойчивой мотивации к выполнению правил личной и общественной гигиены.

Оснащение спортивных залов учреждений образования современным оборудованием.

Обеспечение доступности физкультурно-спортивной, туристической инфраструктуры для всех категорий детей с учетом их индивидуальных потребностей.

Создание центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Внедрение в образовательный процесс оздоровительно-профилактических программ и технологий в целях сохранения и повышения работоспособности, минимизации утомительности обучения, обеспечения возрастных темпов роста и развития детей.

Создание организационных условий для проведения мониторинга по стандартной оценке качества жизни ребенка, включая эмоциональный, коммуникативный и психосоматический компоненты.

Разработка программы противодействия пропаганде молодежных суицидов в интернет-среде.

Ограничение (вплоть до полного запрета) скрытой рекламы табака, алкогольной продукции, привлекающей внимание детей и подростков.

Разработка целевой программы по обеспечению культурного, здорового досуга детей и подростков, проживающих в малых городах и сельской местности.

Разработка и неукоснительное исполнение соответствующих ведомственных нормативных правовых актов о психологическом тестировании обучающихся в образовательных учреждениях на предмет потребления наркотических средств, психотропных и других токсических веществ.

Меры по формированию современной модели организации отдыха и оздоровления детей, основанной на принципах государственно-частного партнерства

Создание на региональном уровне системы координации деятельности соответствующих государственных органов и организаций.

Разработка системы мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей, в том числе по нормативному финансированию программ в данной сфере.

Разработка схемы взаимодействия санаторно-курортных учреждений с реабилитационными центрами для предоставления более качественных услуг детям-инвалидам и детям с хроническими заболеваниями по путевкам "мать и дитя".

Расширение сети санаторно-курортных учреждений для совместного пребывания детей с родителями (законными представителями).

Меры по формированию культуры здорового питания детей и подростков, обеспечению качества и режима питания как залога здоровья ребенка

Организация просветительской работы с использованием специальных обучающих программ, средств массовой коммуникации, включая интернет-технологии, социальную рекламу, по формированию культуры здорового питания.

Повышение уровня информированности населения о принципах здорового питания детей и подростков.

Выделение систематической телевизионной программы на базе областного телевизионного канала по гигиеническому обучению и воспитанию населения в области здорового питания детей и подростков.

Организация диагностических и консультативных мероприятий по вопросам здорового питания.

Организация контроля за обеспечением качественным питанием больных детей, страдающих социально значимыми заболеваниями.

Разработка и утверждение долгосрочной целевой программы "Здоровое питание на территории Новосибирской области".

Профессиональная подготовка и переподготовка специалистов МБУЗ г. Новосибирска "Молочная кухня" по вопросам организации, технологии приготовления и контроля качества специальных молочных продуктов для детского питания и физиологических нормативов питания детей.

Повышение профессионального уровня педагогов и врачей по вопросам организации здорового питания детей и подростков.

Профессиональная подготовка и переподготовка врачей и медицинских сестер лечебных и лечебно-профилактических, санаторно-курортных и реабилитационных учреждений детского профиля по специальности "Диетология" - первичная специализация и курсы факультета усовершенствования врачей, факультета повышения квалификации на базе Новосибирского государственного медицинского университета.

Профессиональная подготовка и переподготовка специалистов пищеблока на базе Новосибирского государственного медицинского университета по вопросам физиологических нормативов питания детей, организации, технологии приготовления и контроля качества продуктов и блюд для питания детей.

Проведение обучающих занятий и семинаров для детей и их родителей по вопросам здорового питания.

Оснащение государственных и муниципальных образовательных учреждений, оборудованных пищеблоками, компьютерными программами по составлению примерных циклических меню и индивидуальных рационов для питания детей.

Совершенствование организации питания в лечебных и лечебно-профилактических, санаторно-курортных и реабилитационных учреждениях

детского профиля, в оздоровительных лагерях.

Разработка и утверждение единых семидневных меню, рационов питания, технологических карт в зависимости от профиля учреждения.

Приобретение специальной литературы, мебели, технологического оснащения для пищеблоков учреждений здравоохранения, социальных учреждений детского профиля Новосибирской области.

Выпуск специализированных изданий и документов в области стандартизации качества, пищевой и медико-биологической ценности пищевой по основным критериям оценки состава и качества пищевой продукции, в том числе для детского питания.

Издание учебных пособий, методических рекомендаций по вопросам здорового питания детей и подростков для различных групп населения (дети, подростки, их родители, педагоги, врачи и др.).

Мониторинг состояния питания и здоровья, выявления алиментарно-зависимой патологии у детского и подросткового населения Новосибирской области.

Организация проведения экспертизы качества в соответствии с медико-биологической и пищевой ценностью продуктов детского питания, хлебобулочной, молочной, мясной, рыбной продукции, напитков по результатам экспертизы с привлечением независимых экспертных организаций, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Проведение мероприятий, позволяющих сформировать у обучающихся представление о рациональном питании как важной составляющей здорового образа жизни, получить знания правил этикета, связанных с питанием, привить интерес к народным традициям, связанным с питанием.

3.3. Зона ближайшего развития системы сохранения и поддержки здоровья детей

Открытие в городе Новосибирске двух центров здоровья для детей (на базе МБУЗ г. Новосибирска "Городская клиническая больница N 19" и МБУЗ г. Новосибирска "Городская поликлиника N 22").

Разработка проектов новых целевых программ:

- ведомственная целевая программа "Развитие медицинской профилактики и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи";

- ведомственная целевая программа "Развитие медицинской реабилитации".

Необходимо способствовать развитию и тиражированию учреждений родовспоможения, работающих по технологии "Больница, доброжелательная к ребенку", и развитию в них положительных практик, таких как грудное вскармливание и совместное пребывание матери и ребенка в первые дни жизни.

Следует предусмотреть:

- обучение медицинского персонала общению с детьми, находящимися в стрессовой ситуации, в отсутствие родителей;
 - выделение ставок педагогов и психологов для детских лечебно-профилактических учреждений;
 - открытие при детских поликлиниках кабинетов неотложной медицинской помощи для детей;
 - разработку дизайна и оформления помещений лечебно-профилактических учреждений;
 - развитие генетического центра, открытие филиалов в районах области.
- Необходимо усилить поддержку программ, нацеленных на формирование у молодежи мотивации к здоровому образу жизни.

V. Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства

1. Общая характеристика

Из общей численности детского населения 141 993 ребенка проживает в семьях, состоящих на учете в органах социальной защиты населения в качестве малообеспеченных, из них 6 397 детей-инвалидов (на 01.01.2011 6 432 детей-инвалидов; на 01.01.2010 6 818 детей-инвалидов).

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 1 января 2012 года составила 13 841 человек, или 3,1% детского населения области.

Основной причиной появления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является лишение родительских прав. В 2011 году родители лишены родительских прав в отношении 1 553 детей (2010 - 1 579 детей); оставлено по личному заявлению родителей в родильных домах 157 детей (2010 - 198 детей).

Комплекс мер, предпринятых в 2011 году, позволил стабилизировать ситуацию и остановить рост числа детей, оставшихся без попечения родителей. За 2011 год количество детей указанных категорий снизилось на 303 человека (01.01.2011 - 14 144 человека, или 3,1% детского населения области) и составило 13 841 человек.

На 01.01.2012 детей-сирот, физически утративших кровных родителей, - 1 961 человек (14,2% среди всех детей-сирот), 11 880 человек (85,8%) - социальные сироты.

Защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается приоритетным направлением в деятельности специалистов опеки и попечительства. В 2011 году численность детей, в защиту которых предъявлены иски или представлены в суд заключения, составила 2 825 (2010 - 2 250).

Большая часть из них касается защиты личных и имущественных прав детей - 69%, защита прав детей на жилое помещение - 14,6%, участие в воспитании детей отдельно проживающих родителей - 6,8%, о месте

жительства детей - 7,3%, об общении с детьми родственников - 1%, защита детей от жестокого обращения - 1%.

Самой распространенной формой семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является передача детей под опеку (попечительство) граждан. Так, по состоянию на 1 января 2012 года находилось под опекой и попечительством 6 133 ребенка (44,2% количества детей-сирот) в 5 249 семьях.

В Новосибирской области сохраняется тенденция роста приемных семей. На 01.01.2011 в 1 125 приемных семьях воспитывали 1 990 детей (на 01.01.2012 в 1 229 приемных семьях на воспитании находится 2 144 ребенка (15,5%).

Приоритетной формой устройства ребенка на воспитание в семью является усыновление. По состоянию на 01.01.2012 в семьях усыновителей проживают 2 384 ребенка (17,3%), в 2010 году - 2 444 ребенка. В 2011 году усыновлено 311 детей, в том числе российскими гражданами - 207 детей, иностранными гражданами - 104 ребенка (2010 год - 273 ребенка, в том числе российскими гражданами - 190 детей, иностранными гражданами - 83 ребенка).

На территории Новосибирской области расположены 34 государственных и муниципальных образовательных учреждения и учреждения системы социального обслуживания, 1 негосударственное образовательное учреждение для детей-сирот, детский дом "Приют св. Николая", в которых воспитывается/обучается 3 081 ребенок-сирота с возможностью проживания в них (в соответствии с лицензиями).

Фактически среднегодовое количество детей-сирот, содержащихся в учреждениях для детей-сирот, составило 2 782 человека, в том числе: дети со статусом "сирота" - 875 человек (31,5%), дети со статусом "ребенок, оставшийся без попечения родителей" - 1 907 человек (68,5%). Наполняемость указанных учреждений за 2011 год составила 90,3%.

Кроме того, на территории Новосибирской области расположены 5 государственных бюджетных учреждений здравоохранения Новосибирской области - специализированные дома ребенка для детей с поражением центральной нервной системы с нарушением психики, в которых в 2011 году содержались 418 детей-сирот, в том числе дети со статусом "сирота" - 7 детей, со статусом "оставшийся без попечения родителей" - 411 детей.

Общая ситуация характеризуется последовательным, ежегодным уменьшением числа воспитанников с психофизическим развитием в пределах возрастной нормы. У большинства детей преобладают такие диагнозы, как легкая умственная отсталость, когнитивное расстройство, расстройство личности и поведения, смешанное специфическое расстройство развития, смешанное нарушение школьных навыков.

1.1. Защита прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Улучшение качества подготовки потенциальных замещающих родителей и создание системы

профессионального сопровождения усыновителей,
опекунов, попечителей, приемных родителей

В 2011 году в сопровождении специалистов служб психолого-педагогического, социального и юридического сопровождения замещающих семей находилось 1 100 замещающих семей и 117 кандидатов (в 2010 году помощь была предоставлена 549 семьям и 39 кандидатам). При содействии специалистов указанных служб на воспитание в замещающие семьи передано 67 детей (в 2010 году - 20 детей). Обучение в рамках сессий "Школы приемных родителей" прошли 1 026 замещающих родителей, проживающих в 28 муниципальных образованиях Новосибирской области (в 2010 году было обучено 325 родителей).

Благодаря работе служб сопровождения по выявлению потребностей в поддержке и мониторингу результатов воспитания и развития детей в замещающих семьях, проанализировано положение в 547 замещающих семьях. Для каждой семьи определены задачи и формы работы.

Продолжение реформирования учреждений для детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей

Число образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (детские дома и школы-интернаты), в 2011 году осталось прежним (27 учреждений), однако, согласно новым нормам СанПиН, количество мест в учреждениях уменьшилось.

Разработка и внедрение программы подготовки воспитанников
учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей, к самостоятельной
жизни по окончании пребывания в них

Реализация мероприятий по трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время осуществлялась с привлечением средств федерального и местных бюджетов. Приоритетным правом при трудоустройстве на временную работу пользовались несовершеннолетние граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в т.ч. дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей. В 2011 году несовершеннолетние граждане выполняли различные виды временных работ: по благоустройству территорий, уборке производственных и служебных помещений, комплексному обслуживанию и ремонту зданий, подсобные работы, сельскохозяйственные виды работ, работали в строительных цехах, в архивах и библиотеках, работали вожатыми, помощниками воспитателя, гардеробщиками, курьерами, уборщиками, мойщиками посуды, дворниками, сборщиками, фасовщицами, швеями. Основные профессии, по которым были трудоустроены подростки: рабочий, разнорабочий, уборщик, дворник, вожатый, штукатур,

комплектовщик, швея, курьер.

Создание и развитие региональной системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В настоящее время с выпускниками учреждений заключено 390 договоров постинтернатного сопровождения, оказано 5174 услуги. В перечень оказываемых услуг входит: оказание помощи в трудоустройстве, защите личных и имущественных прав, прохождении медицинской комиссии, установлении родственных связей, оказании содействия в сборе документов разного характера, тесное сотрудничество с администрациями учебных заведений по вопросам обучения, проведение индивидуальной психокоррекционной работы, социально-психологическое консультирование и пр.

Своевременное обеспечение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями

В Новосибирской области с 2008 года на учет в качестве нуждающихся в обеспечении жильем дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, ставятся с момента их выявления. Обеспечиваются жилыми помещениями как правило по окончании учреждений профессионального образования, службы в армии или в соответствии с федеральным законодательством. Анализ исполнения полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, свидетельствует об увеличении численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жильем.

Показатель	2009	2010	2011
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всего на 1 января	17106	15851	14144
Вновь выявлено детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всего (возраст от 0 до 18 лет), за год	2545	2189	2193
из них не имеют жилья в собственности или права пользования жилым помещением (человек, %)	38%	44%	более 50%
Нуждается в обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по состоянию на 1 января, всего (от 0 до 34 лет)	6206	5510	6534
в том от 18 до 23 лет	1652	1518	1894
Выделено бюджетных средств на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всего (млн. руб.), за год	280,6	350,0	539,3
Обеспечено жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всего, за год	397	549	602

Приобретены следующие виды жилых помещений:

Показатель	2006	2007	2008	2009	2010	2011	ИТОГО
Квартиры	27	42	113	137	154	232	705
Дома	11	45	51	30	35	16	188
Комнаты в квартирах	29	69	189	9	171	345	812
Часть дома	8	13	21	221	189	9	461
ИТОГО	75	169	374	397	549	602	2166

На 1 января 2012 года нуждающихся в обеспечении жильем в возрасте от 18 лет и старше - 1630 человек. Большая часть - это граждане, поставленные на учет в период с 1996 по 2005 годы.

Основные причины создавшейся ситуации:

- недостаточность финансовых средств на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 90-е годы;
- увеличение числа детей-сирот, не имеющих закрепленного или собственного жилья. Например, из вновь выявленных детей в 2005 году не имели жилья 22%, в 2009 году - 38%, в 2010 году - 41%, в 2011 - 50,4%;
- невозможность возвращения детей-сирот в жилые помещения, закрепленные в отдаленных, неперспективных населенных пунктах, в жилые помещения, пришедшие в непригодность для проживания по вине родителей, лишенных родительских прав и оставшихся проживать в жилье, закрепленном за детьми, пришедшие в ветхое состояние, и другое.

1.2. Государственная поддержка детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Проведение регулярного мониторинга потребностей семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в предоставлении социальных услуг

На 01.01.2012 на учете в органах социальной защиты населения находится 6258 семей, в которых воспитывается 6397 детей-инвалидов.

По результатам мониторинга:

- в обучении методам реабилитации нуждаются 5557 родителей детей-инвалидов,
- в обеспечении вспомогательными средствами - 194 человека,
- в протезно-ортопедической помощи - 244 человека,
- в проведении санаторно-курортного лечения - 1210 человек.

Среди семей, воспитывающих детей-инвалидов, неполные семьи составляют 31%, многодетные - 12,3%. Среднемесячный доход на одного члена семьи ниже прожиточного уровня имеют 72% семей, в неблагоустроенном жилье проживает 35,6% семей.

Оказание адресной поддержки семьям, воспитывающим детей-инвалидов

На 01.01.2012 количество получателей выплат, имеющих детей-инвалидов, составляет 4479 человек, количество получателей выплат, имеющих детей-инвалидов с онкологическими, гематологическими заболеваниями и инсулинозависимой формой сахарного диабета, составляло 426 человек.

Ежемесячные социальные выплаты гражданам, имеющим ребенка-инвалида, составляют 300,00 рубля, детей-инвалидов с онкологическими, гематологическими заболеваниями и инсулинозависимой формой сахарного диабета - 550,00 руб. Выплачиваются пособия на ВИЧ-инфицированных детей в размере 300,00 руб. и детей с наследственными заболеваниями: целиакией, муковисцидозом, фенилкетонурией - в размере 550,00 руб.

Постановлением мэрии города Новосибирска от 16.12.2010 N 5777 "Об утверждении порядка назначения и выплаты ежеквартального пособия неполным семьям с детьми-инвалидами" с 01.01.2011 выплачивается ежеквартальное пособие для неполных семей с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, в размере 1000,00 руб.

В городах и районах области семьям с детьми-инвалидами оказываются различные виды поддержки: натуральная помощь в виде предоставления продуктов, предметов быта, одежды, оплата лечения, проезда, оказания бытовых услуг, санаторно-курортного лечения и оздоровления, материальная помощь в виде денежных средств. Общая сумма средств, направленных на эти цели в 2011 году, составила 14,5 млн. рублей.

С 2009 года предоставляется транспортная услуга "Социальное такси" инвалидам, в том числе детям-инвалидам, в пределах города Новосибирска.

Постановлением мэрии города Новосибирска от 31.12.2010 N 6707 "Об утверждении порядка назначения и выплаты стипендии студентам-инвалидам" инвалидам, обучающимся по очной форме обучения в высших и средних учебных заведениях города Новосибирска, установлена стипендия в размере 500,00 руб. ежемесячно.

Стипендию Губернатора Новосибирской области и Благотворительного фонда "Наш день" ежегодно получают 50 детей-инвалидов, одаренных в сфере культуры и искусства.

Увеличилось число семей с детьми-инвалидами, которые воспользовались комплексом социальных услуг, с 5536 (2010 г.) до 5766 (2011 г.) семей, что составляет 90% от числа семей данной категории, состоящих на учете в органах социальной защиты населения.

Создание единой системы служб ранней помощи для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Обеспечение преемственности ранней помощи и помощи в дошкольном возрасте, развития инклюзивного дошкольного образования, организации комплексной подготовки ребенка-инвалида и ребенка с ограниченными возможностями здоровья к обучению в школе

Итоги деятельности служб ранней помощи за период 2009 - 2011 годов представлены в таблице:

№ п/п	Наименование мероприятия, единица измерения	2009 год	2010 год	2011 год
1	Проведение психолого-педагогического обследования детей целевой группы, детей	64	159	106
2	Оказание коррекционно-развивающей помощи детям целевой группы, детей	57	140	166
3	Оказание образовательной поддержки родителям/семьям детей целевой группы, семей	57	140	164
4	Обеспечение преемственности в сопровождении детей в дошкольных образовательных учреждениях общего типа, детей	3	26	38

Адресная поддержка инклюзивного обучения и социального обеспечения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Специальные педагогические подходы к обучению и воспитанию детей с ограниченными возможностями в Новосибирской области реализуются в следующих формах.

1. Формирование сети специальных (коррекционных) образовательных учреждений (далее - ОУ):

	Количество учреждений	Численность обучающихся
2008	30	3 547
2009	31	3 463
2010	31	3 511
2011	31	3 392

2. Внедрение различных вариантов интегрированного образования, позволяющих удовлетворять право детей на получение специальных образовательных услуг непосредственно по месту проживания, без отрыва от семьи:

- классы компенсирующего обучения (далее - ККО) и классы коррекционного обучения (далее - КРО) в общеобразовательных школах:

	Количество классов в ОУ	Численность обучающихся
2009	159	1 509
2010	140	1 311
2011	135	1 197

- инклюзивное образование детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ):

	Количество детей СС ОВЗ, обучающихся инклюзивно в общеобразовательных учреждениях
2009	3 621
2010	3 338
2011	3 533

- индивидуальное обучение детей-инвалидов на дому (в том числе в дистанционной форме):

	Численность детей-инвалидов, обучающихся индивидуально на дому по специальным программам	Из них детей-инвалидов, обучающихся на дому с использованием дистанционных образовательных технологий
2009	482	65
2010	462	165
2011	470	265

В течение 2011 года специалистами Регионального ресурсного центра дистанционного обучения (далее - РРЦДО) осуществлялось обучение 165 детей-инвалидов, нуждающихся в обучении на дому, из 20 районов и 3 городов Новосибирской области (Новосибирск, Бердск, Искитим).

Для организации дистанционного обучения детей-инвалидов Новосибирской области создана и функционирует интернет-сеть, установлено учебное оборудование для обучения 265 детей-инвалидов, 64 сетевых педагогов и оснащения рабочих мест сотрудников РРЦДО, с подключением всех рабочих мест по широкополосным каналам доступа к сети Интернет.

Внедрение современных форм и инновационных технологий для комплексного социального сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей, в том числе в рамках службы ранней помощи

Перед социальными службами стоит задача по созданию эффективной системы реабилитации, способствующей интеграции в общество детей с ограниченными возможностями, с включением в этот процесс семьи как полноправного участника.

В учреждениях с детьми и подростками работает группа специалистов в составе психологов, педагогов, специалистов по социальной работе, медицинских работников. Перечень социальных услуг, оказываемых детям и подросткам с ограниченными возможностями, разработан в соответствии с государственными стандартами социального обслуживания населения и соответствует основным направлениям - это социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические и социально-правовые услуги.

В рамках программы "Первые ступеньки к развитию" семьям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями,

оказывались услуги специалистами вновь созданных служб. Так, специалистами служб ранней помощи по вопросам коррекционно-педагогической помощи детям в 2009 году проконсультированы 57 семей, в 2010 году - 140 семей, в 2011 году - 164 семьи. Консультации специалистов мобильных бригад по вопросам коррекционно-педагогической помощи детям с ограниченными возможностями в 2009 году получили 69 детей, в 2010 году - 98 детей, в 2011 году - 148 детей. В ресурсных центрах оказана помощь в 2009 году - 54 семьям, в 2010 году - 308 семьям, в 2011 году - 216 семьям с детьми целевой группы. Услугами лекотеки воспользовались в 2009 году - 15 семей, в 2010 году - 38 семей, в 2011 году - 32 семьи.

Получили комплексную психологическую и психотерапевтическую помощь в Психологической гостиной в 2009 году - 21 семья, в 2010 году - 39 семей, в 2011 году - 33 семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Создание и внедрение сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

С 2012 года в районах области в рамках программы "Семья и дети" введены 65 ставок социальных работников для организации пролонгированного сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов в возрасте от 0 до 7 лет, которое организовано в 34 муниципальных образованиях области. Социальными работниками обеспечено пролонгированное сопровождение 642 семей, воспитывающих 655 детей-инвалидов в возрасте 0 - 7 лет, и 137 семей, воспитывающих 143 ребенка-инвалида старше 7 лет и детей с ограниченными возможностями здоровья. Положительная динамика отмечается у более 368 детей указанных категорий. Кроме того, услуги специалистов (без включения в пролонгированное сопровождение) получили около 270 семей, воспитывающих детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями. Семьям оказано около 39,7 тыс. индивидуальных услуг.

Создание условий для социализации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья с внедрением их в среду здоровых сверстников

В 2010 году на базе детских домов-интернатов для умственно отсталых детей открыты отделения реабилитации молодых инвалидов в Ояшинском доме-интернате на 65 мест и в Обском психоневрологическом интернате с отделением для детей-инвалидов на 40 мест.

Цель создания отделений - социализация и интеграция молодых инвалидов - выпускников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей, улучшение качества их жизни, создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. Главными направлениями работы отделений являются социально-бытовая, социально-

психологическая, социально-трудовая реабилитация молодых инвалидов и поэтапная подготовка к самостоятельной жизни. Создание отделений реабилитации молодых инвалидов есть условие для плавного, щадящего и конструктивного перехода к самостоятельной жизни лиц с ограниченными возможностями старше 18 лет в социальной гостинице или в собственном (муниципальном) жилье.

Обеспечение возможности трудоустройства (в том числе поддерживаемого) для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

В 2011 году в результате профориентационной работы 10 детей-инвалидов получили информацию о ситуации на территориальных рынках труда, об имеющихся вакансиях, о требованиях работодателей, об основах трудового законодательства, использовании ресурсов Интернета; познакомились с профессиограммами, видеофильмами по различным профессиям (специальностям), а также с возможностями получения профессии (специальности) в учреждениях профессионального образования. Желающие после прохождения тестирования получили консультацию по вопросам профессионального самоопределения.

Число детей-инвалидов, получивших услуги по профессиональной ориентации в 2012 году, - 30 человек, прошли профессиональное обучение и переобучение 10 человек, оказано содействие в трудоустройстве 1 человеку.

Обеспечение создания рабочих мест для родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных технологий

Безусловным приоритетом является содействие трудоустройству лицам, испытывающим трудности в поиске работы, и введение их в активную трудовую жизнь. Это прежде всего инвалиды, родители, воспитывающие детей-инвалидов, женщины с детьми, выпускники учреждений профессионального образования.

Сформирован и поддерживается в актуальном состоянии специализированный банк вакантных рабочих мест с гибкими формами занятости. На конец 2011 года в нем содержалась информация о более 25 тысячах вакансий.

В рамках [программы](#) дополнительных мер по обеспечению стабильного функционирования рынка труда Новосибирской области в 2011 году, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2011 N 30-п "Об утверждении Программы дополнительных мер по обеспечению стабильного функционирования рынка труда Новосибирской области в 2011 году", в 2011 году на созданные рабочие места трудоустроены 16 родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

Следует отметить, что Новосибирская область стала первой, разработав совершенно новый порядок квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Он существенно ограничил самостоятельность организаций в определении вида рабочего места, предлагаемого в счет квоты. По состоянию на конец 2011 года работодателями были созданы (или выделены) 6,9 тысячи рабочих мест для приема на работу инвалидов в счет установленной квоты, на которых работают более 5,5 тысячи инвалидов.

Организация системы подготовки и переподготовки специалистов для работы с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья

С целью повышения профессиональной компетентности специалистов учреждений здравоохранения, а также в целях развития их профессиональной осведомленности в области ранней диагностики, постановки диагноза, методов скрининговых обследований, мониторинговых наблюдений, практических рекомендаций родителям по вопросам оказания реабилитационной и коррекционной помощи детям Новосибирским государственным педагогическим университетом в 2011 году проведены 4 узкоспециализированных курса по повышению профессиональной компетентности специалистов учреждений здравоохранения (по 40 часов).

С целью повышения профессиональной компетентности специалистов служб ранней помощи Новосибирским государственным педагогическим университетом в 2011 году проведен узкоспециализированный курс "Комплексная помощь детям раннего возраста с задержкой речевого и психомоторного развития" (40 часов). Организована стажировка специалистов по темам: "Развитие навыков общения у детей раннего возраста с синдромом Дауна", "Формирование социально-культурных навыков у детей раннего возраста с ограниченными возможностями здоровья", "Двигательное развитие детей раннего возраста с синдромом Дауна", "Принципы и методы построения коррекционных программ в работе с детьми раннего возраста с ограниченными возможностями здоровья".

Расширение профилактики вертикальной передачи ВИЧ-инфекции и СПИДа

Эпидемиологическая ситуация в настоящее время характеризуется началом перехода от быстрого распространения ВИЧ среди потребителей наркотиков к распространению вируса при гетеросексуальных контактах - от 24% в 2009 году до 28,6% в 2011 году, причем в 2 раза чаще при половых контактах инфицируются женщины. Около 90% зараженных ВИЧ-инфекцией женщин находятся в детородном возрасте, что влечет за собой проблему передачи ВИЧ от матери к ребенку во время беременности и родов.

Среди детей, рожденных ВИЧ-позитивными женщинами, отмечаются высокие показатели смертности. Так, в возрасте до 5 лет умирают 25% ВИЧ-

позитивных и 12% ВИЧ-негативных детей, рожденных ВИЧ-позитивными матерями, тогда как в контрольной группе от здоровых матерей смертность детей не превышает 5%. Это объясняется снижением врожденного иммунитета у детей, матери которых больны ВИЧ-инфекцией.

За период 2009 - 2011 гг. количество родов у ВИЧ-инфицированных матерей составило 776 (200 родов - в 2009 году, 261 - в 2010 году, 315 - в 2011 году). Родилось живыми 784 ребенка (в 2009 г. - 203, в 2010 г. - 263, в 2011 г. - 318 детей).

Всего в 2011 году диагноз ВИЧ-инфекции выставлен 30 детям. Всего за период с 2009 по 2011 год умерло от ВИЧ-инфекции 12 детей.

Процент отказа от младенцев среди ВИЧ-положительных женщин в 9 раз выше, чем среди женщин без ВИЧ.

Рост эпидемии ВИЧ-инфекции, стремительное увеличение числа детей, рожденных ВИЧ-положительными женщинами, и высокий процент отказа от детей позволяют утверждать, что в ближайшем будущем отказ от детей в этой группе населения может стать существенным фактором роста социального сиротства в Новосибирской области.

Распределение ВИЧ-инфицированных по социальному статусу

Социальный статус	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Проживают в семье	42 (75%)	67 (73,4%)	73 (69,5%)
Отказные	14	24	32
В том числе:			
- находятся в доме ребенка;	7	13	11
- находятся в детском доме;	2	3	8
- в учреждениях социальной сферы (приют)			1
Усыновленные	1	1	1
Под опекой (попечительством)	4	7	11
ИТОГО:	56	91	105

Проведение просветительской деятельности среди населения, способствующей пониманию необходимости поддержки детей-сирот, детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, формированию отношения к ним как к равным членам общества

В целях пропаганды усыновления как приоритетной формы устройства детей с декабря 2010 года ежегодно проводится областной праздник День усыновления. Традицией стало проведение в муниципальных образованиях области Дня опекуна и Дня приемного родителя.

Опыт работы служб, предоставляющих услуги детям и семьям с детьми,

регулярно освещается в средствах массовой информации (печатные издания - более 20 публикаций, телекоммуникационные источники - 13 видеосюжетов на областных и муниципальных каналах).

Сведения о детях, нуждающихся в устройстве в семье граждан, постоянно публикуются в журналах "День аиста", "Дети дома", "Теплый дом", журнале для пассажиров "Jernal", а также на сайтах Новосибирской городской общественной организации "День аиста", государственного бюджетного учреждения Новосибирской области "Центр развития семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей", "Радио России" и сайте Минобрнауки РФ.

2. Анализ программно-целевых ресурсов

2.1. Меры, направленные на защиту прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В 2012 году осуществлен полный переход на программу "АИСТ" - внедрение нового информационного модуля государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (система "АИСТ"). Программа значительно повысит эффективность работы федерального и региональных операторов государственного банка данных, позволит более эффективно решать вопросы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан.

Меры поддержки детей-сирот предусмотрены в долгосрочной целевой **программе** "Семья и дети" на 2012 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 29.08.2011 N 374-п "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Семья и дети" на 2012 - 2015 годы".

Разработка и апробация эффективных технологий профилактики отказов от приемных детей и исключения случаев возврата их в учреждения общественного воспитания ведется на базе государственного бюджетного учреждения Новосибирской области "Центр развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". Данный опыт транслируется в районы Новосибирской области для использования в работе служб сопровождения замещающих семей.

Улучшение качества подготовки потенциальных замещающих родителей и создание системы профессионального сопровождения усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей

В результате реализации программы "Чужих детей не бывает", утвержденной **распоряжением** администрации Новосибирской области от 22.07.2009 N 297-ра "О программах "Чужих детей не бывает" и "Первые ступеньки к развитию", на территории области действует 20 служб сопровождения замещающих семей. Они осуществляют свою деятельность

во взаимодействии со всеми службами и учреждениями, занимающимися проблемами жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 10 районах оборудованы тематические библиотеки и методические кабинеты для приемных родителей. Воспитанникам замещающих семей оказывается помощь силами привлеченных специалистов (логопедов, дефектологов, психологов). В помощь специалистам разработана модель психолого-педагогического и социального сопровождения приемных семей, а также механизм совершенствования процедур отбора кандидатов в приемные родители.

В целях организации обучения граждан, выразивших желание принять ребенка на воспитание в семью (усыновители, опекуны, попечители), государственным бюджетным учреждением Новосибирской области "Центр развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" разработана и реализуется программа "Школа приемной семьи". В 2011 году по данной программе во всех муниципальных районах и городских округах Новосибирской области проведены семинары и консультации для замещающих родителей и кандидатов в замещающие родители. В январе 2011 года проведен творческий конкурс "Рождественские забавы".

В соответствии с приказом министерства социального развития Новосибирской области от 04.07.2011 N 389 "Об областном конкурсе "Приемная семья - теплый дом" в августе 2011 года проведен областной конкурс "Приемная семья - теплый дом".

С целью организации профессиональной подготовки кандидатов в замещающие родители проводится отбор уполномоченных организаций. С 2009 года данную деятельность в рамках реализации долгосрочной целевой программы "Семья и дети" на 2012 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 29.08.2011 N 374-п "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Семья и дети" на 2012 - 2015 годы", осуществляют ГБУ НСО "Центр развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", МБОУ "Центр профилактики социального сиротства "Солнечный круг", НГОО "День Аиста".

Разработка и внедрение программы подготовки воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни по окончании пребывания в них. Внедрение технологии "социальных лифтов"

В рамках реализации долгосрочной целевой программы "Семья и дети" на 2012 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 29.08.2011 N 374-п "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Семья и дети" на 2012 - 2015 годы", в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

разработаны, утверждены и реализуются программы адаптации воспитанников к самостоятельной жизни.

Для повышения качества профессионального образования выпускников детских домов осуществляется профильная подготовка их к поступлению в учебные заведения. Проводится работа по выявлению способностей воспитанников к выбранной профессии, а также беседы психолога, социального педагога, которые помогают решить возникающие проблемы с выбором профессии у подростков. Организуются экскурсии в учреждения профессионального образования с целью углубленного знакомства воспитанников с выбранной профессией.

Создание и развитие региональной системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Для эффективного осуществления процесса социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в долгосрочную целевую [программу](#) "Семья и дети" на 2012 - 2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Новосибирской области от 29.08.2011 N 374-п "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Семья и дети" на 2012-2015 годы", отдельным разделом включены мероприятия, направленные на создание единой региональной системы социальной адаптации и постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Созданы службы постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Барабинском, Куйбышевском, Татарском, Новосибирском районах, городе Бердске, городе Новосибирске. В задачу служб входит в том числе содействие в защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В рамках вышеуказанной [программы](#) к 2015 году подобные службы будут созданы во всех районах Новосибирской области.

Своевременное обеспечение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями

Жилье для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приобретается как на вторичном рынке, так и новое. Из приобретенного жилья в 2011 году около 50% приобретено в новостройках. В ряде муниципальных районов денежные средства были вложены в долевое участие в строительстве. Основной принцип участия в долевом строительстве - это сдача объекта не более чем через 7 - 10 месяцев от момента вложения средств.

Начиная с 2006 года в бюджете Новосибирской области ежегодно предусматриваются средства на эти цели. Сумма выделенных средств

увеличилась с 15,5 млн. рублей в 2006 г. (обеспечено 75 человек) до 617,541 млн. рублей в 2012 году (планируется обеспечить минимум 505 человек).

С 2011 года в городе Новосибирске в рамках реализации ведомственной целевой программы "Социальная поддержка населения города Новосибирска" на 2011 - 2013 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 01.10.2010 N 2677 "Об утверждении ведомственной целевой программы "Социальная поддержка населения города Новосибирска" на 2011 - 2013 годы", впервые были предусмотрены средства в размере 500,0 тыс. руб. и фактически оказана помощь в ремонте 8 жилых помещений на общую сумму 550,0 тыс. руб. В 2012 - 2013 годах в программе предусмотрены средства в размере 500,0 тыс. руб. для оказания помощи 10 гражданам ежегодно.

В рамках реализации долгосрочной целевой программы "Семья и дети" на 2012 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 29.08.2011 N 374-п "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Семья и дети" на 2012 - 2015 годы", разработан и утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 28.12.2011 N 599-п **Порядок** предоставления материальной помощи на ремонт жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В трехлетнем периоде запланированы следующие объемы денежных средств: 2012 год - 2 млн. 256 тыс. руб.; 2013 год - 5 млн. 280 тыс. руб.; 2014 год - 6 млн. 30 тыс. руб. Данные денежные средства позволят оказать за 3 года материальную помощь на ремонт жилья более 230 детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа.

2.2. Меры, направленные на государственную поддержку детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Проведение регулярного мониторинга потребностей семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в предоставлении социальных услуг

Для учета потребностей семей с детьми-инвалидами в получении государственных услуг, предоставлении материальной помощи, проведении реабилитационных мероприятий действует областной банк данных детей и подростков с ограниченными возможностями. Разработано и внедрено во всех районах области единое программное обеспечение, позволяющее отследить реабилитационный процесс каждого ребенка с установленной инвалидностью.

Создание единой системы служб ранней помощи для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями

здоровья. Обеспечение преемственности ранней помощи и помощи в дошкольном возрасте, развития инклюзивного дошкольного образования, организации комплексной подготовки ребенка-инвалида и ребенка с ограниченными возможностями здоровья к обучению в школе

Получила развитие организация служб ранней помощи семьям, предусматривающих оказание психолого-медико-педагогической помощи на ранних этапах, что способствует оптимизации образовательных и социально-экономических перспектив ребенка и дальнейшей его адаптации в подростковом возрасте.

Ресурсным центром создания служб ранней помощи в Новосибирской области является государственное автономное учреждение социального обслуживания Новосибирской области "Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями". Здесь организована служба ранней помощи, работает выездная мобильная бригада, организован ресурсный центр. Служба ранней помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, продолжает работу в Краснозерском, Искитимском, Мошковском районах, Ленинском районе города Новосибирска (на базе общественной организации "Даун Синдром").

В каждой службе ранней помощи организована работа междисциплинарной команды специалистов, созданы алгоритмы работы с целевыми группами, разработаны критерии оценки эффективности проводимой работы, закреплены процедуры межведомственного взаимодействия.

Переориентация работы психолого-медико-педагогических комиссий на составление оптимального образовательного маршрута для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

С 2004 года в Новосибирской области для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, действует государственное образовательное учреждение "Областной центр диагностики и консультирования". Помимо непосредственной работы с детьми, специалисты центра также занимаются повышением квалификации педагогов, работающих с проблемными детьми.

Кроме этого, в муниципальных образованиях функционировали 5 психолого-педагогических, медико-социальных центров (далее - ППМС-центры) для обеспечения доступности качественных услуг непосредственно по месту реального обучения и проживания детей, улучшения методической помощи образовательным учреждениям, обучающим и воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья. В ряде муниципальных районов и городских округов Новосибирской области подготовлены условия

для создания ППМС-центров.

Для своевременного выявления детей с ограниченными возможностями здоровья, проведения их комплексного обследования и подготовки рекомендаций по оказанию психолого-медико-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания в области функционирует 31 территориальная психолого-медико-педагогическая комиссия (различного статуса на постоянной и сессионной основе). При ГБОУ НСО "Областной центр диагностики и консультирования" (далее - ГБОУ НСО ОЦДК) функционирует Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия, в функции которой, кроме диагностической, входят функции методического и организационного сопровождения открытия и организации деятельности территориальных комиссий в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области.

Для организации сопровождения детей с отклонениями в развитии непосредственно в условиях образовательного учреждения создана сеть психолого-медико-педагогических консилиумов. По данным Областного центра мониторинга образования около 51% образовательных учреждений имеют психолого-медико-психологические консилиумы. С целью решения задачи "Развитие системы психолого-медико-педагогической, информационной и научно-методической поддержки образовательных учреждений и дошкольных образовательных учреждений, осуществляющих инклюзивное, интегрированное, дистанционное обучение детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов" проводилась работа по созданию ППМС-центров - филиалов ГБОУ НСО ОЦДК:

- созданы 2 филиала (Куйбышевский и Ордынский районы), а также подготовлены к созданию в 2012 году два филиала (Мошковский и Черепановский районы);

- проведена подготовительная работа по формированию кадрового ресурса (семинары, совещания) в Тогучинском, Купинском и Барабинском районах (открытие филиалов в 2013 году).

Обеспечение права детей-инвалидов на образование. Адресная поддержка инклюзивного обучения и социального обеспечения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

С 2008/09 учебного года относительно стабильной остается доля детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому по индивидуальной программе. В 2011 году этот показатель превысил показатели по Российской Федерации и группе сопоставимых регионов.

С 2011 года в Новосибирской области создаются условия для получения полноценного образования детьми с особыми образовательными потребностями. Расширяется система оказания своевременной и качественной психолого-педагогической и медико-социальной помощи детям с ограниченными возможностями здоровья. Увеличивается количество

общеобразовательных учреждений, в которых работают психолого-медико-педагогические консилиумы (2010 год - 51% образовательных учреждений, 2011 год - 71%). Ведется активная работа по развитию сети психолого-медико-педагогических комиссий (2009 год - 29 комиссий, 2011 год - 34 комиссии), 39% которых действует на постоянной основе. Сохранена численность педагогов-психологов, учителей-логопедов, социальных педагогов, совершенствуется система их профессиональной подготовки и повышения квалификации.

Определены опорные учреждения, специалисты которых пройдут курсы повышения квалификации по направлению "Консультативно-методическое сопровождение деятельности образовательных учреждений по организации дистанционного обучения детей-инвалидов, не посещающих образовательные учреждения Новосибирской области и нуждающихся в обучении на дому". Функционирует сайт областной дистанционной школы "Учимся вместе", осуществляется информационно-методическое сопровождение дистанционного обучения, реализуется проект "Сетевая дистанционная школа Новосибирской области".

Для информационно-технического сопровождения дистанционного обучения детей-инвалидов и оказания технической помощи работает горячая линия по подключению к сети Интернет и функционированию учебного оборудования. Продолжает функционировать информационно-образовательная среда (ИОС) - сайт "Дистанционная школа "Учимся вместе".

В соответствии с учебным планом "Дистанционной школы для детей-инвалидов Новосибирской области" в ИОС продолжается разработка учебных курсов для организации самостоятельной работы учащихся и поддержки образовательного процесса в дистанционной форме. Апробируются учебные курсы для учащихся дистанционной школы в объеме 2 - 5 часов в неделю на каждого учащегося. Всего 112 курсов, по которым организовано обучение.

Для оказания консультативной и методической помощи для педагогов и родителей в Новосибирской области определены ресурсные центры - опорные базовые школы-интернаты (N 37, 39, 116, 152, детский сад - школа N 60 города Новосибирска, Искитимская и Куйбышевская школы-интернаты для глухих и слабослышащих детей). В 2008 году на базе специальной (коррекционной) школы-интерната для детей с проблемами слуха города Искитима создан и продолжает успешно функционировать ресурсный центр.

В данные учреждения осуществлена поставка оборудования в рамках реализации совместного с Федеральным агентством по образованию (далее - ФАО) проекта "Внедрение новых моделей профессиональной ориентации и профессиональной подготовки детей с ограниченными возможностями здоровья в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях" и других проектов ФАО.

Начата реализация ведомственной целевой программы "Развитие образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов Новосибирской области на 2011 - 2013 годы", утвержденной

приказом Минобрнауки Новосибирской области от 20.10.2010 N 1779 "Об утверждении ведомственной целевой программы "Развитие образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов Новосибирской области на 2011 - 2013 годы".

В соответствии с приказом Минобрнауки Новосибирской области от 12.08.2011 N 1435 "О проведении конкурсного отбора общеобразовательных учреждений Новосибирской области на реализацию регионального проекта "Обучение и социализация детей с ограниченными возможностями здоровья в инклюзивном образовательном пространстве Новосибирской области" был проведен конкурсный отбор общеобразовательных учреждений Новосибирской области на реализацию вышеназванного проекта, определен региональный оператор проекта. Приказом Минобрнауки Новосибирской области от 08.09.2011 N 1583 "Об итогах конкурсного отбора общеобразовательных учреждений Новосибирской области на реализацию регионального проекта "Обучение и социализация детей с ограниченными возможностями здоровья в инклюзивном образовательном пространстве Новосибирской области" был утвержден перечень из 35 общеобразовательных учреждений для реализации проекта. Из них 26 образовательных учреждений из муниципальных районов и городских округов Новосибирской области и 9 - из города Новосибирска. В рамках проекта 706 детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов получают качественную психолого-педагогическую и медико-социальную помощь.

Для формирования сети образовательных учреждений, обеспечивающих совместное обучение детей с ограниченными возможностями здоровья с детьми, не имеющими таких ограничений, в рамках реализации государственной программы "Доступная среда на 2011 - 2015 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2011 N 175 "О государственной программе Российской Федерации "Доступная среда на 2011 - 2015 годы", заключено соглашение между Министерством образования, науки и инновационной политики Российской Федерации и Правительством Новосибирской области о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Новосибирской области на проведение мероприятий по формированию в Новосибирской области сети образовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития. Для реализации данного соглашения был сформирован список из 10 общеобразовательных учреждений Новосибирской области - участников государственной программы.

Проведен установочный семинар для участников регионального проекта "Реализация регионального проекта "Обучение и социализация детей с ограниченными возможностями здоровья в инклюзивном образовательном пространстве Новосибирской области". В семинаре приняли участие 72 человека из 35 образовательных учреждений. Участников семинара ознакомили с требованиями к разработке проекта на уровне

образовательного учреждения.

С целью минимизации рисков при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в общеобразовательных учреждениях разработаны инструктивные письма для специалистов территориальных психолого-медико-педагогических комиссий по формированию рекомендаций обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в инклюзивном образовательном пространстве; о создании условий в образовательных учреждениях для реализации инклюзивного образования; для образовательных учреждений в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья в условиях инклюзивного образования.

Согласно постановлению Правительства Новосибирской области утвержден размер поправочного (повышающего) коэффициента, используемого при расчете объемов финансирования школ - участников проекта, применяемого к фонду оплаты труда, рассчитанного по нормативу финансирования, - 2,18.

Внедрение современных форм и инновационных технологий для комплексного социального сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей, в том числе в рамках службы ранней помощи

Оказание реабилитационных услуг детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья происходит в основном на базе учреждений:

- государственное автономное учреждение социального обслуживания Новосибирской области "Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями";

- муниципальный центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями "Олеся";

- муниципальное бюджетное учреждение города Новосибирска "Центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями "Надежда";

- 36 отделений реабилитации, отделений помощи семье и детям, отделений психолого-педагогической помощи семье и детям в комплексных центрах социального обслуживания населения городов и районов области.

Доступность в получении услуг детям-инвалидам, проживающим в отдаленных сельских населенных пунктах, обеспечивается системой предоставления реабилитационных услуг детям-инвалидам, базирующейся на реализации межведомственного подхода. В рамках сотрудничества органов здравоохранения и социальной защиты населения во взаимодействии с органами местного самоуправления в тринадцати районах области, городах Бердске, Оби организовано проведение реабилитационных мероприятий для детей-инвалидов на базе центральных районных больниц.

Этому же способствует организация надомного обслуживания детей с

тяжелой патологией в 30 районах и городах области. С семьей на дому работают специалисты различных профилей: психолог, логопед, инструктор лечебной физкультуры, массажист, социальный работник. Эта помощь особенно востребована и оказывается эффективной, так как способствует обучению родителей способам и методам реабилитации в домашних условиях.

Новые практики социального сопровождения семей с детьми-инвалидами направлены на стимулирование активности самой семьи, вовлечение ее членов в самостоятельное решение собственных проблем, повышение их социальной ответственности. Семья является полноправным участником процесса реабилитации.

В городском центре социальной помощи семье и детям "Заря" организованы специализированные выезды "Мать и дитя" для семей с детьми, страдающими заболеваниями опорно-двигательного аппарата, детским церебральным параличом, синдромом Дауна. В марте 2012 года организован первый выезд вместе с родителями 19 детей с заболеванием целиакией в государственном бюджетном учреждении Новосибирской области "Областной центр помощи семье и детям "Морской залив".

В городе Новосибирске на базе комплексного центра социального обслуживания населения открыта "Реабилитационная квартира", представляющая многофункциональный модуль жилого помещения. В этой квартире размещено реабилитационное оборудование для различных бытовых нужд и все категории инвалидов, в том числе и дети, могут получить простейшие навыки и умения пользования этими средствами.

На базе государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Новосибирской области "Ояшинский детский дом для умственно отсталых детей" реализуется проект "Могу жить самостоятельно", в рамках которого создано отделение социальной адаптации выпускников, полностью оснащенное для самостоятельного проживания. Под патронажем специалистов выпускники интерната осваивают профессию, получают бытовые навыки.

Проект реабилитации ребенка-инвалида совместно с родителями "Вместе с мамой" на базе государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Новосибирской области "Ояшинский детский дом для умственно отсталых детей" позволяет данной категории детей пройти реабилитационный курс вместе с мамой на базе интерната.

Получила развитие организация служб ранней помощи семьям, предусматривающих оказание психолого-медико-педагогической помощи на ранних этапах, что способствует оптимизации образовательных и социально-экономических перспектив ребенка и дальнейшей его адаптации в подростковом возрасте. Региональная программа "Первые ступеньки к развитию", получившая финансирование из Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, позволила продолжить работу по созданию служб ранней помощи в районах области, внедрить новые формы в работе с семьей. Служба ранней помощи семьям, воспитывающим

детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, продолжает работу в государственном автономном учреждении социального обслуживания Новосибирской области "Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями", Краснозерском, Искитимском, Мошковском районах, Ленинском районе города Новосибирска. В каждой службе ранней помощи организована работа междисциплинарной команды специалистов, созданы алгоритмы работы с целевыми группами, разработаны критерии оценки эффективности проводимой работы, закреплены процедуры межведомственного взаимодействия.

Сформированы две мобильные бригады для оказания помощи семьям из отдаленных сельских населенных пунктов в Искитимском районе в государственном автономном учреждении социального обслуживания Новосибирской области "Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями". Специалистами мобильных бригад проводится ранняя диагностика состояния здоровья детей, образовательная поддержка родителей для активного включения их в процесс реабилитации, обеспечение семей методическими материалами, обучение социальных работников, медицинского персонала сельских населенных пунктов организации помощи семьям по месту жительства. Для специалистов мобильных бригад приобретен и укомплектован автотранспорт, закуплено современное диагностическое оборудование.

С целью развития социальной активности семей, оказания консультативной помощи родителям, воспитывающим детей-инвалидов, продолжена работа ресурсных центров в семи районах области. Специалисты, работающие в ресурсных центрах, обеспечивают семьи информационными, образовательными и социально-правовыми ресурсами. Они оказывают консультативную помощь семьям в вопросах воспитания и развития детей, предоставляют им во временное пользование развивающее, двигательное, игровое оборудование для выполнения необходимых коррекционно-развивающих мероприятий в домашних условиях.

Для оказания комплексной психологической помощи семьям с детьми с нарушениями в развитии и инвалидностью в Ленинском районе города Новосибирска работает Психологическая гостиная.

Для создания благоприятных условий развития личности детей со сложной сочетанной патологией, психологической поддержки их родителей, содействия социально-психологической адаптации детей с использованием игротерапевтических приемов в семье действует сеть лекотек. Лекотеки организованы Фондом социально-экономического развития Ленинского района города Новосибирска при муниципальном бюджетном учреждении "Комплексный центр социального обслуживания населения Ленинского района" и при муниципальном дошкольном образовательном учреждении "Детский сад N 405".

Важным направлением в работе с детьми-инвалидами является реабилитация творчеством. Работа интегративных театров, творческих

клубов, танцевальных студий, кружков способствует раскрытию творческих способностей и талантов детей-инвалидов, интеграции их в обществе. Дети, занимающиеся творческой деятельностью, неоднократно становились победителями в конкурсах на присуждение стипендий Губернатора и Благотворительного фонда "Наш день". В 2011 году стипендиатами стали 50 детей и подростков из 22 районов и городов области.

Партнерство с социально ориентированными некоммерческими организациями позволяет значительно расширить инфраструктуру предоставления социальных услуг семьям с детьми-инвалидами.

Новосибирской областной общественной организацией "Первоцвет" создана служба семейного патронажа на селе, реализована программа "Школа социального работника".

При городской общественной организации "Общество ДАУН СИНДРОМ" функционирует ресурсный центр социально-образовательной поддержки родителей, оказывается ранняя психолого-педагогическая помощь.

При некоммерческой организации "Сибирская гражданская инициатива" создана "Психологическая гостиная" для комплексной психологической и психотерапевтической помощи семьям, воспитывающим детей с ограничениями здоровья.

Дети с онкологическими и гематологическими заболеваниями, с нарушениями зрения, опорно-двигательного аппарата получают реабилитационные услуги в городской общественной организации "Надежда", общероссийской общественной организации "Ассоциация "Интеграция", городской общественной организации "ЦАДИ".

Ленинская местная организация Всероссийского общества инвалидов организует для семей с детьми-инвалидами комплекс мероприятий по физической реабилитации, включающий адаптивный спорт, плавание, иппотерапию.

Совместно с общественными организациями были подготовлены предложения, которые легли в основу распоряжения Губернатора Новосибирской области от 20.01.2010 N 2-р "О дополнительных мерах поддержки детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в Новосибирской области", в котором одной из первоочередных задач по улучшению положения семей с детьми-инвалидами определено обеспечение координации и межведомственного подхода к развитию службы ранней помощи семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, включающей медико-психолого-педагогическое сопровождение семьи.

По инициативе региональной общественной организации "Новосибирский Центр поддержки больных целиакией" подготовлено постановление Правительства Новосибирской области от 01.06.2011 N 229-п "Об организации социальной помощи семьям, воспитывающим детей с наследственными заболеваниями: целиакией, муковисцидозом, фенилкетонурией".

Создание и внедрение программы сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

В рамках [программы](#) "Семья и дети" предусмотрены средства на организацию пролонгированного сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов в возрасте от 0 до 7 лет. Общая сумма средств на период действия программы составляет 18,8 млн. рублей. В настоящее время ставки социальных работников, патронирующих семьи данной категории, введены в каждом районе области. Тесное взаимодействие с семьей позволяет специалистам своевременно оказывать содействие семье в решении возникающих проблем, в том числе с привлечением специалистов различных ведомств и учреждений.

Создание условий для социализации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья с внедрением их в среду здоровых сверстников

В Новосибирской области действует [постановление](#) Правительства Новосибирской области от 10.08.2011 N 333-п "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Доступная среда для инвалидов в Новосибирской области на 2012 - 2015 годы". В настоящее время организована работа по проведению мониторинга объектов, наиболее востребованных инвалидами. Планируется проведение анкетирования, инвентаризации и паспортизации объектов, подлежащих приспособлению для беспрепятственного доступа инвалидов в районах и городах области.

Обеспечение возможности трудоустройства (в том числе поддерживаемого) для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Для предоставления равных прав на получение рабочей профессии всем категориям подростков в 7 учебных заведениях начального профессионального образования (из них 3 учреждения расположены в городе Новосибирске) открыты специальные группы для учащихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями (диагноз "олигофрения" в степени дебильности).

Обучение ведется по специальным адаптированным образовательным программам и 9-ти профессиям (мастер отделочных строительных работ, мастер столярно-плотничных и паркетных работ, штукатур строительный, оператор швейного оборудования, мастер общестроительных работ, токарь, швея, плодоовощевод, цветовод).

Обеспечение создания рабочих мест для родителей

детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями
здоровья, в том числе с использованием
дистанционных технологий

Решение вопросов трудоустройства родителей детей-инвалидов осуществляется в рамках программы "Содействие занятости населения". Новосибирская область стала первой, разработав совершенно новый порядок квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Он существенно ограничил самостоятельность организаций в определении вида рабочего места, предлагаемого в счет квоты.

Организация системы подготовки и переподготовки
специалистов для работы с детьми-инвалидами и
детьми с ограниченными возможностями здоровья

В целях организации повышения квалификации и уровня компетенции специалистов в сфере предоставления реабилитационных услуг детям-инвалидам создан Единый ресурсный центр при министерстве социального развития Новосибирской области с подведомственными ему межрайонными учебно-методическими центрами, сформированы службы тренеров по повышению квалификации специалистов учреждений разной направленности.

С целью обучения, обмена опытом специалисты министерства социального развития Новосибирской области, областного реабилитационного центра, Новосибирского государственного педагогического университета, Новосибирской государственной медицинской академии, с участием общественных организаций проводят выездные семинары, круглые столы в районах области.

Приказом министерства социального развития Новосибирской области от 22.12.2010 N 399 "О создании методического объединения" создано методическое объединение на базе областного центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, для организации методической помощи воспитателям муниципальных специализированных учреждений для несовершеннолетних.

В рамках программы "Первые ступеньки" для создания и развития системы подготовки квалифицированных кадров в области оказания специализированной помощи детям раннего возраста на базе Новосибирского государственного педагогического университета профессорско-преподавательским составом кафедры общей и специальной психологии вышеуказанного университета и кафедры медицинской генетики Новосибирского государственного медицинского университета внедрена программа курсов повышения квалификации "Ранняя помощь детям с особыми потребностями здоровья и их семьям".

В целях учебно-методического и информационного сопровождения Новосибирский государственный педагогический университет разработал и

издал 3 пособия: "Ранняя помощь детям с особыми потребностями здоровья и их семьям" (1000 экз.), "Справочник учреждений оказания ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям" (1000 экз.), учебно-практическое пособие "Хрестоматия для родителей детей с ограниченными возможностями здоровья" (900 экз.).

Лучшие технологии работы с детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья и их семьями представлены в сборнике докладов "Социальные проблемы семьи и семейная политика", выпущенном министерством социального развития Новосибирской области в 2010 году. На сайте министерства социального развития Новосибирской области размещается раздел, содержащий информацию по вопросам реабилитации детей в домашних условиях, который ежеквартально обновляется.

Расширение профилактики вертикальной передачи ВИЧ-инфекции и СПИДа

Для предотвращения вертикальной передачи ВИЧ от матери к ребенку необходимо проведение химиопрофилактики женщине во время беременности и в родах, а также новорожденному, что позволяет в 3 - 5 раз снизить вероятность инфицирования ВИЧ. Благодаря активному проведению химиопрофилактики матери и ребенку удалось снизить удельный вес детей с перинатальной ВИЧ-инфекцией с 12% в 2009 году до 5,9% в 2011 г.

Проведение просветительской деятельности среди населения, способствующей пониманию необходимости поддержки детей-сирот, детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, формированию отношения к ним как к равным членам общества

Органами опеки и попечительства осуществляется координация деятельности по информированию населения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, подлежащих устройству в семьи граждан. В средствах массовой информации, на интернет-сайтах размещается информация о формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей, о порядке усыновления, правах усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье.

Телекомпанией ГТРК "Новосибирск", программой "Вести Новосибирск" подготовлен цикл сюжетов о детях, нуждающихся в устройстве в семью. Во многих районах Новосибирской области сведения о детях, нуждающихся в устройстве в семью, регулярно размещаются в муниципальных периодических изданиях.

Информация о программе "Первые ступеньки к развитию" и результаты практической деятельности по оказанию социальных услуг детям-инвалидам

регулярно размещается на сайте министерства социального развития Новосибирской области, городском сайте в поддержку семей с детьми-инвалидами, в средствах массовой информации.

Для специалистов и родителей, включенных в реализацию программы, выходил электронный вестник "Первые ступеньки к развитию".

3. Первоочередные меры и зона ближайшего развития

3.1. Первоочередные меры, предусмотренные Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, обязательные к региональному воплощению

Закрепление приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в региональных программных документах, нормативно-правовых актах.

Разработка программы деятельности по реформированию сети и деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Разработка системы постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа для их социализации в обществе.

Обеспечение в соответствии с международными стандартами прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на воспитание в семьях, полноценное участие в общественной жизни, получение качественного образования всех уровней, квалифицированной медицинской помощи, охрану здоровья и реабилитацию, социализацию, юридическую и социальную защиту, профессиональную подготовку, доступную среду.

Создание системы ранней профилактики инвалидности у детей.

Всесторонняя поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья: создание современной комплексной инфраструктуры реабилитационно-образовательной помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, внедрение таких детей в среду обычных сверстников, обеспечение их нормального жизнеустройства в будущей взрослой жизни.

3.2. Первоочередные меры, выявленные на основании первичного анализа ресурсной базы региональной стратегии действий

Ниже указаны первоочередные меры, обозначенные в Национальной стратегии действий и в настоящий момент не подкрепленные либо слабо подкрепленные имеющимися законодательными, нормативно-правовыми и программно-целевыми ресурсами Новосибирской области по направлению "Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства".

Разработка данных мер в Новосибирской области является зоной ближайшего развития.

Меры, направленные на защиту прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Разработка и внедрение программы комплексной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, раннего возраста.

В сфере реализации права детей-сирот на семью.

Разработка и внедрение программы работы по реабилитации и восстановлению в родительских правах родителей воспитанников учреждений интернатного типа, поиску родственников и установлению с ними социальных связей для возврата детей в родные семьи. Механизмы реализации программы должны опираться в том числе на ресурсы гражданского общества, некоммерческих организаций, использование современных информационно-коммуникативных инструментов.

Разработка, внедрение единой программы, предусматривающей формирование ресурсной площадки по отработке и тиражированию эффективных технологий и направленной на:

- формирование мотивации граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- улучшение качества подготовки потенциальных замещающих родителей в целях исключения возврата детей из замещающих семей в учреждения интернатного типа;
- создание системы профессионального сопровождения усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей в период адаптации и на последующих этапах жизни ребенка.

Создание системы мер по стимулированию семейного воспитания детей с ограниченными возможностями вне интернатов: создание и поддержка семейно-воспитательных групп на базе Ояшинского и Обского детских домов-интернатов; введение дополнительных материальных выплат (социальных льгот) семьям, которые берут на воспитание детей с ограниченными возможностями.

Создание профессиональной системы поддержки и сопровождения замещающих семей, в т.ч. оказание психологической помощи не только родителям, но и детям в замещающих семьях.

В сфере повышения качества социальных услуг детям-сиротам.

Формирование законодательной базы для реформирования организации работы органов опеки и попечительства по защите прав детей.

Разработка тиражируемых моделей служб по поддержке семьи и детей, реабилитационных центров и иных институтов поддержки детей и семей принципиально нового типа с последующим перепрофилированием в них учреждений интернатного типа. Выявление потребностей региона в

достаточном количестве таких центров и профиле их работы на основании проведенного мониторинга.

Продолжение реформирования учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем разукрупнения, создания в них условий, приближенных к семейным, создания новых современных детских домов квартирного типа и в форме детской деревни с учетом международных норм и современных методов развития, воспитания, реабилитации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при активном участии волонтеров и некоммерческих организаций.

В сфере реализации личностного потенциала, достижения успеха в личностной, семейной и профессиональной карьере детей-сирот.

Разработка и внедрение программы подготовки воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни по окончании пребывания в них. Разработка и внедрение технологии "социальных лифтов" для выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в системе образования и при трудоустройстве.

Продолжение создания и развития региональных систем постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В сфере защиты прав детей-сирот.

Разработка и внедрение системы защиты имущественных и неимущественных (личных) прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Выделение решения задачи своевременного обеспечения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями в отдельную целевую программу (подпрограмму действующих программ).

Обеспечение выполнения в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Рекомендаций Комитета министров Совета Европы о правах детей, находящихся в учреждениях опеки. Внедрение правовых механизмов общественного контроля за обеспечением прав детей в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детских домах-интернатах.

Меры, направленные на государственную поддержку детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

В сфере повышения уровня интеграции детей-инвалидов в общество и реализации личностного потенциала ребенка-инвалида.

Определение различных барьеров, препятствующих активной

социализации и интеграции в общество детей-инвалидов, и обозначение конкретных мер по их устранению.

Существенное развитие системы обеспечения равного доступа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья к качественному образованию всех уровней, гарантированной реализации их права на инклюзивное образование по месту жительства, а также соблюдение права родителей на выбор образовательного учреждения и формы обучения для ребенка. Нормативно-правовое регулирование порядка финансирования расходов, необходимых для адресной поддержки инклюзивного обучения и социального обеспечения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Дальнейшее развитие дистанционного образования, обеспечение семей средствами коммуникации (компьютеры и Интернет).

Открытие подготовительных к школе классов при специальных (коррекционных) школах для детей с ограниченными возможностями здоровья, не охваченных системой образования или находящихся в трудной жизненной ситуации.

Повышение ресурсной обеспеченности психологических служб на муниципальном и школьном уровнях. Дальнейшее развитие психолого-педагогических, медико-социальных центров на территории Новосибирской области.

Обеспечение равного доступа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, имеющих родителей, а также детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в социальных учреждениях, к юридической и медицинской помощи и социальному обеспечению.

Создание условий для социализации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в жизнь местного сообщества, с внедрением их в среду здоровых сверстников:

- обеспечение их участия в культурной и спортивной жизни и других массовых мероприятиях;
- разработка и реализация программы отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей;
- создание системы творческой реабилитации;
- вовлечение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в занятия физкультурой и спортом.

Разработка системы мотивации и ответственности для работодателей к обеспечению ими возможности трудоустройства (в том числе поддерживаемого) для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, получивших профессиональное образование.

В сфере повышения доступности, адресности, качества реабилитационных услуг и расширения их спектра.

Дальнейшее внедрение системы регулярного мониторинга потребностей семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными

возможностями здоровья, в предоставлении услуг в сфере социальной защиты, здравоохранения, образования, занятости; дальнейшее совершенствование базы данных, касающихся детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их актуальных потребностей в указанных услугах.

Создание единой системы служб ранней помощи для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, включающей медицинскую, реабилитационную, коррекционно-педагогическую помощь ребенку, социально-психологическую и консультативную помощь родителям; обеспечение преемственности ранней помощи и помощи в дошкольном возрасте, развития инклюзивного дошкольного образования, организации комплексной подготовки ребенка-инвалида и ребенка с ограниченными возможностями здоровья к обучению в школе. Создание ресурсной площадки для продвижения и тиражирования новых практик в работе системы служб ранней помощи.

Расширение сети реабилитационных центров для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

Внедрение инновационных методов и форм работы:

- оказание услуг семьям на основании социального контракта, предусматривающего ответственность как социальных служб, так и семьи;
- организация социальных детских садов для детей из семей в трудной жизненной ситуации через систему государственного заказа;
- работа по системе "социального контракта" со всеми субъектами системы профилактики семейного неблагополучия;
- стандартизация критериев и методов оценки семейного неблагополучия;
- открытие пункта проката технических и иных средств реабилитации для семей, воспитывающих детей-инвалидов;
- организация в каждом районе лекотек, групп "особый ребенок";
- предоставление услуг краткосрочного временного пребывания детей-инвалидов, не имеющих возможности посещать дошкольные образовательные учреждения в режиме полного дня, на базе учреждений социального обслуживания населения, дошкольных образовательных учреждений и общественных организаций (на условиях государственного заказа) и др.;
- на базе домов ребенка развивать профессиональные услуги для семей с детьми с ограниченными возможностями.

Открытие на базе ГБУСО НСО "Ояшинский детский дом для умственно отсталых детей" регионального ресурсного центра.

Развитие патронажного обслуживания (сопровождения) семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, со стороны служб участковых социальных работников на основании современных эффективных подходов, предоставление услуг так называемой передышки (временного размещения ребенка-инвалида в замещающую семью).

В сфере повышения уровня компетентности и профессионализма специалистов, работающих с детьми-инвалидами.

Обеспечение укомплектованности психолого-медико-педагогических комиссий современными квалифицированными кадрами в целях предотвращения гипердиагностики детей, переориентация работы комиссий на составление оптимального образовательного маршрута для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Реформирование системы медико-социальной экспертизы, имея в виду комплектование ее квалифицированными кадрами, необходимыми для разработки полноценной индивидуальной программы реабилитации ребенка, создание механизма межведомственного взаимодействия бюро медико-социальной экспертизы и психолого-медико-педагогических комиссий.

Организация системы подготовки и переподготовки специалистов для работы с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья на базе образовательных учреждений высшего профессионального образования с использованием их научно-практического потенциала.

Создание Единого ресурсного центра при министерстве социального развития Новосибирской области с сетью связанных с ним межрайонных учебно-методических центров и ресурсных площадок по отработке лучших практик на базе учреждений и организаций, предоставляющих социальные услуги.

Формирование служб тренеров по повышению квалификации специалистов учреждений разной направленности.

В сфере поддержки родителей детей-инвалидов.

Разработка системы мер по реализации трудового потенциала и потребности в трудоустройстве родителей ребенка-инвалида:

- позволяющих приравнять деятельность по уходу за ребенком-инвалидом одного из родителей (единственного родителя) к трудовой деятельности;
- обеспечивающих создание рабочих мест для родителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных технологий;
- разработка региональных налоговых льгот для работодателей при трудоустройстве людей с ограниченными возможностями.

В сфере расширения профилактики вертикальной передачи ВИЧ-инфекции и СПИДа:

- обязательное дородовое обследование беременных женщин независимо от наличия у них регистрации по месту жительства и гражданства;
- бесплатное обеспечение кормящих ВИЧ-инфицированных матерей молочными смесями для кормления ребенка, с привлечением средств, предусмотренных для реализации приоритетного национального проекта "Здоровье".

В сфере вовлечения сообщества в решение проблем детей и семей с детьми, нуждающихся в особой заботе.

Проведение просветительской деятельности среди населения, способствующей пониманию необходимости поддержки детей-сирот, детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, формированию отношения к ним как к равным членам общества, пропаганде социальной значимости ответственного родительства.

Вовлечение сообщества в решение проблем детей и семей с детьми:

- разработка и внедрение механизма социального заказа;
- создание Фонда поддержки семьи и детства;
- систематизация и стандартизация работы с волонтерскими организациями;
- организация работы Консультационного совета с привлечением в него представителей негосударственного сектора.

3.3. Зона ближайшего развития сферы обеспечения равных возможностей для детей, нуждающихся в особой заботе государства

1. Необходимо развивать и сделать доступной для детей-инвалидов сеть медико-социальных центров реабилитации. Потребность в таких центрах должна оцениваться не по заявительному принципу (т.е. не по очереди), а в зависимости от численности нуждающихся в их услугах.

2. Проблему социальной исключенности детей-инвалидов невозможно решить только социальными выплатами. Создание для них безбарьерного пространства предполагает преодоление как физического, так и социального барьеров. Кроме того, необходимо ломать устойчивые стереотипы и граждане должны привыкать видеть рядом с собой таких людей, быть готовыми прийти им на помощь. В этой связи необходимо совершенствовать социальную рекламу и развивать систему общественных мероприятий.

3. Постепенное распространение механизма ограничения родительских прав, который постепенно должен замещать популярную сегодня меру лишения.

4. В реализации приоритета семейных форм устройства детей-сирот наиболее актуальной задачей является профессиональная работа и помощь замещающей семье с целью сближения ребенка с родителем.

5. Переход к системе открытого усыновления с отказом от тайны усыновления по желанию усыновителей.

6. Разработка и реализация проектов, стимулирующих развитие семейных форм жизнеустройства детей-сирот: для родителей, имеющих положительный опыт приемного родительства, выделение финансирования для улучшения жилищных условий, при обязательстве со стороны семьи принять на воспитание детей дополнительно. Целевой аудиторией этого проекта являются дети, жизнеустройство которых в семье затруднено

(кровные родственники (братья, сестры), и дети с проблемами здоровья.

7. Предоставление льгот на государственный заказ компаниям, у которых работают люди с ограниченными возможностями.

8. Внедрить семейную модель воспитания в деятельность домов ребенка как единственно возможную для сохранения психического здоровья и реабилитации детей.

VI. Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов ребенка и дружественного к ребенку правосудия

1. Краткий анализ ситуации

Состояние подростковой преступности на территории Новосибирской области в 2011 году характеризуется общей стабильностью.

В течение года подростками либо с их участием совершено 2490 преступлений, что ниже уровня 2010 года на 5,5% (2635 - в аналогичный период прошлого года, далее - АППГ). На 11,8% сократилось количество несовершеннолетних - участников преступлений. Удельный вес подростковых преступлений от общей массы преступлений, совершаемых в области, составляет 8,2% (+ 1,2% к АППГ).

Результатом принятых мер профилактического характера явилось улучшение обстановки, связанной с совершением преступлений в состоянии опьянения: число несовершеннолетних участников сократилось на 8,4% (295 лиц против 322).

Состояние подростковой преступности в соотношении с численностью подросткового населения области: удельный вес несовершеннолетних - участников преступных деяний от общей численности детского населения составляет 0,5% (0,6% - в 2010 году).

По окончании 2011 года на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних состоит 9470 подростков, из них 17,2% (1631 подросток) - за совершение общественно опасных деяний.

Подростки, совершившие общественно опасное деяние повторно, составляют 12%. Рецидив правонарушений как правило допускают дети, воспитывающиеся в неблагополучных семьях (то есть воспитывающиеся родителями, злоупотребляющими спиртными напитками и имеющими криминальный опыт), а также воспитанники детских домов. Следует отметить, что именно данная категория подростков является основной для помещения в учреждения закрытого типа и применения [статьи 92](#) Уголовного кодекса Российской Федерации. Так, в спецшколы и спецучилища закрытого типа за год было направлено 22 правонарушителя.

2. Анализ программно-целевых ресурсов

В течение 2011 года в ЦВСНП - Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (учреждение профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних) доставлено 534 несовершеннолетних правонарушителя, что ниже аналога прошлого года на 5,3% (2010 г. - 564 человека).

На заседаниях городских и районных комиссий по делам несовершеннолетних с участием представителей всех органов и ведомств системы профилактики регулярно рассматриваются вопросы организации летнего досуга и временного трудоустройства несовершеннолетних, в первую очередь осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, вернувшихся из воспитательных учреждений. В период летней оздоровительной кампании 2011 года организовано проведение 20 профильных смен для несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, в том числе особой категории.

Принимаемыми мерами удалось достигнуть не только стабилизации оперативной обстановки, но и увеличения эффективности защиты жизни и здоровья несовершеннолетних.

Так, в текущем году число преступлений в отношении несовершеннолетних снизилось на 8,4% (3023 против 3303). В результате проведения профилактических мероприятий в 2011 году на 5,9% снизилось количество насильственных преступлений, совершенных в отношении детей (1019 фактов, АППГ - 1083).

Однако насилие над детьми остается одной из самых опасных проблем. Значительная часть преступлений против жизни, здоровья и половой неприкосновенности детей совершается в семье, а также лицами, обязанными по закону заботиться о ребенке.

Информация о ненадлежащем воспитании, а также о жестоком обращении с детьми инспекторам по делам несовершеннолетних поступает от участковых уполномоченных полиции, от участковых врачей-педиатров и школьных врачей, от работников образования в лице классных руководителей, социальных педагогов. При получении такой информации инспекторы ПДН в обязательном порядке проводят первоначальную проверку. Так, в 2011 году поступили следующие сведения:

- из учреждений здравоохранения Новосибирской области - 597 информации;
- из образовательных учреждений - 1605 информации;
- из уголовного розыска - 631;
- от участковых уполномоченных полиции - 1088 информации.

Сотрудниками органов внутренних дел в случаях угрозы жизни и здоровью детей экстренно были изъяты из неблагополучных семей 892 ребенка (- 19%), которые были жизнеустроены: в учреждения здравоохранения (488 детей) и социальные приюты (404 ребенка).

Одной из мер, применяемых сотрудниками ОВД для защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, является привлечение родителей к уголовной ответственности по [статье 156](#) Уголовного кодекса Российской Федерации. В 2011 году выявлено и зарегистрировано 316 фактов неисполнения обязанностей по воспитанию детей, из которых в 24% случаев,

или по 36 фактам, возбуждены уголовные дела по [статье 156](#) Уголовного кодекса Российской Федерации.

Координация деятельности органов и учреждений, призванных осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиту их прав, возложена на комиссии по делам несовершеннолетних. Однако правовая основа работы этих комиссий требует изменений. Несмотря на свою многофункциональность, правовой статус комиссии должным образом не закреплён.

3. Первоочередные меры

Основные задачи.

Совершенствование системы профилактики правонарушений, совершаемых детьми и в отношении детей, системы правосудия и системы исполнения наказаний.

Проведение мероприятий по развитию системы предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних, а также организация деятельности учреждений, специалистов, волонтеров по социально-психологической реабилитации детей - жертв насилия и оказанию помощи следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

Меры, направленные на совершенствование законодательства в части, касающейся защиты прав и интересов детей

Создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей, основанной на принципах межведомственного взаимодействия, системы правосудия и системы исполнения наказаний, дружественных к ребенку.

Совершенствование работы органов опеки и попечительства, усиление профилактических мер по защите прав и интересов детей, находящихся в социально опасном положении, в целях своевременного выявления семейного неблагополучия и сохранения для ребенка его родной семьи.

Развитие института уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области.

Разработка и реализация мер по защите детей от информации, угрожающей их благополучию, безопасности и развитию.

Создание системы предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних, а также организация деятельности учреждений, специалистов, волонтеров по социально-психологической реабилитации детей - жертв насилия.

Создание условий для повышения качества реабилитационных услуг, оказываемых несовершеннолетним на базе Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (цель: проведение индивидуальной профилактической работы с доставленными несовершеннолетними, выявление среди них лиц, причастных к совершению преступлений и

общественно опасных деяний, а также установление обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению, и информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных ведомств системы профилактики).

Создание института государственных служащих, осуществляющих функции "школьных инспекторов".

Реализация программ по осуществлению комплекса мер по обеспечению безопасности и технической укреплённости образовательных и детских оздоровительных учреждений.

Развитие социальной рекламы на территории Новосибирской области, направленной на предупреждение противоправных деяний взрослых лиц в отношении детей.

Расширение использования системы контентной фильтрации, ограничения доступа к интернет-ресурсам, распространяющим информацию, наносящую вред нравственному и духовному развитию несовершеннолетних.

Меры, направленные на создание дружественного к ребенку правосудия

Создание системы дружественного к ребенку правосудия, отвечающего следующим принципам: соответствие возрасту и развитию ребенка; незамедлительность принятия решений; направленность на обеспечение потребностей, прав и интересов ребенка; уважение личности и достоинства ребенка, его частной и семейной жизни; признание ключевой роли семьи для выживания, защиты прав на развитие ребенка; активное использование в судебном процессе данных о детях, условиях их жизни и воспитания, полученных судом в установленном законом порядке.

Развитие системы специализированных вспомогательных служб (в том числе служб примирения), а также процедур и норм общественного контроля за соблюдением прав ребенка.

В целях развития дружественного к ребенку правосудия предусматривается принятие следующих мер:

- проведение научных, социологических исследований в целях выработки эффективной политики в отношении детей, совершивших правонарушения, планирования ее реализации и оценки достигнутых результатов;

- проведение научных исследований в области психологии девиантного поведения и разработка методов воздействия, не связанных с применением наказания;

- создание сети психолого-педагогических учреждений и служб для работы с детьми, находящимися в конфликте с законом, и их социальным окружением;

- организация школьных служб примирения, нацеленных на разрешение конфликтов в образовательных учреждениях, профилактику правонарушений детей и подростков;

- совершенствование реабилитационных программ обязательной работы с семьей несовершеннолетнего, находящегося в конфликте с законом;
- разработка инновационных программ по работе с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, и их семьями с участием государственных и негосударственных организаций, имеющих практический опыт, реализация пилотных проектов, последующий анализ и обобщение полученных результатов, внедрение позитивного опыта;
- разработка и внедрение инновационных программ профессионального обучения детей, лишенных свободы, для приобретения ими современных профессий, востребованных на рынке труда;
- внедрение технологий восстановительного подхода, реализация примирительных программ и применение механизмов возмещения ребенком-правонарушителем ущерба потерпевшему, а также проведение социальной, психологической и иной реабилитационной работы с жертвами преступлений, оказание воспитательного воздействия на несовершеннолетних правонарушителей;
- создание системы дистанционного обучения для детей, отбывающих наказание в закрытых учреждениях, для расширения возможностей выбора учебных заведений, а также для предоставления возможности обучаться в учебном заведении, которое посещал до лишения свободы, с целью сохранения позитивных социальных связей;
- подготовка предложений по внедрению в работу учреждений системы исполнения наказаний инновационных оздоровительных и физкультурно-спортивных технологий.

В целях законодательного обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав предусматривается:

- определение правового статуса комиссий по делам несовершеннолетних;
- совершенствование нормативно-правовой базы, определяющей структуру территориальных комиссий Новосибирской области;
- включение в состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав представителей подразделений Управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области.

Меры, направленные на предотвращение насилия в отношении несовершеннолетних и реабилитацию детей - жертв насилия

Правовое закрепление порядка межведомственного взаимодействия органов и организаций - субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних по своевременному выявлению жестокого обращения и насилия в отношении детей и оказанию им помощи.

Участие в общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми.

Организация распространения и внедрения передового опыта в сфере профилактики жестокого обращения с детьми и реабилитации пострадавших.

Разработка обучающих программ и методических материалов по различным аспектам работы в сфере противодействия насилию в отношении детей для специалистов учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, молодежной политики, правоохранительных органов, прокуратуры, судей, общественных организаций.

Организация повышения квалификации специалистов учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, молодежной политики, общественных организаций в сфере выявления детей - жертв насилия и оказания им помощи.

Разработка методических рекомендаций по профилактике жестокого обращения с детьми, реабилитационной помощи детям (их семьям), пострадавшим от жестокого обращения.

Разработка для родителей тематического сайта, справочно-информационных материалов и обучающих программ (в том числе дистанционных) по предотвращению насилия в отношении ребенка.

Развитие сети организаций, осуществляющих психологическую и социальную реабилитацию детей - жертв насилия.

Развитие волонтерского движения в целях объединения усилий в работе по поиску пропавших детей, профилактике и пресечению преступлений насильственного и сексуального характера, в том числе совершенных с использованием сети Интернет.

VII. Дети - участники реализации Стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы

1. Общая характеристика

В настоящее время отмечается кризис традиционных форм детского и молодежного участия, недостаточное осознание взрослыми необходимости развития процесса участия детей в принятии решений, недооценка возможностей и заниженные ожидания результатов участия детей в принятии решений, трудности вовлечения в процесс принятия решений определенных групп детей (девочек, детей младшего и среднего возраста, детей с ограниченными возможностями здоровья и детей из малообеспеченных семей, детей из семей мигрантов, детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). Отсутствие каналов прямого информационного взаимодействия с детьми резко снижает возможности их включения в различные формы общественной активности, инициативы детских объединений не всегда находят поддержку со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Развитие процесса участия детей - одна из самых сложных задач в сфере расширения благополучия детей во всем мире. Помимо субъективных стереотипов и мифов о невозможности участия детей разных возрастных групп, ряд аспектов вовлеченности детей в принятие решений выходит за

пределы правового урегулирования, оказываясь в сфере действия психологических, нравственных, социальных и других факторов.

Но есть и аргументы в поддержку способности детей эффективно принимать участие в процессе принятия решений:

- у детей есть интерес в принятии решений;

- дети обладают способностью к исследовательской работе, аналитическому мышлению и проектированию;

- у детей высокий уровень навыков общения и более чем у взрослых развита способность принимать чужую точку зрения и участвовать в выработке коллективных решений;

- вне зависимости от возраста гражданина его обязанности не могут быть отвлечены от прав;

- участие детей позволяет привлечь внимание взрослых к своим потребностям, повышает качество жизни, улучшает доступ к услугам образования, здравоохранения, социальной защиты.

Участие - базовый принцип справедливости и равных возможностей. Участие детей как результат воспитания нового человека инновационного общества даст положительные результаты (в том числе экономический эффект) для социально-экономического развития общества в целом, для устойчивого развития, основанного на принципах расширения доступа к социальным благам для всех членов общества.

Можно выделить 3 основных уровня участия детей:

1. Учет мнения детей по конкретным вопросам их жизни и политики, затрагивающим их интересы (интервьюирование, опросы общественного мнения и т.д.).

2. Проведение консультаций с детьми во время городских и региональных проектов, мероприятий детской и молодежной политики (формирование детских консультационных советов при общественных организациях и органах власти).

3. Формирование детьми собственных запросов относительно необходимых им мероприятий детской и молодежной политики, участие детей в планировании и реализации проектов местного сообщества (институциональное формирование детских представительных органов на уровне школы, района, муниципалитета и т.д.).

В настоящее время в России отсутствует единая государственная концепция правового воспитания детей, образовательные программы носят локальный или экспериментальный характер, часто информация подается неэффективным способом, о чем свидетельствует крайне низкий уровень правовой информированности школьников.

Процесс участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, проходит стадию становления новых форм и институтов, активно развиваются институциональные формы участия детей.

На городском (муниципальном) уровне:

- городские детские экспертные советы;

- сходы юных граждан;

- встречи с главами администраций;
- проектные лидерские смены;
- школьное самоуправление города;
- общегородской Ученический Совет;
- детские общественные объединения, организации, движения и т.д.

На школьном уровне:

- управляющие советы (администрация, родители, старшеклассники);
- ученические советы;
- акции ("Открытый микрофон");
- общественные школьные фонды;
- школьные уполномоченные по правам ребенка;
- школьные службы примирения и т.д.

Перечень направлений общественной жизни, к участию в которых привлекаются дети, достаточно широк:

- спорт;
- культура;
- досуг;
- социальная реклама;
- социальная помощь нуждающимся;
- охрана окружающей среды и т.д.

2. Первоочередные меры, предусмотренные Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, обязательные к региональному воплощению

Разработка и внедрение усовершенствованных образовательных программ, обеспечивающих получение детьми знаний в области прав человека и прав ребенка, с включением в них специального раздела о практическом применении полученных знаний.

Включение в учебные программы подготовки и переподготовки специалистов, работающих с детьми, специального раздела, разъясняющего право детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы, и принципы его реализации.

Обучение детей способам обеспечения конфиденциальности и защиты своих личных данных в сети Интернет.

Развитие института уполномоченных по правам ребенка в городах, муниципальных образованиях, образовательных учреждениях.

Внедрение социальных технологий для привлечения детей к участию в жизни местного сообщества, в рассмотрении и экспертизе решений, касающихся прав и интересов детей, на всех уровнях.

Разработка стандартов и методик расширения участия детей в различных сферах жизнедеятельности.

Создание системы постоянного мониторинга и оценки участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, включая систематический сбор качественных и количественных данных об уровне такого участия детей

всех возрастных и социальных групп, а также о ресурсном обеспечении процесса участия детей в принятии указанных решений.

Сформировать региональный институциональный ресурс для участия детей, разработать стандарты, модели и формы участия, развитие законодательства, инфраструктуры, стандартов мониторинга и отчетности, тиражирование позитивного опыта.

Предусмотреть создание комплекса мер для участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, на муниципальном уровне:

- формирование системы участия детей на разных уровнях и в разных сферах;

- вовлечение детей в обсуждение серьезных вопросов городского планирования и социального развития города, в работу СМИ, в обсуждение законодательных проектов;

- развитие как органа самоуправления (взрослые и дети), так и самоуправления (преимущественно только дети);

- поддержка развития детских организаций в местном сообществе (там, где дети живут и учатся);

- разработка минимальных стандартов участия детей в принятии решений в школе, в районе;

- развитие информационного пространства, доступ детей к информации;

- тиражирование позитивного опыта участия детей обсуждать эффективность и результативность участия в принятии решений для детей и окружающей их среды;

- обучение детей участию в принятии решений, анализу, планированию, оценке; обучение проектному методу (постановка проблемы - анализ ситуации и причин - способы решения - оценка ресурсов - индикаторы решения проблемы); организация разъяснительной и просветительской работы о правах детей и способах их защиты, результативности, успешности, выгоды участия в принятии решений;

- осуществление активной кампании по обучению и просвещению взрослых участников процесса по вопросам целей, задач, пользы от участия детей, форм участия, способов мониторинга процесса;

- обучение взрослых готовности не только интересоваться проблемами и пожеланиями, но и вести диалог о причинах проблем и способах их решения, консультироваться с детьми;

- обучение детей умению вести диалог в процессе участия в принятии решений;

- привлечение к деятельности детей - новых участников, передача им необходимого опыта и знаний;

- контроль за соответствием мероприятий, организованных взрослыми, интересам и возможностям детей;

- соблюдение конфиденциальности для ребенка со стороны должностных лиц (анкетирование, опросы, интервьюирование и т.д.);

- формирование источников финансовых и кадровых ресурсов для поддержки детского движения, обучения детей и взрослых, развития

информационной базы. Рассмотреть возможность введения в муниципальных образованиях отдельной ставки освобожденного работника, который будет профессионально заниматься участием детей в принятии решений, возможно, защитой их прав и интересов в школах и местных администрациях. Организовывать сотрудничество с общественными организациями, бизнесом;

- разработка механизмов мониторинга развития процесса участия детей в принятии решений, его эффективности;

- осуществление периодического мониторинга (1 раз в 3 года) участия детей с использованием расширенной системы индикаторов, охватывающей не только количественную, но и качественную сторону процесса, а также постоянный мониторинг с использованием стандартного набора показателей.

3. Зона ближайшего развития сферы участия детей в реализации Стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы

Основные направления совершенствования механизмов участия детей

В политической сфере:

- включение в политические процедуры схем участия детей.

В экономической сфере:

- обеспечение участия детей необходимыми ресурсами (финансы, помещения, кадровые ресурсы);

- достижение прозрачности бюджетов всех уровней для оценки "детских бюджетов";

- обоснование эффективности вложений в участие детей в краткосрочном и долгосрочном социально-экономическом развитии.

В организационно-правовой сфере:

- развитие законодательной и нормативно-правовой базы участия детей;

- стандартизация базовых процедур вовлечения детей в процессы принятия решений;

- институциональное развитие участия детей;

- систематический сбор качественных и количественных зарегистрированных данных об участии детей;

- проведение регулярного мониторинга участия детей;

- внедрение проектного (программно-целевого) подхода в мероприятиях по развитию участия детей.

В информационно-просветительской сфере:

- обучение и просвещение детей, развитие их навыков и способностей к принятию решений, защите своих прав, адаптации детей к социально-политическому окружению, к сотрудничеству с государственными чиновниками;

- обучение взрослых, формирование новых установок взрослых в отношении важности участия детей, необходимости услышать мнение

ребенка в процессе принятия решений;

- создание пространства для информирования с помощью современных (инновационных) средств детей (и взрослых) о способах защиты прав детей, возможных формах и направлениях участия детей;

- тиражирование позитивного опыта участия детей, создание социальной рекламы участия детей.

Для развития механизмов и среды с целью усиления участия детей в принятии решений необходимо работать в двух направлениях:

1. Создавать среду и механизмы для участия детей в решении их проблем (неотложных, по выходу из трудных жизненных ситуаций).

2. Создавать среду и механизмы участия детей в управлении, в принятии решений по улучшению окружающей их среды (школы, местного сообщества).

VIII. Механизм реализации Стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы

Стратегия действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы реализуется во взаимосвязи с Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, с основными стратегическими документами развития Новосибирской области: Стратегией развития Новосибирской области до 2025 года, Программой социально-экономического развития на период до 2015 года, планом социально-экономического развития на 2013 - 2015 гг.

Стратегия действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы является неотъемлемой частью Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы и разработана с учетом как общенациональных, так и особенных, присущих Новосибирской области проблем детства.

Координирующим органом является образуемый при Губернаторе Новосибирской области координационный совет.

Стратегию действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы предусматривается реализовать в два этапа: первый в 2012 - 2014 годах и второй в 2015 - 2017 годах.

Для успешной реализации Стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы в современных экономических условиях следует создать соответствующую систему индикаторов по каждому направлению и организовать постоянный мониторинг эффективности проводимых мероприятий. Функции по сбору и анализу данных о выполнении программных мероприятий и полученных результатах, а также по выработке необходимых рекомендаций возлагаются на министерство социального развития Новосибирской области.

На основе постоянного мониторинга реализации Стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы предусматривается проводить корректировку управленческих решений.

Контроль за эффективностью использования финансовых и иных ресурсов должны осуществлять контрольно-счетные органы Новосибирской области и муниципальных образований с привлечением общественности. В качестве инструмента финансового контроля следует использовать аудит эффективности, предполагающий независимую оценку экономической эффективности и результативности проводимых мероприятий, их соответствия поставленным целям.

Механизмом контроля за ходом реализации Стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы являются ежегодные аналитические доклады образуемого при Губернаторе Новосибирской области координационного совета и альтернативные доклады, подготавливаемые представителями общественности и экспертного сообщества при участии детей.

Для успешного планирования деятельности в рамках 1 и 2 этапов реализации при Губернаторе Новосибирской области создается постоянно действующая рабочая группа. Главная задача рабочей группы состоит в разработке плана первоочередных мероприятий и постоянном его совершенствовании, корректировке в соответствии с регулярно поступающими предложениями от социально ориентированных некоммерческих организаций, социальных предпринимателей, представителей профессиональных и экспертных сообществ в сфере реализации политики Новосибирской области в интересах ребенка.

Для оперативного управления деятельностью по реализации Стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы, организации межведомственного, межсекторного и межбюджетного взаимодействия в достижении наивысшей эффективности в реализации мер создается учреждение-оператор Агентство стратегического развития социальной политики Новосибирской области (далее - Агентство). Одновременно Агентство аккумулирует функции:

- Регионального ресурсного центра для социально ориентированных общественных организаций и социальных предпринимателей Новосибирской области;

- Регионального представительства и регионального ресурсного центра российских некоммерческих организаций, действующих в интересах детей;

- Регионального ресурсного центра для ресурсных площадок Новосибирской области, предоставляющих социальные услуги детям и семьям с детьми на территории Новосибирской области.

Основные задачи деятельности Агентства находятся в сфере запуска эффективных механизмов реализации Стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2012 - 2017 годы, а именно:

1. Повышение эффективности используемых ресурсов. Развитие внутриведомственной и межведомственной интеграции.

2. Формирование современной модели управления качеством предоставления социальных услуг.

3. Развитие инфраструктуры, обеспечивающей адресность, доступность

и качество услуг детям и семьям с детьми.

4. Мониторинг результатов управленческого воздействия на компоненты реализации и развития демографической и семейной политики.

5. Развитие информационных технологий, средств коммуникации.

6. Развитие международного сотрудничества.
